

REFERAT Teknik- og Miljøudvalget d. 01-12-2014

Mødedato Mandag d. 01. december 2014 kl. 15:00

Mødested Gæstekantinen, Aars

Indholdsfortegnelse

Forlængelse af vintertjenesten i 2 år.....	3
Vesthimmerlands Flyveplads - forslag til takster i 2015.....	5
Høring - Affaldsplan 2015-2026.....	8
Natursag - Sø fjernet og dækket med jord.....	12
Betalingsvedtægt for spildevandsforsyning.....	15
Takstblade for vandværker 2015.....	17
Endelig vedtagelse - Planlægning - Ophævelse af lokalplan nr. 72 - Farsø bymidte.....	20
Sagsbehandlingsfrister 2015.....	23
Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler.....	26
Orientering.....	32
Lukket: Kondemnering.....	34

Punkt 203: Forlængelse af vintertjenesten i 2 år

Forlængelse af vintertjenesten i 2 år

Sagsfremstilling

203. Åbent - Forlængelse af vintertjenesten i 2 år

Sagsnr.: 820-2012-496364

Doknr.: 820-2014-233869

Sagsbeh.: Louise Ingeman Broberg

Baggrund

I 2010 udbød Vesthimmerlands Kommune vintertjenesten i en EU licitation med kontrakter der forløb fra 2010-2015, men med en option, hvor der var mulighed for forlængelse i 2 år – altså til 2016/17. Det er derfor nu tid til at tage stilling til, om kontrakterne skal forlænges.

Sagsfremstilling

Forvaltningen lægger op til at kontrakterne på vintertjenesten forlænges med yderligere 2 år. Et nyt udbud for vintertjenesten vil koste ca. kr. 100.000 i rådgiverydelser, og administrationen har erfaret, at de gældende tilbud og kontrakter er særdeles økonomisk fordelagtige. Derudover er der et godt samarbejde entreprenører og kommunen imellem, hvor alle entreprenører lever op til kommunens betingelser.

Hvis der er nogle entreprenører, der ikke ønsker at fortsætte, udbydes den enkelte entreprise blandt de øvrige entreprenører.

Lovgrundlag

Ingen

Sagen afgøres i Teknik- og Miljøudvalget

Økonomi

ingen

Administrationen indstiller

- at kontrakterne på vintertjenesten forlænges i yderligere 2 år og dermed til at omfatte vinteren 2016/2017.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Niels Krebs Hansen

Godkendt.

Punkt 204: Vesthimmerlands Flyveplads - forslag til takster i 2015

Bilag

Bilag til Teknik- og Miljøudvalget

Vesthimmerlands Flyveplads - forslag til takster i 2015

Sagsfremstilling

204. Åbent - Vesthimmerlands Flyveplads - forslag til takster i 2015

Sagsnr.: 820-2014-55492
Doknr.: 820-2014-240442
Sagsbeh.: Anette Bo Ervolder

Baggrund

Sagen blev på sidste Teknik- og Miljøudvalgsmøde udsat, idet Udvalget ønskede en redegørelse for aktiviteter, udgifter og indtægter for Vesthimmerlands Flyveplads.

Sagsfremstilling

På sidste møde var nedenstående takster til behandling

	<u>2014</u>	<u>2015</u>
Indenrigsflyvning – startgebyr	105,00	105,00
Indenrigsflyvning – årsgebyr	1.530,00	1.540,00
Udenrigsflyvning – både start og landing	205,00	205,00
Salg af AV-gas – tillæg til indkøbspris	4,72	4,74

Taksterne i forslaget er baseret på en regulering med +1,83% (før afrunding), svarende til den generelle prisfremskrivning af indtægtsbudgetter.

Start- og landingsgebyrer er dog afrundet til hele 5 kr. af hensyn til, at brugerne typisk betaler med kontanter

I forhold til sidste møde er der tilføjet et yderligere gebyr:

Ved manglende betaling tillægges et administrationsgebyr på		100,00
---	--	--------

Forvaltningen ønsker at kunne opkræve et administrationsgebyr, hvis brugerne af pladsen undlader at betale.

Forvaltningen har redegjort for aktiviteter, indtægter og udgifter i vedlagte bilag

Lovgrundlag

Ingen.

Sagen afgøres i Teknik- og Miljøudvalget

Økonomi

Indtægter fra start- og landingsgebyrer er budgetteret med 25.000 kr. i 2015. Dette budget forventes indfriet med de foreslåede takster.

Administrationen indstiller

- at ovenstående forslag til takster i 2015 godkendes.

Bilag

Bilag til Teknik- og Miljøudvalget

820-2014-240550

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014**Fraværende:** Niels Krebs Hansen

Godkendt med den bemærkning, at det anførte overskud kun er fiktivt, idet der er udgifter, der ikke er indeholdt i oversigten.

Udvalget fastholder den tidligere truffe beslutning om, at indtægter og udgifter skal være i balance.

Punkt 205: Høring - Affaldsplan 2015-2026

Høring - Affaldsplan 2015-2026

Sagsfremstilling

205. Åbent - Høring - Affaldsplan 2015-2026

Sagsnr.: 820-2012-536126

Doknr.: 820-2014-234026

Sagsbeh.: Jeanette Aas

Baggrund

Den 13. maj 2014 blev Vesthimmerlands Kommunes affaldsplan 2015-2026 fremlagt for Teknik- og Miljøudvalget.

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på mødet, at der skal laves et temamøde, hvor såvel Vesthimmerlands Kommune som eksterne interessenter holder oplæg. Dermed får Byrådet det bedste beslutningsgrundlag for drøftelse af Vesthimmerlands Kommunes affaldsplan.

Den 3. november 2014 afholdte Teknik- og Miljøudvalget temamøde for Byrådet om Vesthimmerlands Kommunes Affaldsplan 2015-2026.

Regeringen udarbejdede i november 2013 en national affaldsplan for affaldshåndteringen i Danmark. Affaldsplanen har fået navnet Ressourceplanen, og er gældende fra 2013-2018.

Ressourceplanen bygger på, at affaldet i højere grad skal ses som en fremtidig ressource i samfundsøkonomien, frem for at affaldet blot skal bortskaffes. Det betyder, at regeringen fremover vil lægge større vægt på materialegenanvendelse – dvs. at beholde de forskellige materialer i kredsløbet – frem for f.eks. at udnytte energien i affaldet ved forbrænding.

Ressourceplanen fastlægger regeringens mål, forventede effekter og rammer for affaldshåndteringen i Danmark i de kommende 6 år.

Ressourceplanens har opstillet en række mål. Bl.a. skal:

- 50 % af det organiske affald, papir, pap, plast, glas og metal fra husstande genanvendes i 2022. I dag forbrændes 80 % af alt affald fra husholdninger. Målet skal nås ved at starte en bedre sortering ude i husholdningerne, samt ved at sortere affaldet i større centrale sorteringsanlæg. Husholdningerne vil således komme til at opleve en opstilling af flere beholdere til sortering af affald ude på ejendommene.

- mængden af bygge- og anlægsaffaldet, der genanvendes skal øges til 70 %. Derudover skal der være fokus på PCB i byggeaffaldet. PCB er et farligt stof, som skal fjernes, inden affaldet kan oparbejdes og genanvendes for at undgå yderligere spredning i miljøet.

Sagsfremstilling

Vesthimmerlands Kommunes affaldsplan 2015-2026 er udarbejdet med udgangspunkt i Regeringens Ressourceplan "Danmark uden affald" (jf. Affaldsbekendtgørelsens § 13, punkt 3, stk. 4).

Affaldsplanen skal, i henhold til Affaldsbekendtgørelsens kapitel 5 dække over en periode på 12 år. Planen skal revideres hvert 6. år.

Affaldsplanen skal beskrive håndteringen af affald i kommunen i planperioden og må ikke (jf.

Affaldsbekendtgørelsens § 13, punkt 3, stk. 4) stride mod den nationale Ressourceplan.

Affaldsplanen skal samtidig indeholde de punkter, som er nævnt i Affaldsbekendtgørelsens kapitel 5 (bilag 1).

Vesthimmerlands Kommunes affaldsplan 2015-2026 angiver, hvorledes målene i Regeringens ressourceplan opfyldes i Vesthimmerlands Kommune.

Mindst 50 % af den samlede mængde husholdningsaffald skal genanvendes inden 2022.

Som i mange andre kommuner, er genanvendelsesprocenten i dag for genanvendeligt husholdningsaffald for lav i forhold til målet på 50 %. Vesthimmerlands Kommune skal derfor indføre en yderligere sortering af husholdningsaffaldet hos husstandene i kommunen for at opnå en genanvendelse på 50 %.

Forvaltningen vurderer derfor, at Vesthimmerlands Kommune skal starte med at indføre en husstandsindsamling for fraktionerne glas-, pap-, plast- og metalemballage, samt batterier, udover den husstandsindsamling af papir som allerede eksisterer.

Vesthimmerlands Kommune kan derefter, ved starten af anden del af planperioden (2021-2026), vurdere, ud fra den opnåede genanvendelsesprocent, hvorvidt der er behov for at opdele den resterende del af dagrenovationen yderligere i organisk og ikke organisk affald.

Det er Forvaltningens vurdering, at Vesthimmerlands Kommune med fordel kan vælge denne trinvis implementering af sortering af det genanvendelige husholdningsaffald hos husstande pga.:

- at Vesthimmerlands Kommune vil afvente de forsøg, som kører nationalt med centrale sorteringsanlæg, kontra sortering ved husstande for det organiske affald.

- at det vurderes, at der på nuværende tidspunkt ikke er økonomi i at bortskaffe organisk affald til bioforgasning.

- at Vesthimmerlands kommune har en forventning om, at etablering af biogasanlæg i de kommende år vil stige.

Dermed øges afsætningsmulighederne og økonomien forbedres.

- at det vil være hensigtsmæssigt at høste andre kommuners erfaringer med indsamling af organisk affald fra husstande, før Vesthimmerlands Kommune lægger en indsamlingsordning fast.

- at det vil være nemmere for borgerne at starte med at udsortere glas-, pap- og metalemballage fra dagrenovationen, da de kender sorteringskravene fra genbrugspladserne og storskrald. En sortering af den våde del af dagrenovationen vil kræve en massiv informationskampagne og kræver meget nøjagtig sortering, for ikke at ødelægge biogasanlæggene.

Mindst 70 % genanvendelse af ikke-farligt bygge- og anlægsaffald.

Der skal sættes fokus på bygge- og anlægsaffald, med henblik på at frasortere mere affald fra deponering og forbrænding til genanvendelse. Samtidig skal der større fokus på at få sorteret de farlige bygningsdele fra den rene fraktion.

Derudover vil Vesthimmerlands Kommune indføre en række øvrige initiativer for andre fraktioner, såsom haveaffald, batterier og elektronik. Disse initiativer støtter op om de førnævnte mål.

Høringsperioden

Mens affaldsplanen er i høring, vil forvaltningen arbejde videre med en løsningsmodel for indsamling af genanvendelige fraktioner ved husstande.

Løsningsmodellen vil blive fremlagt for Teknik- og Miljøudvalget, når høringsperioden er afsluttet, og planen skal 2. behandles. Når en løsningsmodel er fundet og godkendt i Teknik- og Miljøudvalget, vil beskrivelsen af den og reglerne for sortering ved husstande blive skrevet ind i Regulativ for husholdningsaffald.

Grunden til at løsningen ikke skrives ind i Affaldsplanen er, at det er sværere at ændre en affaldsplan end et regulativ.

Forventet høringsperiode forløber fra den 5. januar 2015 til den 16. marts 2015 (vinterferie fraregnet).

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1309 af 18. december 2012 (Affaldsbekendtgørelsen)

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutral

Administrationen indstiller

- at Vesthimmerlands Kommunes Affaldsplan 2015-2026 godkendes, hvorefter den sendes i høring og
- at Forvaltningen bemyndiges til i samarbejde med Renovest at arbejde videre med beskrivelse af forslag til indsamlingsmodel og økonomi i den kommende høringsperiode.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Niels Krebs Hansen

Anbefales godkendt med den bemærkning at Udvalget forventer, at affaldsplanens gennemførelse ikke medfører væsentlige fordyrelser for den enkelte borger.

Punkt 206: Natursag - Sø fjernet og dækket med jord

Bilag

Sø fyldt op med jord.jpg

Natursag - Sø fjernet og dækket med jord

Sagsfremstilling

206. Åbent - Natursag - Sø fjernet og dækket med jord

Sagsnr.: 820-2014-18607

Doknr.: 820-2014-240543

Sagsbeh.: Jette Ingeborg Jensen

Baggrund

Farsø Kommune gav i 1993 landzonetilladelse til 5 "put and take" søer på matr. nr. 1d Flejsborg – Svenstrup By, Flejsborg. Nordjyllands Amt lavede en foreløbig klage over landzonetilladelsen blandt andet pga., at en sø etableres i forbindelse med en beskyttet sø, og at der ikke var stillet særlige vilkår til for eksempel uddybning/afgravning. Af sagens akter fremgår, at klagen ville bortfalde, hvis fiskeparken i stedet blev gennemført efter en tilladelse på grundlag af en kvalificeret og velgennemarbejdet plan med betingelser. Der kom ingen svar fra lodsejer, og amtet henlagde sagen i 1996.

Lodsejer anlagde søerne mellem 1999 og 2002 og dermed efter at landzonetilladelsen fra 1993 var udløbet.

Den sø, der er emnet for denne sag, var på ca. 600 m², anlagt med en mindre ø i og formodentlig lavbundet. Vesthimmerlands Kommune har i sine arkiver ingen registreringer af søens kvalitet, udover at der i forbindelse med VVM undersøgelse af nedgravning af elkablet Skagerrak 4 blev konstateret stor vandsalamander og spidssnudet frø i søen. Ud fra luftfoto vurderer forvaltningen, at søen indeholdt megen algevekst, og den ser meget næringsberiget ud. Da søen har været der i 12 år, og der har indfundet sig et naturligt dyre og planteliv, er søen omfattet af naturbeskyttelsesloven § 3. Tilstedeværelsen af bilag IV arter, forpligter yderligere.

Sagsfremstilling

I foråret 2014 blev Vesthimmerlands Kommune i forbindelse med anden besigtigelse opmærksom på at søen var væk.

Lodsejer har oplyst, at søen er fjernet, da han havde brug for mere plads til udvidelse af sin midlertidige campingplads. Lodsejer forklarede endvidere, at han mener, han selv må bestemme, om søen skal være der, da det jo er ham selv, der har udgravet den.

Da søen var omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, har vi ikke set det muligt at give dispensation til at nedlægge søen, men har været indstillet på at finde en alternativ placering til søen i forholdet 1:2, velvidende at en sådan afgørelse kan blive underkendt i Natur- og Miljøklagenævnet.

Forvaltningen har via dialog med lodsejer forsøgt at finde en alternativ placering, men har på trods af stort resurseforbrug ikke opnået en løsning til placeringen. Derfor ser vi, at der kun er muligheden om at påbyde lodsejer at genskabe søen på det sted, hvor den oprindeligt lå. I påbuddet skal der stilles vilkår, der sikrer, at det bliver en sø med en god naturkvalitet, så der igen er et levested for stor vandsalamander og spidssnudet frø.

Lovgrundlag

Naturbeskyttelseslovens § 3 og 29a samt Planloven § 35

Sagen afgøres i Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Ikke relevant.

Administrationen indstiller

- at lodsejer påbydes at genetablere søen, hvor den lå.

Bilag

Sø fyldt op med jord.jpg

820-2014-240624

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Ingen

Da der afholdes møde mellem kommunen og lodsejeren den 2. december 2014 afsluttes Udvalgets behandling af sagen hermed.

Punkt 207: Betalingsvedtægt for spildevandsforsyning

Bilag

Betalingsvedtægt for spildevandsforsyning 05-11-2014

Betalingsvedtægt for spildevandsforsyning

Sagsfremstilling

207. Åbent - Betalingsvedtægt for spildevandsforsyning

Sagsnr.: 820-2014-61963

Doknr.: 820-2014-245837

Sagsbeh.: Lise Buchreitz Harbo

Baggrund

Bekendtgørelse om særbidrag for særligt forurenede spildevand er trådt i kraft den 15. oktober 2014.

Sagsfremstilling

Vesthimmerlands Vand A/S fremsender forslag til revideret betalingsvedtægt gældende fra 1. januar 2015.

Forslaget er godkendt af vandselskabets bestyrelse den 5. november 2014.

Væsentligste ændringer er

- side 9, Afsnit C Særbidrag

Alle ejendomme, der afleder særligt forurenede spildevand, skal betale særbidrag, såfremt afledningen giver anledning til særlige foranstaltninger i forbindelse med etablering og drift af spildevandsforsyningsselskabets spildevandsanlæg.

Spildevandsforsyningsselskabet skal opkræve særbidraget i overensstemmelse med reglerne i den til enhver tid gældende bekendtgørelse om særbidrag for særligt forurenede spildevand.

Ved vedtagelse af denne betalingsvedtægt bortfalder tidligere dateret 29. november 2013.

Lovgrundlag

Lov om betalingsregler for spildevandsanlæg

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Ikke relevant

Administrationen indstiller

- at Betalingsvedtægt for Spildevandsforsyning dateret 05-11-2014 godkendes.

Bilag

Betalingsvedtægt for spildevandsforsyning 05-11-2014

820-2014-245957

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Niels Krebs Hansen

Anbefales godkendt.

Punkt 208: Takstblade for vandværker 2015

Bilag

Takstblad 2015 - Aars Vand

Takstblade for vandværker 2015

Sagsfremstilling

208. Åbent - Takstblade for vandværker 2015

Sagsnr.: 820-2014-61965

Doknr.: 820-2014-245867

Sagsbeh.: Dorthe Berg

Baggrund

Kommunen skal godkende takstblade for almene vandværker. En stor del af de danske vandværker har ændret deres takstblad, så de følger Foreningen af vandværker i Danmark (FVD).

Det fremgår af regulativerne, at når en ejendom tilsluttes vandforsyningen skal der betales et anlægsbidrag. Anlægsbidraget skal være opdelt i bidrag til Hovedanlæg, Forsyningsledning og Stikledning.

Forbrugerne med et stort vandbehov kræver større ledninger og stiller større krav til vandværkets kapacitet end små forbrugere. Det er derfor normal praksis, at de store forbrugere også betaler en større andel af vandværkets anlægsomkostninger via anlægsbidraget.

Sagsfremstilling

Vi har modtaget takstblade fra Aars Vandværk.

Aars Vandværk:

Prisen pr. m³ er hævet, med 1,5 kr. til dækning af Aars Vands skattebetaling for 2010, 2011 og 2012 som i overensstemmelse med Vandsektorloven. Det er rimeligt, da der ikke har været forhøjelser de senere år.

Lovgrundlag

Vandforsyningsloven.

Sagen afgøres i Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Ikke relevant

Administrationen indstiller

- at takstbladet godkendes

Bilag

Takstblad 2015 - Aars Vand

820-2014-246150

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Niels Krebs Hansen

Godkendt.

Punkt 209: Endelig vedtagelse - Planlægning - Ophævelse af lokalplan nr. 72 - Farsø bymidte

Bilag

Aflysning af lokalplan nr. 72 - pdf

høringssvar vedr. ophævelse af lokalplan 72

Endelig vedtagelse - Planlægning - Ophævelse af lokalplan nr. 72 - Farsø bymidte

Sagsfremstilling

209. Åbent - Endelig vedtagelse - Planlægning - Ophævelse af lokalplan nr. 72 - Farsø bymidte

Sagsnr.: 820-2014-52067

Doknr.: 820-2014-245097

Sagsbeh.: Erland Laugesen

Baggrund

Vesthimmerlands Kommune har modtaget 2 ansøgninger om etablering af beboelse i stueetagen, Nørregade 16 og Søndergade 13 i Farsø.

Området, hvor de 2 bebyggelser er beliggende, er omfattet af lokalplan nr. 72. Da lokalplanen ikke giver mulighed for bolig men alene erhverv i stueetagen og ejendommene i det berørte område er omfattet af andre lokalplaner, der tillader bolig og erhverv, er det forvaltningens opfattelse, at lokalplan nr. 72 nu bør aflyses. Især i lyset af at den oprindelige hensigt og forudsætninger med lokalplan nr. 72 ikke længere er til stede, idet detailhandlen ved efterfølgende planlægning har fået mulighed for at flytte til Farsø Rådhuscenter.

Udvalget fik en kort orientering om baggrunden for igangsætningen af ophævelsen af lokalplanen i mødet den 6. oktober 2014.

Sagsfremstilling

Forslag til aflysning af lokalplanen er i offentlig høring fra den 30. oktober til den 1. december 2014.

Der er indkommet et høringssvar, se bilag, hvor en borger ser positivt på at lokalplanen aflyses, men gerne ser at der etableres hastighedsdæmpende foranstaltninger i hovedgaden.

Høringsfristen udløber den 1. december 2014 kl. 15.00, hvor udvalgmødet afholdes. Høringssvar som modtages inden tidsfristen, men ikke er modtaget i Teknik- og Miljøforvaltningen inden udvalgmødet vil med forvaltningens bemærkninger blive medtaget på mødet i Økonomiudvalget.

Dermed søges ophævelsen af lokalplanen fremmet mest muligt af hensyn til de nuværende byggeansøgere.

Lovgrundlag

Planloven, kapitel 6.

Frikommuneloven, §23.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutralt

Administrationen indstiller

- at Lokalplan nr. 72 aflyses endeligt.

Bilag

Aflysning af lokalplan nr. 72 - pdf

820-2014-226958

høringssvar vedr. ophævelse af lokalplan 72

820-2014-236899

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Ingen

Anbefales godkendt

Punkt 210: Sagsbehandlingsfrister 2015

Bilag

Sagsbehandlingsfrister 2015

Sagsbehandlingsfrister 2015

Sagsfremstilling

210. Åbent - Sagsbehandlingsfrister 2015

Sagsnr.: 820-2014-37767

Doknr.: 820-2014-236254

Sagsbeh.: Hedvig Naur Lyngby

Baggrund

Retssikkerhedsloven kræver, at myndigheder på visse områder fastsætter sagsbehandlingstider og offentliggør dem, så borgerne ved, hvornår de kan forvente en afgørelse. Sagsbehandlingstiden skal fastsættes så rummeligt, at 80-85 % af afgørelserne skal foreligge inden for den fastsatte sagsbehandlingsfrist. Hvis svar ikke foreligger inden for fristen, skal borgeren skriftligt orienteres om, hvornår afgørelsen kan påregnes. Sagsbehandlingsfristerne offentliggøres efter kommunens valg.

Sagsfremstilling

Vesthimmerlands Kommune reviderede senest sine sagsbehandlingsfrister i slutningen af 2012. I den forbindelse blev der ud fra samme princip fastsat sagsbehandlingsfrister for afgørelser på andre områder, dog således at der ikke er pligt til skriftligt at underrette borgeren om, hvornår afgørelse kan påregnes.

Offentliggørelsen er sket på kommunens hjemmeside.

Forvaltningen har gennemgået sagsbehandlingsfristerne på ny for at sikre, at der er taget højde for loveændringer pr. 1. januar 2015 og praksisændringer i form af kortere eller længere sagsbehandlingstid.

Oversigt over sagsbehandlingstider vedlægges, hvor Teknik- og Miljøforvaltningens område er fra punkt 125 til 159 (ændringer markeret med rødt).

Sagsbehandlingstider skal godkendes i de respektive stående udvalg og offentliggøres derefter på kommunens hjemmeside.

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens § 3.

Sagen afgøres i Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Uden økonomiske konsekvenser.

Administrationen indstiller

- at sagsbehandlingsfrister på udvalgets ressortområde – punkterne 125 til 159 - godkendes.

Bilag

Sagsbehandlingsfrister 2015

820-2014-239535

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Punkt 211: Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Bilag

Forslag til kontrakt vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler

partnerskabsaftale morsø

Partnerskabsaftale Hjørring

Thisted partnerskabsaftale

Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Sagsfremstilling

211. Åbent - Behandling af forslag om arbejdsklausuler og partnerskabsaftaler

Sagsnr.: 820-2014-24209

Doknr.: 820-2014-253251

Sagsbeh.: Karin Balling Olsen

Baggrund

Den 22. maj 2014 behandlede Byrådet en sag om arbejdsklausuler fremsendt af de politiske grupper SF, Socialdemokraterne, Radikale og Dansk Folkeparti. Hovedpunkterne i forslaget er, at Vesthimmerlands Kommune i forbindelse med offentlige kontrakter skal sikre, at hovedentreprenøren og eventuelle underleverandører overholder de vilkår, der er på det danske arbejdsmarked.

Sagen blev videresendt til Beskæftigelsesudvalget til behandling 1. september 2014 med det formål at få udarbejdet konkrete forslag til sociale klausuler og partnerskabsaftaler med fokus på praktikpladser.

Derudover har Vesthimmerlands Kommune 13. maj 2013 modtaget en henvendelse fra Dansk Byggeri Nordjylland, som ønsker at indgå i en dialog om en partnerskabsaftale med Vesthimmerlands Kommune og Tech College Aalborg for at sikre erhvervslivet den nødvendige arbejdskraft og for at sikre, at flere kvalificerede unge søger ind på og fuldfører en bygge- og anlægsuddannelse.

Beskæftigelsesudvalget behandlede på møde 1. september 2014 forslag om sociale klausuler og partnerskabsaftaler og besluttede her, at der skulle arbejdes videre med følgende to modeller:

1. Arbejdsklausuler
2. Partnerskabsaftaler

Af Vesthimmerlands Kommunes nuværende politik for konkurrenceudsættelse (indkøbs- og udbudspolitik) udarbejdet af Økonomisk forvaltning april 2011 fremgår under afsnit 3.3.3 Sociale klausuler følgende:

"Kommunen vil bidrage til det rummelige arbejdsmarked. Ved udbud af serviceopgaver og bygge- og anlægsopgaver skal fagforvaltningen tage stilling til hvilke sociale klausuler, der skal gælde for den pågældende kontrakt.

Private leverandører og underleverandører skal overholde de nationale konventioner, som Danmark har tilsluttet sig.

Vesthimmerlands Kommune er pt. i gang med at revidere udbuds- og indkøbspolitikken.

Vesthimmerlands Kommune har pt. ingen specifikke retningslinjer i forbindelse med indgåelse af partnerskabsaftaler mellem offentlige myndigheder, erhvervslivet og uddannelsesinstitutioner.

I nedenstående gennemgås de to typer af aftaler.

Sagsfremstilling

· Arbejdsklausuler

Beskæftigelsesministeriet har som opfølgning på finanslovsaftalen for 2013 udsendt et cirkulære og en vejledning om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter, som trådte i kraft 1. juli 2014. Af cirkulæret fremgår, at

Kommuner er fortsat ikke forpligtet til at bruge arbejdsklausuler, men opfordres til at bruge arbejdsklausuler i bygge-

og anlægskontrakter samt i øvrige kontrakter, hvor det er hensigtsmæssigt. Det er op til den enkelte kommunalbestyrelse, om og i hvilket omfang der skal anvendes arbejdsklausuler i udbudskontrakter. Med en arbejdsklausul kan man tvinge en leverandør til at følge de løn- og arbejdsvilkår, der gælder i danske overenskomster. En offentlig myndighed eller en privat virksomhed kan med en arbejdsklausul:

- beskytte danske lønmodtagere mod billigere arbejdskraft fra udlandet
- beskytte danske, overenskomstdækkede virksomheder mod unfair konkurrence.

I sig selv er en arbejdsklausul en kortfattet tekst, og der er ikke stor forskel på, hvordan den formuleres. Herunder er et eksempel:

"Leverandøren forpligtiger sig til at sikre at de ansatte, som Leverandøren og eventuelle underleverandører beskæftiger i Danmark med henblik på opgavens udførelse, har løn og ansættelsesforhold (overenskomstmæssige), der er repræsentativ på det pågældende arbejdsområde.

Vesthimmerlands Kommune skal (såfremt brug af arbejdsklausuler) i udbudsbekendtgørelsen eller udbudsbetingelserne informere om kravet om brug af arbejdsklausul.

Vesthimmerlands Kommune skal i kontrakten med leverandøren stille krav om brug af arbejdsklausul. Kontrakten skal indeholde bestemmelser om, hvilke dokumentationskrav der stilles til leverandøren for brug og overholdelse af arbejdsklausulen. Det skal fremgå af kontrakten, at leverandøren og eventuelle underleverandører skal sikre, at de ansatte får oplysninger om de vilkår, der følger af arbejdsklausulen.

Det skal fremgå af kontrakten, hvilke konsekvenser det har, hvis leverandøren og eventuelle underleverandører ikke overholder arbejdsklausulen eller ikke overholder dokumentationskravene. Sanktionen skal være effektiv, stå i forhold til overtrædelsens omfang og have en præventiv virkning.

Ordregiver skal gennemføre nødvendig kontrol af, om leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen.

Det henstilles, i cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014 til, at alle kommuner anvender arbejdsklausuler i bygge- og anlægskontrakter efter retningslinjerne i dette cirkulære uanset kontraktens størrelse samt i øvrige kontrakter, hvor det er hensigtsmæssigt.

I Vesthimmerlands Kommune anbefaler administrationen, at arbejdsklausuler anvendes i alle kontrakter (på alle områder), hvor det er hensigtsmæssigt.

Kædeansvar:

Arbejdsklausuler kan være uden eller med kædeansvar. Uden kædeansvar betyder at aftalen ikke omfatter underentreprenører eller underleverandører, men kun den virksomhed, der har fået entreprisen. Ved aftaler med kædeansvar er alle parter omfattet.

Beskæftigelsesudvalget har på møde 1.september 2014 drøftet eventuelle udfordringer ved kædeansvar og henstillet at dette undersøges nærmere.

Administrationen anbefaler, at arbejdsklausulen er med kædeansvar omfattende de medarbejdere, der er beskæftigede på arbejdsstedet, idet dette lever op til anbefalingerne i Beskæftigelsesministeriets vejledning, ligesom det giver både den enkelte virksomhed og Vesthimmerlands Kommune muligheder for at undersøge og dokumentere om kravet er opfyldt.

Dokumentation:

Arbejdsklausulen skal fremgå af kontrakten mellem ordregiveren og leverandøren. Det skal endvidere fremgå af kontrakten, hvilke krav der stilles til dokumentation for brug af arbejdsklausul. Endelig skal det fremgå af kontrakten, hvilke sanktioner leverandøren eller underleverandøren kan blive pålagt for manglende overholdelse af arbejdsklausulen eller manglende overholdelse af dokumentationskravene.

Det skal fremgå af kontrakten, på hvilken måde leverandøren kan dokumentere, at arbejdsklausulen er overholdt. Relevant dokumentation kan fx være lønsedler, lønregnskab, timesedler, tidsregistrering, e-indkomst, ansættelseskontrakter samt erklæring om overholdelse af arbejdsklausulen.

Det skal fremgå af kontrakten, at leverandøren – efter skriftligt påkrav herom – er forpligtet til inden for et nærmere fastsat antal arbejdsdage at sende dokumentation fra såvel egne som eventuelle underleverandørers arbejdstagere.

Sanktioner

Det skal fremgå af kontrakten, hvilke konsekvenser det har, såfremt arbejdsklausulen ikke overholdes.

Vesthimmerlands Kommune skal ved fastsættelse af sanktionsbestemmelser i kontrakten være opmærksom på, at arbejdsklausuler er en biforpligtelse til selve den udbudte kontrakt.

Konsekvensen skal være proportional i forhold til forseelsens karakter. Udover EU-rettens begrænsninger med hensyn til proportionalitet mv. er der aftalefrihed mellem ordregiver og leverandør med hensyn til håndhævelse.

Eksempelvis kan det fremgå af kontrakten, at hvis leverandøren ikke overholder sine forpligtelser i medfør af arbejdsklausulen, og hvis dette medfører et berettiget krav på yderligere løn fra arbejdstagerne, kan ordregiver tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese sådanne krav.

Det kan desuden fremgå af kontrakten mellem ordregiver og leverandør, at leverandøren kan hæfte for opfyldelse af arbejdstageres lønkrav mv. hos underleverandører.

Det kan endvidere fremgå af kontrakten, at hvis arbejdsklausulen ikke overholdes, kan ordregiveren pålægge leverandøren en bod. Bodden kan være aftalt til et bestemt beløb. Ved væsentlig misligholdelse af aftalen, fx ved gentagne alvorlige overtrædelser, kan kontrakten ophæves.

Administrationen anbefaler, at der fastsættes en bestemt %-del af entreprisen.

Der fastlægges en given periode til at få de påtalte ting bragt i orden. Såfremt dette ikke sker, kan VHK ophæve kontrakten med øjeblikkelig virkning.

Kontrol

Det skal af kontrakten fremgå, hvordan kontrollen med, at leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen, gennemføres. Det er op til Vesthimmerlands Kommune at udstikke retningslinjer for, af hvem og hvordan der skal foretages kontrol.

Vesthimmerlands kommune kan til brug for sin vurdering af, om leverandøren eller underleverandører har overholdt klausulen fx søge oplysning hos relevante arbejdsgiver- og/eller arbejdstagerorganisationer, som har overenskomst på området.

Administrationen gør opmærksom på, at det kan kræve ekstraressourcer for forvaltningen at kontrollere ansættelsesforhold.

Udkast til kontraktindhold vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler er vedlagt som bilag.

· Partnerskabsaftaler

Vesthimmerlands Kommune har i maj 2014 modtaget henvendelse fra Dansk Byggeri Nordjylland om partnerskabsaftale. Dansk Byggeri ønsker at indgå i dialog om en partnerskabsaftale med Vesthimmerland Kommune og Tech College Aalborg for derigennem at sikre, at erhvervslivet får den arbejdskraft, der er brug for. En aftale vil også være med til at sikre, at flere kvalificerede unge søger ind på og fuldfører en bygge- og anlægsuddannelse.

Erhvervsskolerne Aars skal ligeledes tilbydes at indgå i dialogen om en partnerskabsaftale.

Partnerskabsaftaler bygger på frivillighed og opfordrer virksomhederne til at indgå uddannelsesaftaler med lærlinge. En partnerskabsaftale er et samarbejde mellem Dansk Byggeri, kommunen – både jobcenter, skoleforvaltning og UU-vejledning samt erhvervsskolen. Partnerskabsaftaler omfatter al byggeaktivitet i kommunen og ikke kun den, kommunalbestyrelsen sætter i gang.

En partnerskabsaftale er en frivillig aftale, hvor:

- Dansk Byggeri, kommunen og den lokale erhvervsskole forpligter sig til at samarbejde om flere praktikpladser
- Dansk Byggeri og kommunen samarbejder om hurtigt at få unge ledige håndværkere i job
- Kommunen, erhvervsskolen og Dansk Byggeri gør en ekstra indsats for at vise de unge, der skal vælge

ungdomsuddannelse, hvilke muligheder der er inden for bygge- og anlægsbranchen.

Partnerskabsaftalerne har tre fokusområder:

- Praktikpladser
- Vejledning om erhvervsuddannelser
- Job til nyuddannede svende

Partnerskabsaftalerne skal ses som et supplement til det arbejde, der i forvejen sker på erhvervsskolerne, i folkeskolerne og i jobcenteret.

Partnerskabsaftalerne løber typisk to år af gangen og evalueres løbende, så man kan sikre sig, at der er fremdrift.

Elementer der kan indgå i aftalen kan eksempelvis være:

- unge under erhvervsuddannelse på Bygge og Anlæg sikres praktikforløb hos en virksomhed under Dansk Byggeri i Vesthimmerlands Kommune
- tilmeldingen til erhvervsuddannelserne efter 9. klasse øges
- en given procentdel af alle unge ledige uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, skal have påbegyndt en erhvervsuddannelse indenfor 1 år.
- øge folkeskoleelevernes fokus på erhvervsuddannelsesmulighederne
- styrke erhvervsvejledningen af de unge i Vesthimmerlands kommune
- reducere frafaldet fra erhvervsuddannelserne
- styrke jobmulighederne for ledige, der er interesserede i at arbejde indenfor bygge- og anlægsområdet
- styrke indsatsen for at efteruddanne arbejdsstyrken

Forvaltningen anbefaler, at der nedsættes arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra Vesthimmerlands Kommune (relevante forvaltninger), Dansk Byggeri, Erhvervsskolerne Aars samt Tech College Aalborg. LO kan eventuelt repræsenteres via en observatørpost.

Arbejdsgruppen får til opgave at udarbejde forslag til partnerskabsaftale som efterfølgende fremsendes til politisk behandling.

Dansk Byggeri Nordjylland har allerede indgået partnerskabsaftaler med Thisted, Morsø og Hjørring Kommuner. Tre forskellige aftaler, som dog har det samme sigte, nemlig at skaffe praktikpladser til de unge i kommunen, og løfte byggebranchens image i folkeskolen.

Aftalerne for de tre ovennævnte kommuner er vedhæftet som bilag og anbefales at danne udgangspunkt for drøftelse mellem de relevante partnere vedrørende udformning af aftale om partnerskab for Vesthimmerlands Kommune.

Lovgrundlag

Cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014

Vejledning til cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30.juni 2014.

Sagen afgøres i Byrådet via Socialudvalget, Teknik- og Miljøudvalget, Børn- og Skoleudvalget, Sundhedsudvalget, Beskæftigelsesudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutral.

Administrationen indstiller

- at udkast til kontraktindhold vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler godkendes
- at administrationen bemyndiges til at udarbejde administrative retningslinjer vedrørende udførelse af kontrol.
- at Vesthimmerlands Kommune iværksætter forhandlingsforløb med relevante parter med henblik på indgåelse af partnerskabsaftale.

Bilag

Forslag til kontrakt vedrørende anvendelse af arbejdsklausuler	820-2014-248398
partnerskabsaftale morsø	820-2014-248385
Partnerskabsaftale Hjørring	820-2014-248384
Thisted partnerskabsaftale	820-2014-248382

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Ingen

Sagen fremsendes til Byrådet uden indstilling.

Udvalget anbefaler, at der afholdes et temamøde for Byrådet efter Beskæftigelsesudvalgets behandling og temamødet holdes i forbindelse med førstkommende Byrådsmøde, hvor en beslutning forventes taget.

Punkt 212: Orientering

Orientering

Sagsfremstilling

212. Åbent - Orientering

Sagsnr.: 820-2013-76855

Doknr.: 820-2014-236147

Sagsbeh.: Jens Chr. Olesen

Baggrund

Orientering vedrørende Statens Vandplaner og Nordjyllands Trafikselskab.

Sagsfremstilling

Statens Vandplaner

Sagsbehandler: Flemming Bach

Referat fra bestyrelsesmøde i Nordjyllands Trafikselskab

Sagsbehandler: Per Larsen

Der foreligger referat fra NT bestyrelsesmøde den 21. oktober 2014.

På mødet blev godkendt at tilbyde en selvbetjeningsløsning for Flextur og Flexhandicap som et supplement til telefonisk bestilling. Ture vil herefter kunne bestilles og betales via webløsning eller via bestillingsAPP til mobiltelefon. For at øge selvbetjeningsgraden indføres 10 % rabat på kilometerprisen. Kunders selvbetjening bliver dog en økonomisk gevinst for kommunerne, idet reduktionen i administrationsomkostningerne overstiger det indtægtstab som rabatten medfører.

Sagen afgøres i Teknik- og Miljøudvalget.

Administrationen indstiller

- at orienteringerne tages til efterretning.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 1. december 2014

Fraværende: Ingen

Orienteringerne taget til efterretning.

Punkt 213: Lukket: Kondemnering