

REFERAT Sundhedsudvalget d. 02-12-2014

Mødedato Tirsdag d. 02. december 2014 kl. 14:15

Mødested Farsø administrationsbygning, lokale S1

Indholdsfortegnelse

Orientering om revideret bekendtgørelse om genoptræningsplaner mv.....	3
Orientering - Status på projekter vedrørende ældremilliarden 2014.....	7
Rehabilitering - Kvalitetsstandard og leverandørkrav.....	9
Sundhedsforvaltningen - DialogBaseret Aftaler 2015-2016.....	11
FlexHandicap kørsel - kvalitetsstandard.....	14
Sagsbehandlingsfrister 2015.....	16
Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler.....	19
Godkendelse af Sundhedsaftalen 2015-2018.....	25
Lukket: Kontraktvurdering.....	29

Punkt 119: Orientering om revideret bekendtgørelse om genoptræningsplaner mv.

Bilag

Bekendtgørelse genoptræning.pdf

Vejledning om genoptræning.pdf

Orientering om revideret bekendtgørelse om genoptræningsplaner mv.

Sagsfremstilling

119. Åbent - Orientering om revideret bekendtgørelse om genoptræningsplaner mv.

Sagsnr.: 820-2014-63954

Doknr.: 820-2014-254994

Sagsbeh.: Bente Bach Poulsen

Baggrund

Den reviderede bekendtgørelsen er offentliggjort primo oktober og træder i kraft den 1. januar 2015. Der er samtidig med bekendtgørelsen foretaget revision i vejledningen om genoptræning og vedligeholdelsestræning i kommuner og regioner.

Baggrunden for revisionen af bekendtgørelsen og vejledningen angives af ministeriet til at være den politiske aftale om evalueringen af kommunalreformen, hvor det blev anbefalet, at sygehusenes beføjelser i forhold til genoptræningsplaner for patienter med meget komplekse rehabiliteringsbehov øges, at de faglige miljøer styrkes, og at kvaliteten af genoptræning- og rehabiliteringsindsatsen generelt højnes.

Ministeriet fremhæver endvidere, at det fremgår af opfølgningen på evalueringen af kommunalreformen, at regeringen vil følge udviklingen på genoptræningsområdet nøje, blandt andet med fokus på ventetider, men også i forhold til udviklingen i andelen af genoptræningsplaner i hver gruppe af specialiseringsniveauer.

Indhold

Sagsfremstilling

Med den nye bekendtgørelse og vejledning får sygehusene mulighed for at fastsætte det kommunale serviceniveau på genoptræningsområdet. Dette gælder ved henvisning til genoptræning eller rehabilitering efter et bestemt specialiseringsniveau samt gennem muligheden for at angive tidspunkt for igangsætning af genoptræningen.

Bekendtgørelsen fastsætter at:

- Genoptræningsplanen skal angive en tidsfrist for opstart af genoptræningen efter udskrivning fra sygehus, hvis der sundhedsfagligt er begrundet behov herfor.
- Genoptræningsplanen skal angive, om patienten har behov for:
 - o almen genoptræning (NB: dette niveau omfatter hhv. basalt og avanceret niveau for genoptræning)
 - o genoptræning på specialiseret niveau (NB: foregår på sygehus)
 - o rehabilitering på specialiseret niveau
- Hvis genoptræningsplanen angiver, at patienten har behov for almen genoptræning, skal kommunen selv - på baggrund af en sundhedsfaglig vurdering - angive, hvorvidt patienten har behov for genoptræning på basalt eller avanceret niveau
- Kommunen kan ikke tilsidesætte den lægefaglige vurdering af patientens genoptrænings- eller rehabiliteringsbehov, herunder om patienten har behov for almen genoptræning, genoptræning på specialiseret niveau eller rehabilitering på specialiseret niveau.

Vedr. frit valg

Borgeren vil – som i den hidtidige bekendtgørelse – have adgang til frit valg af genoptræningstilbud. Det fremgår konkret af bekendtgørelsen, at

- Patienter, der har fået en genoptræningsplan, kan vælge mellem genoptræningstilbud, som bopælskommunen har etableret ved egne institutioner, indgået aftaler om med andre myndigheder eller private leverandører, og kan også vælge genoptræningstilbud på andre kommuners institutioner på det til patienten angivne specialiseringsniveau
- En kommunes genoptræningsinstitution kan af kapacitetsmæssige årsager afvise at modtage patienter, der har bopæl i en anden kommune, hvis institutionen har væsentlig længere ventetider end andre kommunale genoptræningsinstitutioner, og hvis væsentlige hensyn til patienter fra egen kommune ellers vil blive tilsidesat.

- Det er kommunens ansvar at oplyse patienten om frit valg af genoptræningstilbud

Finansiering:

Revisionen af bekendtgørelsen medfører ikke ændringer i finansieringsansvaret i forhold til den hidtidige situation. Det er fortsat kommunerne, der har finansieringsansvaret for al ambulant genoptræning.

Dette gælder også for de genoptræningsindsatser, som skal leveres af regionerne. Når en patient har behov for genoptræning på specialiseret niveau (på sygehus), er det således bopælskommunen, der har myndigheds- og finansieringsansvaret for opgaven, mens regionerne har driftsansvaret.

Vurdering af bekendtgørelsens konsekvenser

Det er vanskeligt på nuværende tidspunkt at vurdere de visitationsmæssige og økonomiske konsekvenser af den reviderede bekendtgørelse. Usikkerheden skyldes særligt, at:

- Det fremstår uklart, hvem der vurderer, om de tilbud, som kommunen skal tilbyde en borger med en genoptræningsplan til specialiseret rehabilitering, lever op til de kriterier, der er formuleret i vejledningen for specialiserede rehabiliteringstilbud. Det fremgår således ikke, hvem der overordnet har ansvar for og kompetence til at etablere og godkende disse særlige rehabiliteringsenheder.
- At det er usikkert, hvordan sygehusene vil omsætte sine nye beføjelser i praksis. Sundhedsstyrelsen vil udstede nærmere retningslinjer herfor, hvor der også forventes at være et bud på kapacitetsbehovet på de forskellige specialiseringsniveauer, men disse retningslinjer foreligger endnu ikke.

Der kan dog anlægges en generel formodning om, at den reviderede bekendtgørelse vil føre til et øget udgiftspres i kommunerne når vurderingen af, om der skal gives et genoptrænings- eller rehabiliteringstilbud på specialiseret niveau flyttes til en aktør uden finansieringsansvar (sygehusene).

Herudover vil bekendtgørelsen i nogle kommuner formodentlig kunne føre til en omallokering af, hvilke dele af den kommunale organisation, der skal afholde udgifterne på området, hvis der sker en forskydning i, hvor mange af sagerne der skal ske genoptræning på hhv. basalt/avanceret niveau, genoptræning på specialiseret niveau på sygehus eller rehabilitering på specialiseret niveau.

Leder for træning og hjælpemidler – Franz B. Larsen deltager ved dette punkt.

Lovgrundlag

Sundhedsloven § 140.

Sagen afgøres i Sundhedsudvalget.

Økonomi

Som angivet tidligere, kan der anlægges en generel formodning om, at den reviderede bekendtgørelse vil føre til et øget udgiftspres i kommunerne når vurderingen af, om der skal gives et genoptrænings- eller rehabiliteringstilbud på specialiseret niveau flyttes til en aktør uden finansieringsansvar (sygehusene).

Administrationen indstiller

- at Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Bekendtgørelse genoptræning.pdf	820-2014-254990
Vejledning om genoptræning.pdf	820-2014-254988

Beslutning i Sundhedsudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 120: Orientering - Status på projekter vedrørende ældremilliarden 2014

Bilag

Status på projekt ældremilliarden - SU møde den 2. december

Orientering - Status på projekter vedrørende ældremilliarden 2014

Sagsfremstilling

120. Åbent - Orientering - Status på projekter vedrørende ældremilliarden 2014

Sagsnr.: 820-2013-77234

Doknr.: 820-2014-253468

Sagsbeh.: Tove Albertsen

Baggrund

Finanslovsaftalen for 2014 afsatte 1 mia. kr. årligt i en pulje til et permanent løft af indsatsen på det kommunale ældreområde.

Sagsfremstilling

Vesthimmerlands Kommune er i 2014 tildelt 7,7 mio. kr. af puljen.

Midler er søgt til initiativer indenfor

- Styrket rehabiliterings- og genoptræningsindsats
- Bedre praktisk hjælp og personlig pleje
- Bedre forhold for de svagest ældre, fx på plejehjem

I alt er der igangsat 14 projekter, og som aftalt fremsendes der til orientering et notat, hvoraf status på det enkelte projekt fremgår.

Lovgrundlag

Finansloven for 2014

Sagen afgøres i Sundhedsudvalget

Økonomi

Ingen

Administrationen indstiller

- at Orienteringen tages til efterretning

Bilag

Status på projekt ældremilliarden - SU møde den 2. december

820-2014-253499

Beslutning i Sundhedsudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 121: Rehabilitering - Kvalitetsstandard og leverandørkrav

Bilag

Tillæg til leverandørkrav - rehabilitering

Kvalitetsstandard rehabilitering

Rehabilitering - Kvalitetsstandard og leverandørkrav

Sagsfremstilling

121. Åbent - Rehabilitering - Kvalitetsstandard og leverandørkrav

Sagsnr.: 820-2014-62761

Doknr.: 820-2014-248600

Sagsbeh.: Tina Kjær-Christensen

Baggrund

Med ikrafttræden 01.01.2015 indføres en lovfæstet pligt til rehabilitering.

Sagsfremstilling

Vesthimmerlands Kommune har gennem de seneste år gennemført et projekt omkring rehabilitering og efter projektperioden indført et obligatorisk rehabiliteringsforløb for borgere som søger om hjemmehjælp.

Rehabilitering bliver med virkning fra 01.01.2015 lovgivningsmæssigt obligatorisk for alle borgere som søger hjemmehjælp.

I den forbindelse er udarbejdet kvalitetsstandard for rehabilitering samt tillæg til leverandørkrav.

Lovgrundlag

Lov om Social Service § 83 og 83a,

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Sundhedsudvalget.

Økonomi

Kan ikke opgøres, men rehabilitering skal gerne medvirke til at borgerne forbliver selvhjulpne i længere tid og dermed ikke gør brug af hjemmehjælpsydelser.

Administrationen indstiller

- at Kvalitetsstandard - rehabilitering indstilles godkendt af Byrådet
- at Tillæg til leverandørkrav indstilles godkendt af Byrådet

Bilag

Tillæg til leverandørkrav - rehabilitering

820-2014-248599

Kvalitetsstandard rehabilitering

820-2014-248598

Beslutning i Sundhedsudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Punkt 122: Sundhedsforvaltningen - DialogBaseret Aftaler 2015-2016

Bilag

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Åglimt

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Østermarken

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Ulstruplund

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Søndervang

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Solvang

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Bøgely

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Kærbo

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Højgaarden

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Udviklingsafdelingen

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, B.V. Vesthimmerland

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Løgstør tilbudene

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Aars tilbudene

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Aalestrup tilbuddene

Sundhedsforvaltningen - DialogBaseret Aftaler 2015-2016

Sagsfremstilling

122. Åbent - Sundhedsforvaltningen - DialogBaseret Aftaler 2015-2016

Sagsnr.: 820-2014-63075

Doknr.: 820-2014-250804

Sagsbeh.: Jes Hejbøll Larsen

Baggrund

Dialogbaseret aftalestyring (DBA) er i Vesthimmerlands Kommune en gensidig forpligtende skriftlig samarbejdsaftale mellem 2 parter: Vesthimmerlands Kommunes politisk/administrative niveau og en kommunal enhed eller et klart defineret driftsområde. Baggrunden for at indføre dialog baseret aftalestyring (DBA) i Vesthimmerlands Kommune var, at tydeliggøre institutionernes visioner, ydelser og resultater. Omdrejningspunktet er, at de ansatte ude på institutionerne får et stort råderum i opgaveløsningen inden for en fastlagt politisk målramme baseret på to overordnede politiske mål. Der udarbejdes DBA'er i Pleje og seniorservice og Psykiatri og handicap.

Sagsfremstilling

Det er besluttet at de politiske mål for DBA'erne i 2015-2016 er:

· **Sundhedsfremme**

· **Rehabilitering**

I Sekretariatet udvikles der evalueringsmodeller for de politiske mål.

Aftalens tilblivelse

I sidste halvår af 2014 har Sundhedsforvaltningens enheder arbejdet med deres DBA – aftale, hvor aftalens formål, aftalevilkår og en præsentation af enheden herunder nøgletal samt daglig ledelse præsenteres.

Hver enhed har taget afsæt i :

- De overordnede politiske mål
- 1-2 egne mål

Generelt er arbejdet med udvælgesen af egne mål sket i tæt samarbejde med enhedernes MED-Lokal.

Afslutningsvis i aftalen er de økonomiske vilkår og ressourcer indsat, hvor hver enhed præsenterer deres økonomiske vilkår.

Lovgrundlag

Lov om kommunalt selvstyre.

Sagen afgøres i Sundhedsudvalget

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Administrationen indstiller

- at Sundhedsudvalget godkender fremlagte Dialogbaseret aftaler for 2015-2016.

Bilag

Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Åglimt	820-2014-253276
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Østermarken	820-2014-253275
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Ulstruplund	820-2014-253274
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Søndervang	820-2014-253273
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Solvang	820-2014-253272
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Bøgely	820-2014-253268
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Kærbo	820-2014-253271
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Plejecenter Højgaarden	820-2014-253270
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Udviklingsafdelingen	820-2014-253326
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, B.V. Vesthimmerland	820-2014-253324
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Løgstør tilbudene	820-2014-253325
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Aars tilbudene	820-2014-253327
Dilaogbaseret Aftalestyring 2015-2016, Aalestrup tilbuddene	820-2014-253619

Beslutning i Sundhedsudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling blev godkendt.

Punkt 123: FlexHandicap kørsel - kvalitetsstandard

Bilag

Handicap flex - Kvalitetsstandard 2015

FlexHandicap kørsel - kvalitetsstandard

Sagsfremstilling

123. Åbent - FlexHandicap kørsel - kvalitetsstandard

Sagsnr.: 820-2014-62963

Doknr.: 820-2014-252458

Sagsbeh.: Tina Kjær-Christensen

Baggrund

Den 25.04.2014 besluttede NT's bestyrelse at ændre snitfladen mellem NT og kommunerne for Flexhandicap kørsel. Dette skete på baggrund af en anbefaling fra BDO om adskillelse af arbejdsdelingen mellem bestiller og udfører.

Sagsfremstilling

I dag er det sådan at NT varetager opgaven omkring visitering af borgerne til Flexhandicap kørsel. Dette sker på baggrund af en udtalelse fra kommunerne om, at ansøger har ganghjælpemidler. NT varetager tillige bestilling og udførsel af kørslen

Fremadrettet vil visiteringen ligge i den enkelte kommune og bestilling samt udførsel af kørslen vil forsat ligge hos NT.

På den baggrund er der lavet oplæg til kvalitetsstandard for Flexhandicap kørsel.

Oplægget er ikke færdigbearbejdet designmæssigt, hvilket naturligvis vil ske efterfølgende.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om Trafikselskaber.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Sundhedsudvalget.

Økonomi

Der er indlagt en besparelse på kr. 140.000 i budget 2015 og overslagsår.

Administrationen indstiller

- at Sundhedsudvalget indstiller kvalitetsstandarden til vedtagelse i Byrådet.

Bilag

Handicap flex - Kvalitetsstandard 2015

820-2014-252602

Beslutning i Sundhedsudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling blev godkendt.

Punkt 124: Sagsbehandlingsfrister 2015

Bilag

Sagsbehandlingsfrister 2015

Sagsbehandlingsfrister 2015

Sagsfremstilling

124. Åbent - Sagsbehandlingsfrister 2015

Sagsnr.: 820-2014-59996

Doknr.: 820-2014-235922

Sagsbeh.: Tina Kjær-Christensen

Baggrund

Retssikkerhedsloven kræver, at myndigheder på visse områder fastsætter sagsbehandlingstider og offentliggør dem, så borgerne ved, hvornår de kan forvente en afgørelse. Sagsbehandlingstiden skal fastsættes så rummeligt, at 80-85 % af afgørelserne skal foreligge inden for den fastsatte sagsbehandlingsfrist. Hvis svar ikke foreligger inden for fristen, skal borgeren skriftligt orienteres om, hvornår afgørelsen kan påregnes. Sagsbehandlingsfristerne offentliggøres efter kommunens valg.

Sagsfremstilling

Vesthimmerlands Kommune reviderede sine sagsbehandlingsfrister senest i slutningen af 2012. I den forbindelse blev der ud fra samme principper fastsat sagsbehandlingsfrister for afgørelser på andre områder, dog således at der ikke er pligt til skriftligt at underrette borgerne om, hvornår afgørelse kan påregnes. Offentliggørelsen er sket på kommunens hjemmeside.

Forvaltningen har gennemgået sagsbehandlingsfristerne på ny for at sikre, at der er taget højde for lovændringer pr. 1. jan 2015 og praksisændringer i form af kortere eller længere sagsbehandlingstid.

Oversigt over sagsbehandlingstider vedlægges.

Sagsbehandlingstider skal godkendes i de respektive stående udvalg og offentliggøres derefter på hjemmesiden.

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens § 3.

Sagen afgøres i Sundhedsudvalget.

Økonomi

Uden økonomiske konsekvenser.

Administrationen indstiller

- at sagsbehandlingsfrister på udvalgets ressortområde godkendes. Der henvises til punkterne 42-81

Bilag

Sagsbehandlingsfrister 2015

820-2014-239535

Beslutning i Sundhedsudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling blev godkendt.

Punkt 125: Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Bilag

Forslag til kontrakt vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler

partnerskabsaftale morsø

Partnerskabsaftale Hjørring

Thisted partnerskabsaftale

Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Sagsfremstilling

125. Åbent - Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Sagsnr.: 820-2014-24209

Doknr.: 820-2014-253231

Sagsbeh.: Karin Balling Olsen

Baggrund

Den 22. maj 2014 behandlede Byrådet en sag om arbejdsklausuler fremsendt af de politiske grupper SF, Socialdemokraterne, Radikale og Dansk Folkeparti. Hovedpunkterne i forslaget er, at Vesthimmerlands Kommune i forbindelse med offentlige kontrakter skal sikre, at hovedentreprenøren og eventuelle underleverandører overholder de vilkår, der er på det danske arbejdsmarked.

Sagen blev videresendt til Beskæftigelsesudvalget til behandling 1. september 2014 med det formål at få udarbejdet konkrete forslag til sociale klausuler og partnerskabsaftaler med fokus på praktikpladser.

Derudover har Vesthimmerlands Kommune 13. maj 2013 modtaget en henvendelse fra Dansk Byggeri Nordjylland, som ønsker at indgå i en dialog om en partnerskabsaftale med Vesthimmerlands Kommune og Tech College Aalborg for at sikre erhvervslivet den nødvendige arbejdskraft og for at sikre, at flere kvalificerede unge søger ind på og fuldfører en bygge- og anlægsuddannelse.

Beskæftigelsesudvalget behandlede på møde 1. september 2014 forslag om sociale klausuler og partnerskabsaftaler og besluttede her, at der skulle arbejdes videre med følgende to modeller:

1. Arbejdsklausuler
2. Partnerskabsaftaler

Af Vesthimmerlands Kommunes nuværende politik for konkurrenceudsættelse (indkøbs- og udbudspolitik) udarbejdet af Økonomisk forvaltning april 2011 fremgår under afsnit 3.3.3 Sociale klausuler følgende:

"Kommunen vil bidrage til det rummelige arbejdsmarked. Ved udbud af serviceopgaver og bygge- og anlægsopgaver skal fagforvaltningen tage stilling til hvilke sociale klausuler, der skal gælde for den pågældende kontrakt.

Private leverandører og underleverandører skal overholde de nationale konventioner, som Danmark har tilsluttet sig.

Vesthimmerlands Kommune er pt. i gang med at revidere udbuds- og indkøbspolitikken.

Vesthimmerlands Kommune har pt. ingen specifikke retningslinjer i forbindelse med indgåelse af partnerskabsaftaler mellem offentlige myndigheder, erhvervslivet og uddannelsesinstitutioner.

I nedenstående gennemgås de to typer af aftaler.

Sagsfremstilling

· Arbejdsklausuler

Beskæftigelsesministeriet har som opfølgning på finanslovsaftalen for 2013 udsendt et cirkulære og en vejledning om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter, som trådte i kraft 1. juli 2014. Af cirkulæret fremgår, at

Kommuner er fortsat ikke forpligtet til at bruge arbejdsklausuler, men opfordres til at bruge arbejdsklausuler i bygge-

og anlægskontrakter samt i øvrige kontrakter, hvor det er hensigtsmæssigt. Det er op til den enkelte kommunalbestyrelse, om og i hvilket omfang der skal anvendes arbejdsklausuler i udbudskontrakter. Med en arbejdsklausul kan man tvinge en leverandør til at følge de løn- og arbejdsvilkår, der gælder i danske overenskomster. En offentlig myndighed eller en privat virksomhed kan med en arbejdsklausul:

- beskytte danske lønmodtagere mod billigere arbejdskraft fra udlandet
- beskytte danske, overenskomstdækkede virksomheder mod unfair konkurrence.

I sig selv er en arbejdsklausul en kortfattet tekst, og der er ikke stor forskel på, hvordan den formuleres. Herunder er et eksempel:

"Leverandøren forpligtiger sig til at sikre at de ansatte, som Leverandøren og eventuelle underleverandører beskæftiger i Danmark med henblik på opgavens udførelse, har løn og ansættelsesforhold (overenskomstmæssige), der er repræsentativ på det pågældende arbejdsområde.

Vesthimmerlands Kommune skal (såfremt brug af arbejdsklausuler) i udbudsbekendtgørelsen eller udbudsbetingelserne informere om kravet om brug af arbejdsklausul.

Vesthimmerlands Kommune skal i kontrakten med leverandøren stille krav om brug af arbejdsklausul. Kontrakten skal indeholde bestemmelser om, hvilke dokumentationskrav der stilles til leverandøren for brug og overholdelse af arbejdsklausulen. Det skal fremgå af kontrakten, at leverandøren og eventuelle underleverandører skal sikre, at de ansatte får oplysninger om de vilkår, der følger af arbejdsklausulen.

Det skal fremgå af kontrakten, hvilke konsekvenser det har, hvis leverandøren og eventuelle underleverandører ikke overholder arbejdsklausulen eller ikke overholder dokumentationskravene. Sanktionen skal være effektiv, stå i forhold til overtrædelsens omfang og have en præventiv virkning.

Ordregiver skal gennemføre nødvendig kontrol af, om leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen.

Det henstilles, i cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014 til, at alle kommuner anvender arbejdsklausuler i bygge- og anlægskontrakter efter retningslinjerne i dette cirkulære uanset kontraktens størrelse samt i øvrige kontrakter, hvor det er hensigtsmæssigt.

I Vesthimmerlands Kommune anbefaler administrationen, at arbejdsklausuler anvendes i alle kontrakter (på alle områder), hvor det er hensigtsmæssigt.

Kædeansvar:

Arbejdsklausuler kan være uden eller med kædeansvar. Uden kædeansvar betyder at aftalen ikke omfatter underentreprenører eller underleverandører, men kun den virksomhed, der har fået entreprisen. Ved aftaler med kædeansvar er alle parter omfattet.

Beskæftigelsesudvalget har på møde 1.september 2014 drøftet eventuelle udfordringer ved kædeansvar og henstillet at dette undersøges nærmere.

Administrationen anbefaler, at arbejdsklausulen er med kædeansvar omfattende de medarbejdere, der er beskæftigede på arbejdsstedet, idet dette lever op til anbefalingerne i Beskæftigelsesministeriets vejledning, ligesom det giver både den enkelte virksomhed og Vesthimmerlands Kommune muligheder for at undersøge og dokumentere om kravet er opfyldt.

Dokumentation:

Arbejdsklausulen skal fremgå af kontrakten mellem ordregiveren og leverandøren. Det skal endvidere fremgå af kontrakten, hvilke krav der stilles til dokumentation for brug af arbejdsklausul. Endelig skal det fremgå af kontrakten, hvilke sanktioner leverandøren eller underleverandøren kan blive pålagt for manglende overholdelse af arbejdsklausulen eller manglende overholdelse af dokumentationskravene.

Det skal fremgå af kontrakten, på hvilken måde leverandøren kan dokumentere, at arbejdsklausulen er overholdt. Relevant dokumentation kan fx være lønsedler, lønregnskab, timesedler, tidsregistrering, e-indkomst, ansættelseskontrakter samt erklæring om overholdelse af arbejdsklausulen.

Det skal fremgå af kontrakten, at leverandøren – efter skriftligt påkrav herom – er forpligtet til inden for et nærmere fastsat antal arbejdsdage at sende dokumentation fra såvel egne som eventuelle underleverandørers arbejdstagere.

Sanktioner

Det skal fremgå af kontrakten, hvilke konsekvenser det har, såfremt arbejdsklausulen ikke overholdes.

Vesthimmerlands Kommune skal ved fastsættelse af sanktionsbestemmelser i kontrakten være opmærksom på, at arbejdsklausuler er en biforpligtelse til selve den udbudte kontrakt.

Konsekvensen skal være proportional i forhold til forseelsens karakter. Udover EU-rettens begrænsninger med hensyn til proportionalitet mv. er der aftalefrihed mellem ordregiver og leverandør med hensyn til håndhævelse.

Eksempelvis kan det fremgå af kontrakten, at hvis leverandøren ikke overholder sine forpligtelser i medfør af arbejdsklausulen, og hvis dette medfører et berettiget krav på yderligere løn fra arbejdstagerne, kan ordregiver tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese sådanne krav.

Det kan desuden fremgå af kontrakten mellem ordregiver og leverandør, at leverandøren kan hæfte for opfyldelse af arbejdstageres lønkrav mv. hos underleverandører.

Det kan endvidere fremgå af kontrakten, at hvis arbejdsklausulen ikke overholdes, kan ordregiveren pålægge leverandøren en bod. Bodden kan være aftalt til et bestemt beløb. Ved væsentlig misligholdelse af aftalen, fx ved gentagne alvorlige overtrædelser, kan kontrakten ophæves.

Administrationen anbefaler, at der fastsættes en bestemt %-del af entreprisen.

Der fastlægges en given periode til at få de påtalte ting bragt i orden. Såfremt dette ikke sker, kan VHK ophæve kontrakten med øjeblikkelig virkning.

Kontrol

Det skal af kontrakten fremgå, hvordan kontrollen med, at leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen, gennemføres. Det er op til Vesthimmerlands Kommune at udstikke retningslinjer for, af hvem og hvordan der skal foretages kontrol.

Vesthimmerlands kommune kan til brug for sin vurdering af, om leverandøren eller underleverandører har overholdt klausulen fx søge oplysning hos relevante arbejdsgiver- og/eller arbejdstagerorganisationer, som har overenskomst på området.

Administrationen gør opmærksom på, at det kan kræve ekstraressourcer for forvaltningen at kontrollere ansættelsesforhold.

Udkast til kontraktindhold vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler er vedlagt som bilag.

· Partnerskabsaftaler

Vesthimmerlands Kommune har i maj 2014 modtaget henvendelse fra Dansk Byggeri Nordjylland om partnerskabsaftale. Dansk Byggeri ønsker at indgå i dialog om en partnerskabsaftale med Vesthimmerland Kommune og Tech College Aalborg for derigennem at sikre, at erhvervslivet får den arbejdskraft, der er brug for. En aftale vil også være med til at sikre, at flere kvalificerede unge søger ind på og fuldfører en bygge- og anlægsuddannelse.

Erhvervsskolerne Aars skal ligeledes tilbydes at indgå i dialogen om en partnerskabsaftale.

Partnerskabsaftaler bygger på frivillighed og opfordrer virksomhederne til at indgå uddannelsesaftaler med lærlinge. En partnerskabsaftale er et samarbejde mellem Dansk Byggeri, kommunen – både jobcenter, skoleforvaltning og UU-vejledning samt erhvervsskolen. Partnerskabsaftaler omfatter al byggeaktivitet i kommunen og ikke kun den, kommunalbestyrelsen sætter i gang.

En partnerskabsaftale er en frivillig aftale, hvor:

- Dansk Byggeri, kommunen og den lokale erhvervsskole forpligter sig til at samarbejde om flere praktikpladser
- Dansk Byggeri og kommunen samarbejder om hurtigt at få unge ledige håndværkere i job
- Kommunen, erhvervsskolen og Dansk Byggeri gør en ekstra indsats for at vise de unge, der skal vælge

ungdomsuddannelse, hvilke muligheder der er inden for bygge- og anlægsbranchen.

Partnerskabsaftalerne har tre fokusområder:

- Praktikpladser
- Vejledning om erhvervsuddannelser
- Job til nyuddannede svende

Partnerskabsaftalerne skal ses som et supplement til det arbejde, der i forvejen sker på erhvervsskolerne, i folkeskolerne og i jobcenteret.

Partnerskabsaftalerne løber typisk to år af gangen og evalueres løbende, så man kan sikre sig, at der er fremdrift.

Elementer der kan indgå i aftalen kan eksempelvis være:

- unge under erhvervsuddannelse på Bygge og Anlæg sikres praktikforløb hos en virksomhed under Dansk Byggeri i Vesthimmerlands Kommune
- tilmeldingen til erhvervsuddannelserne efter 9. klasse øges
- en given procentdel af alle unge ledige uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, skal have påbegyndt en erhvervsuddannelse indenfor 1 år.
- øge folkeskoleelevernes fokus på erhvervsuddannelsesmulighederne
- styrke erhvervsvejledningen af de unge i Vesthimmerlands kommune
- reducere frafaldet fra erhvervsuddannelserne
- styrke jobmulighederne for ledige, der er interesserede i at arbejde indenfor bygge- og anlægsområdet
- styrke indsatsen for at efteruddanne arbejdsstyrken

Forvaltningen anbefaler, at der nedsættes arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra Vesthimmerlands Kommune (relevante forvaltninger), Dansk Byggeri, Erhvervsskolerne Aars samt Tech College Aalborg. LO kan eventuelt repræsenteres via en observatørpost.

Arbejdsgruppen får til opgave at udarbejde forslag til partnerskabsaftale som efterfølgende fremsendes til politisk behandling.

Dansk Byggeri Nordjylland har allerede indgået partnerskabsaftaler med Thisted, Morsø og Hjørring Kommuner. Tre forskellige aftaler, som dog har det samme sigte, nemlig at skaffe praktikpladser til de unge i kommunen, og løfte byggebranchens image i folkeskolen.

Aftalerne for de tre ovennævnte kommuner er vedhæftet som bilag og anbefales at danne udgangspunkt for drøftelse mellem de relevante partnere vedrørende udformning af aftale om partnerskab for Vesthimmerlands Kommune.

Lovgrundlag

Cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014

Vejledning til cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014.

Sagen afgøres i Byrådet via Socialudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Børn- og Skoleudvalget, Sundhedsudvalget, Beskæftigelsesudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutral.

Administrationen indstiller

- at udkast til kontraktindhold vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler godkendes
- at administrationen bemyndiges til at udarbejde administrative retningslinjer vedrørende udførelse af kontrol.
- at Vesthimmerlands Kommune iværksætter forhandlingsforløb med relevante parter med henblik på indgåelse af partnerskabsaftale.

Bilag

Forslag til kontrakt vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler	820-2014-248398
partnerskabsaftale morsø	820-2014-248385
Partnerskabsaftale Hjørring	820-2014-248384
Thisted partnerskabsaftale	820-2014-248382

Beslutning i Sundhedsudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Sundhedsudvalget afventer stillingtagen til efter temamøde.

Punkt 126: Godkendelse af Sundhedsaftalen 2015-2018

Bilag

Kort resume af indholdet i Den administrative Sundhedsaftale 2015-2018

Den Administrative Sundhedsaftale 2015-2018

Den Politiske Sundhedsaftale 2015-2018

Godkendelse af Sundhedsaftalen 2015-2018

Sagsfremstilling

126. Åbent - Godkendelse af Sundhedsaftalen 2015-2018

Sagsnr.: 820-2014-10121

Doknr.: 820-2014-242924

Sagsbeh.: Dorthe Jende

Baggrund

I henhold til sundhedslovens § 205 skal der i hver valgperiode indgås en sundhedsaftale mellem kommunerne og regionen. Sundhedsaftalen er en politisk aftale, der fastsætter rammer og målsætninger for samarbejdet mellem parterne indenfor sundhedsområdet. Gyldighedsperioden for den nye aftale er fra 1. januar 2015 til 31. december 2018.

Når sundhedsaftalen er godkendt i regionsrådet og samtlige kommunalbestyrelser i regionen, fremsendes den til Sundhedsstyrelsen til godkendelse.

Sagsfremstilling

Formålet med sundhedsaftalen er at bidrage til sammenhæng og koordinering af indsatsen i de patientforløb, som omfatter borgere med somatiske og/eller psykiske sygdomme, og som går på tværs af de to myndighedsområder: region og kommuner.

En ændring i sundhedsloven betyder, at der fra 2015 kun skal være én sundhedsaftale i hver region. Der vil dog også fremadrettet være mulighed for at indgå supplerende bilaterale aftaler udover den fælles sundhedsaftale.

Sundhedsaftalen udarbejdes af Sundhedskoordinationsudvalget, som består af politiske repræsentanter for regionen, kommunerne samt Praktiserende Lægers Organisation. Almen praksis er ikke en direkte aftalepart, men er en særdeles vigtig aktør i forbindelse med udarbejdelsen og implementeringen af sundhedsaftalen.

Sundhedsaftalen er derfor udarbejdet i tæt samarbejde mellem repræsentanter fra kommunerne, Region Nordjylland og PLO.

Sundhedskoordinationsudvalget godkendte Sundhedsaftalen 2015-2018 på deres møde d. 24. oktober, og aftalen er sendt til kommunalbestyrelser og regionsråd med anbefaling om endelig politisk godkendelse.

Sundhedsaftalen 2015 - 2018 består af 3 dele:

- Den Politiske Sundhedsaftale, som beskriver de politiske mål og visioner.
- Den Administrative Sundhedsaftale, der beskriver nye tiltag og arbejdsdelingen i forhold til hvert indsatsområde samt tværgående temaer og administrativ organisering i henhold til vejledningen for sundhedskoordinationsudvalget og sundhedsaftaler.
- Den Tværsektorielle Grundaftale, der er en samling af eksisterende aftaler fra de tidligere sundhedsaftaler.

Den Politiske Sundhedsaftale sætter rammerne for sundhedssamarbejdet i Nordjylland. Aftalen bygger på en vision om "Et stærkt fælles sundhedsvæsen i Nordjylland, der understøtter og bidrager til, at nordjyske borgere sikres lige muligheder for at have et godt liv med mange gode leveår"

Med udgangspunkt i de nordjyske udfordringer har Sundhedskoordinationsudvalget vedtaget 4 overordnede pejlemærker, der skal bidrage til "Et stærkt fælles nordjysk sundhedsvæsen":

1. Sundhedstilbud med sammenhæng og kvalitet

2. Den sociale ulighed i sundhed skal reduceres
3. En lærende og respektfuld samarbejdskultur
4. Sundhedstilbud på nye måder

Den Politiske Sundhedsaftale har henover sommeren 2014 været i høring i alle kommuner.

Den Administrative Sundhedsaftale udmønter Den Politiske Sundhedsaftale og er kendetegnet ved en række udviklingstiltag, som skal igangsættes i aftaleperioden.

Den Administrative Sundhedsaftale konkretiserer de politiske mål gennem konkrete indsatser i forhold til en række tværgående temaer. Herudover bygges aftalen op omkring fire obligatoriske indsatsområder,

- Forebyggelse
- Behandling og Pleje
- Genoptræning og rehabilitering
- Sundheds IT og digitale arbejdsgange.

Den tværsektorielle Grundaftale fremsendes ikke til godkendelse i kommunerne, eftersom der er tale om allerede indgåede aftaler.

Den tværsektorielle Grundaftale er tilgængelig i sin helhed på regionens hjemmeside.

Primo 2015 udarbejdes i regi af Sundhedskoordinationsudvalget en implementeringsplan, der konkretiserer, hvornår de enkelte udviklingstiltag foreslås gennemført. Implementeringsplanen godkendes af Sundhedskoordinationsudvalget på møde den 19. marts 2015.

Kommunal inddragelse i udviklingen af Sundhedsaftalen 2015-2018

I processen omkring udarbejdelsen af Sundhedsaftalen 2015-2018 har der været bred kommunal inddragelse og mulighed for at drøfte den kommende Sundhedsaftale.

I foråret 2014 blev der afholdt politiske møder i de 4 kommunale klynger. Formandskabet for Sundhedskoordinationsudvalget deltog sammen med repræsentanter fra PLO. Tilkendegivelserne på møderne dannede baggrund for arbejdet med Den politiske Sundhedsaftale.

I forbindelse med udvikling af Sundhedsaftalen 2015-2018 har møderne i Sundhedspolitisk Dialogforum desuden spillet en vigtig rolle. Der er i løbet af 2014 afholdt 3 møder i det politiske forum. På møderne har de kommunale medlemmer fra Sundhedskoordinationsudvalget præsenteret status ift. arbejdet og fået tilbagemeldinger fra de kommunale politiske repræsentanter, som er taget med i den videre proces.

Det seneste møde i Sundhedspolitisk Dialogforum var den 23. oktober 2014. Der var på mødet bred opbakning til det udkast til Sundhedsaftalen 2015-2018, som nu foreligger.

KKR foreligger sundhedsaftalen på deres møde d. 14. november 2014 og er desuden orienteret løbende undervejs i processen.

Lovgrundlag

Sundhedslovens § 205.

Sagen afgøres i Byrådet efter behandling i Økonomiudvalget, Socialudvalget, Børn og Skoleudvalget samt Sundhedsudvalget.

Økonomi

Ingen konsekvenser.

Administrationen indstiller

- at forslag til Sundhedsaftale for 2015 – 2018 godkendes.

Bilag

Kort resume af indholdet i Den administrative Sundhedsaftale
2015-2018

820-2014-242945

Den Administrative Sundhedsaftale 2015-2018

820-2014-242958

Den Politiske Sundhedsaftale 2015-2018

820-2014-242956

Beslutning i Sundhedsudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling blev godkendt.

Punkt 127: Lukket: Kontraktvurdering