

REFERAT Uddannelsesrådet d. 01-12-2014

Mødedato Mandag d. 01. december 2014 kl. 08:30

Mødested Jobcentret

Indholdsfortegnelse

Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler..... 3

Bordet rundt..... 9

Meddelelser..... 11

Punkt 15: Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Bilag

Forslag til kontrakt vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler

partnerskabsaftale morsø

Partnerskabsaftale Hjørring

Thisted partnerskabsaftale

Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Sagsfremstilling

15. Åbent - Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Sagsnr.: 820-2014-24209

Doknr.: 820-2014-250638

Sagsbeh.: Karin Balling Olsen

Baggrund

Den 22. maj 2014 behandlede Byrådet en sag om arbejdsklausuler fremsendt af de politiske grupper SF, Socialdemokraterne, Radikale og Dansk Folkeparti. Hovedpunkterne i forslaget er, at Vesthimmerlands Kommune i forbindelse med offentlige kontrakter skal sikre, at hovedentreprenøren og eventuelle underleverandører overholder de vilkår, der er på det danske arbejdsmarked.

Sagen blev videresendt til Beskæftigelsesudvalget til behandling 1. september 2014 med det formål at få udarbejdet konkrete forslag til sociale klausuler og partnerskabsaftaler med fokus på praktikpladser.

Derudover har Vesthimmerlands Kommune 13. maj 2013 modtaget en henvendelse fra Dansk Byggeri Nordjylland, som ønsker at indgå i en dialog om en partnerskabsaftale med Vesthimmerlands Kommune og Tech College Aalborg for at sikre erhvervslivet den nødvendige arbejdskraft og for at sikre, at flere kvalificerede unge søger ind på og fuldfører en bygge- og anlægsuddannelse.

Beskæftigelsesudvalget behandlede på møde 1. september 2014 forslag om sociale klausuler og partnerskabsaftaler og besluttede her, at der skulle arbejdes videres med følgende to modeller:

1. Arbejdsklausuler
2. Partnerskabsaftaler

Af Vesthimmerlands Kommunes nuværende politik for konkurrenceudsættelse (indkøbs- og udbudspolitik) udarbejdet af Økonomisk forvaltning april 2011 fremgår under afsnit 3.3.3 Sociale klausuler følgende:

"Kommunen vil bidrage til det rummelige arbejdsmarked. Ved udbud af serviceopgaver og bygge- og anlægsopgaver skal fagforvaltningen tage stilling til hvilke sociale klausuler, der skal gælde for den pågældende kontrakt.

Private leverandører og underleverandører skal overholde de nationale konventioner, som Danmark har tilsluttet sig.

Vesthimmerlands Kommune er pt. i gang med at revidere udbuds- og indkøbspolitikken.

Vesthimmerlands Kommune har pt. ingen specifikke retningslinjer i forbindelse med indgåelse af partnerskabsaftaler mellem offentlige myndigheder, erhvervslivet og uddannelsesinstitutioner.

I nedenstående gennemgås de to typer af aftaler.

Sagsfremstilling

· Arbejdsklausuler

Beskæftigelsesministeriet har som opfølgning på finanslovsaftalen for 2013 udsendt et cirkulære og en vejledning om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter, som trådte i kraft 1. juli 2014. Af cirkulæret fremgår, at

Kommuner er fortsat ikke forpligtet til at bruge arbejdsklausuler, men opfordres til at bruge arbejdsklausuler i bygge-

og anlægskontrakter samt i øvrige kontrakter, hvor det er hensigtsmæssigt. Det er op til den enkelte kommunalbestyrelse, om og i hvilket omfang der skal anvendes arbejdsklausuler i udbudskontrakter. Med en arbejdsklausul kan man tvinge en leverandør til at følge de løn- og arbejdsvilkår, der gælder i danske overenskomster. En offentlig myndighed eller en privat virksomhed kan med en arbejdsklausul:

- beskytte danske lønmodtagere mod billigere arbejdskraft fra udlandet
- beskytte danske, overenskomstdækkede virksomheder mod unfair konkurrence.

I sig selv er en arbejdsklausul en kortfattet tekst, og der er ikke stor forskel på, hvordan den formuleres. Herunder er et eksempel:

"Leverandøren forpligtiger sig til at sikre at de ansatte, som Leverandøren og eventuelle underleverandører beskæftiger i Danmark med henblik på opgavens udførelse, har løn og ansættelsesforhold (overenskomstmæssige), der er repræsentativ på det pågældende arbejdsområde.

Vesthimmerlands Kommune skal (såfremt brug af arbejdsklausuler) i udbudsbekendtgørelsen eller udbudsbetingelserne informere om kravet om brug af arbejdsklausul.

Vesthimmerlands Kommune skal i kontrakten med leverandøren stille krav om brug af arbejdsklausul. Kontrakten skal indeholde bestemmelser om, hvilke dokumentationskrav der stilles til leverandøren for brug og overholdelse af arbejdsklausulen. Det skal fremgå af kontrakten, at leverandøren og eventuelle underleverandører skal sikre, at de ansatte får oplysninger om de vilkår, der følger af arbejdsklausulen.

Det skal fremgå af kontrakten, hvilke konsekvenser det har, hvis leverandøren og eventuelle underleverandører ikke overholder arbejdsklausulen eller ikke overholder dokumentationskravene. Sanktionen skal være effektiv, stå i forhold til overtrædelsens omfang og have en præventiv virkning.

Ordregiver skal gennemføre nødvendig kontrol af, om leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen.

Det henstilles, i cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014 til, at alle kommuner anvender arbejdsklausuler i bygge- og anlægskontrakter efter retningslinjerne i dette cirkulære uanset kontraktens størrelse samt i øvrige kontrakter, hvor det er hensigtsmæssigt.

I Vesthimmerlands Kommune anbefaler administrationen, at arbejdsklausuler anvendes i alle kontrakter (på alle områder), hvor det er hensigtsmæssigt.

Kædeansvar:

Arbejdsklausuler kan være uden eller med kædeansvar. Uden kædeansvar betyder at aftalen ikke omfatter underentreprenører eller underleverandører, men kun den virksomhed, der har fået entreprisen. Ved aftaler med kædeansvar er alle parter omfattet.

Beskæftigelsesudvalget har på møde 1.september 2014 drøftet eventuelle udfordringer ved kædeansvar og henstillet at dette undersøges nærmere.

Administrationen anbefaler, at arbejdsklausulen er med kædeansvar omfattende de medarbejdere, der er beskæftigede på arbejdsstedet, idet dette lever op til anbefalingerne i Beskæftigelsesministeriets vejledning, ligesom det giver både den enkelte virksomhed og Vesthimmerlands Kommune muligheder for at undersøge og dokumentere om kravet er opfyldt.

Dokumentation:

Arbejdsklausulen skal fremgå af kontrakten mellem ordregiveren og leverandøren. Det skal endvidere fremgå af kontrakten, hvilke krav der stilles til dokumentation for brug af arbejdsklausul. Endelig skal det fremgå af kontrakten, hvilke sanktioner leverandøren eller underleverandøren kan blive pålagt for manglende overholdelse af arbejdsklausulen eller manglende overholdelse af dokumentationskravene.

Det skal fremgå af kontrakten, på hvilken måde leverandøren kan dokumentere, at arbejdsklausulen er overholdt. Relevant dokumentation kan fx være lønsedler, lønregnskab, timesedler, tidsregistrering, e-indkomst, ansættelseskontrakter samt erklæring om overholdelse af arbejdsklausulen.

Det skal fremgå af kontrakten, at leverandøren – efter skriftligt påkrav herom – er forpligtet til inden for et nærmere fastsat antal arbejdsdage at sende dokumentation fra såvel egne som eventuelle underleverandørers arbejdstagere.

Sanktioner

Det skal fremgå af kontrakten, hvilke konsekvenser det har, såfremt arbejdsklausulen ikke overholdes.

Vesthimmerlands Kommune skal ved fastsættelse af sanktionsbestemmelser i kontrakten være opmærksom på, at arbejdsklausuler er en biforpligtelse til selve den udbudte kontrakt.

Konsekvensen skal være proportional i forhold til forseelsens karakter. Udover EU-rettens begrænsninger med hensyn til proportionalitet mv. er der aftalefrihed mellem ordregiver og leverandør med hensyn til håndhævelse.

Eksempelvis kan det fremgå af kontrakten, at hvis leverandøren ikke overholder sine forpligtelser i medfør af arbejdsklausulen, og hvis dette medfører et berettiget krav på yderligere løn fra arbejdstagerne, kan ordregiver tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese sådanne krav.

Det kan desuden fremgå af kontrakten mellem ordregiver og leverandør, at leverandøren kan hæfte for opfyldelse af arbejdstageres lønkrav mv. hos underleverandører.

Det kan endvidere fremgå af kontrakten, at hvis arbejdsklausulen ikke overholdes, kan ordregiveren pålægge leverandøren en bod. Bodden kan være aftalt til et bestemt beløb. Ved væsentlig misligholdelse af aftalen, fx ved gentagne alvorlige overtrædelser, kan kontrakten ophæves.

Administrationen anbefaler, at der fastsættes en bestemt %-del af entreprisen.

Der fastlægges en given periode til at få de påtalte ting bragt i orden. Såfremt dette ikke sker, kan VHK ophæve kontrakten med øjeblikkelig virkning.

Kontrol

Det skal af kontrakten fremgå, hvordan kontrollen med, at leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen, gennemføres. Det er op til Vesthimmerlands Kommune at udstikke retningslinjer for, af hvem og hvordan der skal foretages kontrol.

Vesthimmerlands kommune kan til brug for sin vurdering af, om leverandøren eller underleverandører har overholdt klausulen fx søge oplysning hos relevante arbejdsgiver- og/eller arbejdstagerorganisationer, som har overenskomst på området.

Administrationen gør opmærksom på, at det kan kræve ekstraressourcer for forvaltningen at kontrollere ansættelsesforhold.

Udkast til kontraktindhold vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler er vedlagt som bilag.

· Partnerskabsaftaler

Vesthimmerlands Kommune har i maj 2014 modtaget henvendelse fra Dansk Byggeri Nordjylland om partnerskabsaftale. Dansk Byggeri ønsker at indgå i dialog om en partnerskabsaftale med Vesthimmerland Kommune og Tech College Aalborg for derigennem at sikre, at erhvervslivet får den arbejdskraft, der er brug for. En aftale vil også være med til at sikre, at flere kvalificerede unge søger ind på og fuldfører en bygge- og anlægsuddannelse.

Erhvervsskolerne Aars skal ligeledes tilbydes at indgå i dialogen om en partnerskabsaftale.

Partnerskabsaftaler bygger på frivillighed og opfordrer virksomhederne til at indgå uddannelsesaftaler med lærlinge. En partnerskabsaftale er et samarbejde mellem Dansk Byggeri, kommunen – både jobcenter, skoleforvaltning og UU-vejledning samt erhvervsskolen. Partnerskabsaftaler omfatter al byggeaktivitet i kommunen og ikke kun den, kommunalbestyrelsen sætter i gang.

En partnerskabsaftale er en frivillig aftale, hvor:

- Dansk Byggeri, kommunen og den lokale erhvervsskole forpligter sig til at samarbejde om flere praktikpladser
- Dansk Byggeri og kommunen samarbejder om hurtigt at få unge ledige håndværkere i job
- Kommunen, erhvervsskolen og Dansk Byggeri gør en ekstra indsats for at vise de unge, der skal vælge

ungdomsuddannelse, hvilke muligheder der er inden for bygge- og anlægsbranchen.

Partnerskabsaftalerne har tre fokusområder:

- Praktikpladser
- Vejledning om erhvervsuddannelser
- Job til nyuddannede svende

Partnerskabsaftalerne skal ses som et supplement til det arbejde, der i forvejen sker på erhvervsskolerne, i folkeskolerne og i jobcenteret.

Partnerskabsaftalerne løber typisk to år af gangen og evalueres løbende, så man kan sikre sig, at der er fremdrift.

Elementer der kan indgå i aftalen kan eksempelvis være:

- unge under erhvervsuddannelse på Bygge og Anlæg sikres praktikforløb hos en virksomhed under Dansk Byggeri i Vesthimmerlands Kommune
- tilmeldingen til erhvervsuddannelserne efter 9. klasse øges
- en given procentdel af alle unge ledige uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, skal have påbegyndt en erhvervsuddannelse indenfor 1 år.
- øge folkeskoleelevernes fokus på erhvervsuddannelsesmulighederne
- styrke erhvervsvejledningen af de unge i Vesthimmerlands kommune
- reducere frafaldet fra erhvervsuddannelserne
- styrke jobmulighederne for ledige, der er interesserede i at arbejde indenfor bygge- og anlægsområdet
- styrke indsatsen for at efteruddanne arbejdsstyrken

Forvaltningen anbefaler, at der nedsættes arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra Vesthimmerlands Kommune (relevante forvaltninger), Dansk Byggeri, Erhvervsskolerne Aars samt Tech College Aalborg. LO kan eventuelt repræsenteres via en observatørpost.

Arbejdsgruppen får til opgave at udarbejde forslag til partnerskabsaftale som efterfølgende fremsendes til politisk behandling.

Dansk Byggeri Nordjylland har allerede indgået partnerskabsaftaler med Thisted, Morsø og Hjørring Kommuner. Tre forskellige aftaler, som dog har det samme sigte, nemlig at skaffe praktikpladser til de unge i kommunen, og løfte byggebranchens image i folkeskolen.

Aftalerne for de tre ovennævnte kommuner er vedhæftet som bilag og anbefales at danne udgangspunkt for drøftelse mellem de relevante partnere vedrørende udformning af aftale om partnerskab for Vesthimmerlands Kommune.

Lovgrundlag

Cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014

Vejledning til cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014.

Sagen afgøres i Byrådet via Socialudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Børn- og Skoleudvalget, Sundhedsudvalget, Beskæftigelsesudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutral.

Administrationen indstiller

- at udkast til kontraktindhold vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler godkendes
- at administrationen bemyndiges til at udarbejde administrative retningslinjer vedrørende udførelse af kontrol.
- at Vesthimmerlands Kommune iværksætter forhandlingsforløb med relevante parter med henblik på indgåelse af partnerskabsaftale.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 2. december 2014

Fraværende: Ingen

Sagen tilbagesendes, da Børne- og Skoleudvalget ønsker at kende Beskæftigelsesudvalgets anbefaling, inden punktet behandles.

Beslutning i Beskæftigelsesudvalget den 3. december 2014

Fraværende: Ninni L. Gjessing

Beskæftigelsesudvalget anbefaler, at der iværksættes et forhandlingsforløb med henblik på indgåelse af en partnerskabsaftale.

Beskæftigelsesudvalget anbefaler endvidere, at der i partnerskabsaftalen opstilles konkrete og målbare mål.

Beskæftigelsesudvalget anbefaler, at punktet omkring arbejdsklausuler drøftes på temamøde på førstkommende Byrådsmøde. Herefter behandler Beskæftigelsesudvalget et endeligt udkast, som sendes i høring i de øvrige udvalg.

Ninni L. Gjessing var fraværende ved afbud og deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Pia B. Pinstrup forlod mødet kl. 14:40 og deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Bilag

Forslag til kontrakt vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler	820-2014-248398
partnerskabsaftale morsø	820-2014-248385
Partnerskabsaftale Hjørring	820-2014-248384
Thisted partnerskabsaftale	820-2014-248382

Beslutning i Uddannelsesrådet den 1. december 2014

Fraværende:

Uddannelsesrådet anbefaler iværksættelse af forhandlingsforløb med henblik på indgåelse af partnerskabsaftale.

Punkt 16: Bordet rundt

Bordet rundt

Sagsfremstilling

16. Åbent - Bordet rundt

Sagsnr.: 820-2014-63409

Doknr.: 820-2014-252482

Sagsbeh.: Elsemarie Lauvring

Baggrund

Orientering fra mødedeltagerne.

Sagsfremstilling

Lovgrundlag

Sagen afgøres i Uddannelsesrådet

Økonomi

Administrationen indstiller

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Uddannelsesrådet den 1. december 2014

Fraværende:

Orientering om:

95' målsætningen fra 95' gruppen. 1.182 deltagere på de afholdte uddannelsesaftner.

Gruppen har drøftet temaet - overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse.

7. august 2015 afholdes uddannelsesdag.

Nyt udspil omkring de gymnasiale uddannelser. Udspillet offentliggøres 1. december kl. 13.00.

Erhvervsuddannelsesreformen træder i kraft 1. august 2015.

Formanden orienterede om den nedsatte ad-hoc gruppe.

Punkt 17: Meddelelser

Bilag

Nordjysk Uddannelseskonference

Invitation til SeaShow 2015

Meddelelser

Sagsfremstilling

17. Åbent - Meddelelser

Sagsnr.: 820-2014-62417

Doknr.: 820-2014-246873

Sagsbeh.: Elsemarie Lauvring

Baggrund

Forslag til mødedatoer for 2015:

Mandag den 2. marts kl. 8.30

Mandag den 1. juni kl. 8.30

Mandag den 7. september kl. 8.30

Mandag den 7. december kl. 8.30

Orientering om Nordjysk Uddannelseskonference

Invitation til SeaShow 2015

Sagsfremstilling

Lovgrundlag

Sagen afgøres i Uddannelsesrådet

Økonomi

Administrationen indstiller

- at orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Nordjysk Uddannelseskonference

820-2014-252496

Invitation til SeaShow 2015

820-2014-252486

Beslutning i Uddannelsesrådet den 1. december 2014

Fraværende:

Godkendt.

Mandag den 7. december 2015 flyttes til mandag den 30. november.