

REFERAT Byrådet d. 20-09-2018

Mødedato Torsdag d. 20. september 2018 kl. 16:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetopfølgning pr. 30. juni 2018 samlet opgørelse.....	5
Midtvejsregulering 2018 (regulering af generelle tilskud).....	11
Budget 2019 - 2022 Samlet for hele kommunen.....	15
Byfornyelsesmidler 2018.....	21
Uddannelsesmidler fra den kommunale kompetencefond - dagplejen.....	24
Fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft i dagtilbud for dagplejere, ledere og faglige fyrtårne.....	26
Statistik over Ankestyrelsens afgørelser vedrørende klagesager 2017.....	28
Ejerstrategi for Vesthimmerlands Forsyning A/S.....	31
Endelig vedtagelse - Kommuneplantillæg og lokalplan for område til boliger, kontorformål og liber	34
Endelig vedtagelse - Plangrundlag for vindmøller på Thorup-Sletten.....	37
Flytning af skulptur på Himmerlandsgade 35, 9600 Aars.....	46
Retningslinjer for udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste til byrådsmedlemmer, der har valgt denne ve	49

Punkt 146: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

146. Åbent - Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.: 820-2018-21928

Doknr.: 820-2018-141770

Sagsbeh.: Eva Bach

Baggrund

Godkendelse af dagsorden er et fast punkt på møderne i Byrådet.

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Lovgrundlag

Forretningsorden §5 stk. 2.

Sagen afgøres i Byrådet

Økonomi

Udgiftsneutral.

Administrationen indstiller

- at dagsordenen godkendes.

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Punkt 153 "Statistik over Ankestyrelsens afgørelser vedrørende klagesager 2017" udsættes, da den skal behandles i Sundhedsudvalget og Beskæftigelsesudvalget inden behandling i Byrådet.

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 147: Budgetopfølgning pr. 30. juni 2018 samlet opgørelse

Sagsfremstilling

147. Åbent - Budgetopfølgning pr. 30. juni 2018 samlet opgørelse

Sagsnr.: 820-2018-5090

Doknr.: 820-2018-182663

Sagsbeh.: Hans Jørgen Møller

Baggrund

De tidligere krav til kommunerne om at udarbejde halvårsregnskaber er bortfaldet.

Vesthimmerlands Kommune fastholder dog budgetopfølgningen pr. 30. juni, således at den kan indgå i bedømmelsen af budgetlægningen for det nye år. Budgetopfølgningen skal forelægges og godkendes af Byrådet senest ved 1. behandlingen af budgettet for det kommende år.

Der udarbejdes i forbindelse hermed en regnskabsoversigt for hvert fagudvalg og Økonomiudvalget. Oversigten ledsages af bemærkninger vedrørende afvigelser mellem det korrigerede budget og forventet regnskab.

Sagsfremstilling

På baggrund af forvaltningernes opgørelse til fagudvalgenes behandling i møderne i september måned 2018 kan der opstilles følgende forventede regnskabsresultat for 2018:

Forventet regnskab 2018 på baggrund af forbruget pr. 30. juni 2018

	Budget			Regnskab	
	Oprindelig	Korrigeret	Forventet	Afvigelse	Afvigelse
				I forhold til	i forhold til
Hele 1.000 kr.	2018	2018	2018	Korrigeret budget	oprindeligt. budget.

**DET SKATTEFINAN-
SIEREDE OMRÅDE****Indtægter**

Skatter	-1.562.078	-1.562.078	-1.562.068	10	10
Generelle tilskud	-871.969	-871.969	-848.785	23.184	23.184
Indtægter i alt	-2.434.047	-2.434.047	-2.410.853	23.194	23.194

Driftsudgifter

Økonomiudvalget	259.962	257.820	258.968	1.148	-994
Sundhedsudvalget	698.530	709.755	703.155	-6.600	4.625
Sundhedsudvalget *			2.500	2.500	2.500
Beskæftigelsesudvalget	561.348	548.995	538.705	-10.290	-22.643
Børne- og Familieudvalget	657.564	661.196	665.797	4.601	8.233
Kultur- og fritidsudvalget	58.962	62.345	62.245	-100	3.283
Teknik- og miljøudvalget	86.442	87.072	88.236	1.164	1.794
Forventede drifts-overførsler til 2019			-4.350	-4.350	-4.350
Driftsudgifter i alt	2.322.808	2.327.183	2.315.256	-11.927	-7.552

Renter	8.971	-3.579	-6.613	-3.034	-15.584
---------------	-------	--------	--------	--------	---------

SKATTEFINANSIERET DRIFTSRESULTAT	-102.268	-110.443	-102.210	8.233	58
---	-----------------	-----------------	-----------------	--------------	-----------

Anlæg

Økonomiudvalget	1.679	8.896	8.826	-70	7.147
Sundhedsudvalget	30.480	38.730	35.275	-3.455	4.795
Beskæftigelsesudvalget	0	0	0	0	0
Børne- og Familieudvalget	24.530	35.906	35.906	0	11.376
Kultur- og fritidsudvalget	5.283	6.886	7.001	115	1.718
Teknik- og miljøudvalget	27.005	26.916	33.911	6.995	6.906

Forventede anlægsoverførsler til 2019			-18.951	-18.951	-18.951
Anlæg i alt	88.977	117.334	101.968	-15.366	12.991
RESULTAT AF DET SKATTEFINANSIEREDE OMRÅDE	-13.291	6.891	-242	-7.133	13.049
Forsyningsvirksomhed					
Drift	-1.500	-1.500	-40	1.460	1.460
Anlæg	0	0	0	0	0
RESULTAT AF FORSYNINGSVIRKSOMHED	-1.500	-1.500	-40	1.460	1.460
DET SAMLEDE RESULTAT	-14.791	5.391	-282	-5.673	14.509
Afdrag på lån	50.264	50.264	50.513	249	249
Optagne lån	-42.844	-57.778	-57.778	0	-14.934
Forventede overførsler til 2019			-8.700	-8.700	-8.700
Balanceforskydninger	2.209	11.209	11.269	60	9.060
ÆNDRING AF LIKVIDE AKTIVER	-5.162	9.086	-4.978	-14.064	184
Heraf overført til 2019			--32.001	-32.001	-32.001

For Sundhedsudvalget er der foretaget en korrektion til driftsregnskabet, idet der af det samlede forventede overskud forventes overført 2,5 mio. kr. til 2019.

For Økonomiudvalget er der foretaget en korrektion balanceforskydninger, idet grundkapitaltilskud på 8,7 mio. kr. ikke forventes udbetalt i 2018, og dermed overføres til 2019.

Til resultatet skal bemærkes, at der pr. 31. marts 2018 blev givet følgende tillægsbevillinger (og som er indeholdt i ovenstående opgørelse):

Økonomiudvalget:	
Der gives en tillægsbevilling til rentekontoen på	-12,550 mio. kr.
Der gives en tillægsbevilling til balanceforskydning på	

	+10,040 mio. kr.
Beskæftigelsesudvalget: (drift)	
Der gives en tillægsbevilling til overførselsudgifterne på	-15,986 mio. kr.
Teknik- og Miljøudvalget: (anlæg)	
Afventer udvalgets videre behandling af merudgifterne på anlæg	
Provenuet af de samlede tillægsbevillinger henlægges til kassen	+18,496 mio. kr.
Der gives en tillægsbevilling til låneoptagelse	+42,844 mio. kr.
Der er tale om en teknisk bevilling, idet der blot er tale om, at låneoptagelsen udskydes til 2019	
Modpost for udskydelse af låneoptagelse (kasepåvirkning)	-42,844 mio. kr.
Der er tale om en teknisk bevilling, idet der blot er tale om, at låneprovenuet først indgår i kassen i 2019	

+ = udgift, - = indtægt (for kassen et kassetræk)

Endvidere skal det bemærkes, at der til Økonomiudvalgets møde den 5. september 2018 er indstillet følgende tillægsbevillinger (midtvejsregulering af bloktilskud mv.) :

- at der gives en tillægsbevilling på 23,184 mio. kr. til dækning af den manglende indtægt over generelle tilskud,
- at der gives en tillægsbevilling til Børne- og Familieudvalget på 238.000 kr. til dækning af deres merudgift vedrørende styrket kvalitet i dagtilbud,
- at der foretages en tilbageskrivning af priser og lønninger i det nuværende budget med 2,953 mio. kr. og
- at ovenstående tillægsbevillinger dækkes ved træk på kassen med 20,469 mio. kr.

Disse korrektioner er IKKE medtaget i ovenstående opgørelse.

Ved midtvejsreguleringen i 2018 (se sag på Økonomiudvalget den 5. september 2018) fremgår det, at der for overførselsområdet er en tilbagebetaling på 16,125 mio. kr. og for beskæftigelsestilskuddet på 7,440 mio. kr. I alt for Beskæftigelsesudvalget område en tilbagebetaling på 23,565 mio. kr.

Beskæftigelsesudvalgets budget blev pr. 31. marts reduceret med 15,986 mio. kr.

Som det fremgår af ovenstående skøn pr. 30. juni 2018 forventes yderligere et overskud på 10,290 mio. kr. Heraf indstilles 7,579 mio. kr. overført til kassen, således at Beskæftigelsesudvalgets budget for 2018 i alt er reduceret med 23,565 mio. kr. svarende til det samlede resultat af midtvejsreguleringen.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 3. september 2018

Administrationen indstiller

- at budgetopfølgningen tages til efterretning.
- at der til jordforsyning for offentlige formål i Aars Vest-området meddeles anlægsbevilling på 6.900.000 kr.,
- at der til vejanlæg m.v. til ny børnehave i Aars Vest meddeles tillæg til anlægsbevilling på 1.125.000 kr.,
- at der til de to ovennævnte formål afsættes og frigives rådighedsbeløb på tilsammen 8.025.000 kr., hvor de 350.000 kr. finansieres af rådighedsbeløb afsat til "Trafiksaneringer i.f.m. landsbyer" og de resterende 7.675.000 kr. af kassebeholdningen,
- at sagen videresendes til Økonomiudvalget, som en del af Vesthimmerlands Kommunes samlede budgetopfølgning.

Udvalgets beslutning

Administrationens indstilling anbefales godkendt bortset fra finansiering jf. bullet 2, 3 og 4, idet udgifterne ikke vedrører Teknik- og Miljøudvalget.

Merforbruget på 1.164.000 kr. (Rengøringsenheden) forsøges elimineret ved reduktioner på øvrige områder indenfor udvalgets driftsområder.

Lovgrundlag

Styrelsesloven og Vesthimmerlands Kommunes drejebog for regnskabsopfølgninger.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget (og særskilt behandling i de enkelte fagudvalg).

Økonomi

Jfr. sagsfremstillingen

Administrationen indstiller

- at Budgetopfølgningen pr. 30. juni 2018 tages til efterretning
- at Der gives en negativ tillægsbevilling på 7,579 mio. kr. til Beskæftigelsesudvalget
- at Der ikke på nuværende tidspunkt foretages yderligere bevillingsmæssig korrektion, men at denne afventer budgetopfølgningen pr. 30. september 2018.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales godkendt med den bemærkning, at der også gives bevilling på beløbet på 8.025.000 kr. som anført i indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget.

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Godkendt.

Punkt 148: Midtvejsregulering 2018 (regulering af generelle tilskud)

Sagsfremstilling

148. Åbent - Midtvejsregulering 2018 (regulering af generelle tilskud)

Sagsnr.: 820-2018-5090

Doknr.: 820-2018-171715

Sagsbeh.: Hans Jørgen Møller

Baggrund

I forlængelse af den årlige økonomiaftale mellem Regeringen og KL sker der en række reguleringer af kommunens tilskud, både i indeværende år og årene fremover.

Midtvejsreguleringen for 2018 medfører en nettoudgift for kommunen på 23,184 mio. kr. Beløbet trækkes i 12-dels afregningerne i oktober, november og december måned 2018.

Sagsfremstilling

I beregningerne bag midtvejsreguleringen ligger følgende forhold:

Lov- og cirkulæreprogrammet	2,009 mio. kr.
Midtvejsregulering af tilskud og udligning Primært lavere skøn for overførsler (2,5 mia. kr. på landsplan). Vesthimmerlands Kommunes andel udgør 16,125 mio. kr.	-13,094 mio. kr.
Endelig regulering for 2017 og foreløbig regulering for 2018 vedr. beskæftigelsestilskud	-7,440 mio. kr.
Midtvejsregulering vedr. det skrå skatteloft	0,010 mio. kr.
Mindre pris- og lønfremskrivning fra 2017 til 2018	-4,669 mio. kr.
Samlet effekt for Vesthimmerlands Kommune	-23,184 mio. kr.

Lov- og cirkulæreprogrammet:

De enkelte forvaltninger har på deres respektive udvalgsområder udarbejdet et skøn over det forventede regnskab for 2018 – på baggrund af halvårsregnskabet. Det forventes dermed, at der i regnskabsskønnet er taget hensyn til de eventuelle meropgaver, som er afledt af lovgivningen, og som har givet anledning til regulering af bloktilskuddet (midtvejsreguleringen).

Direktionen har i sit møde den 16. august 2018 indstillet, at der ikke foretages reguleringer for områder, hvor reguleringsbeløbet er +/- 100.000 kr.

For områder med større afvigelser indstiller Direktionen, at der alene overføres 238.000 kr. til Børne- og Familieudvalget til styrket kvalitet i dagtilbud, da der for udvalget er konstateret et merforbrug.

Til sagen er vedlagt oversigt over aktstykket, der viser lovændringer, som indgår i compensationen for 2018.

Midtvejsregulering af tilskud og udligning:

Reguleringen af tilskud og udligning kan primært henvises til færre udgifter til overførsler. På landsplan skønnes de samlede udgifter til overførsler at blive 2,5 mia. kr. lavere end antaget ved budgetlægningen.

Ved budgetopfølgningen pr. 31. marts 2018 blev Beskæftigelsesudvalgets budget reduceret med 15,717 mio. kr.

- Lovbestemte ydelser: Et mindre forbrug på 9,188 mio. kr.
- Forsikrede ledige: Et mindre forbrug på 6,529 mio. kr.

Beløbene blev efter Byrådets godkendelse henlagt til kassen.

Mindre pris- og lønfremskrivning:

Vesthimmerlands Kommune har i forvejen kun fuld pris- og lønfremskrivning på art 1 Lønninger og art 4.5 Entreprenør- og Håndværkerydelser. For art 2 varekøb er der ingen fremskrivning. For art 4.0 tjenesteydelser uden moms og art 4.9 er der kun delvis fremskrivning (kontraktområder). Vesthimmerlands Kommune kan således ikke høste hele gevinsten ved den lavere pris- og lønfremskrivning, idet provenuet heraf allerede er hentet ved budgetgodkendelsen.

Beregning af forskellen mellem KL's prisregister, der blev udsendt juni 2018 og det prisregister som budget 2018 er vedtaget med

Oprindeligt	Nyt beregnet	Netto	Heraf	Heraf
budget	budget	nedjustering	løn	øvrige arter

Økonomiudvalget	259.962.227	259.502.151	-460.076	-500.780	40.704
Sundhedsudvalget	698.247.488	696.712.340	-1.535.148	-1.124.888	-410.260
Beskæftigelsesudvalget	561.797.711	561.829.334	31.623	-115.504	147.127
Børne- og Familieudvalget	657.113.618	656.125.185	-988.433	-1.362.849	374.417
Kultur- og Fritidsudvalget	59.243.855	59.329.963	86.108	-50.399	136.507
Teknik- og Miljøudvalget uden forsyning	86.442.123	86.354.853	-87.270	-127.619	40.349
I alt	2.322.807.022	2.319.853.826	-2.953.196	-3.282.039	328.844

Administrationen indstiller, at budget 2018 nedjusteres i overensstemmelse hermed.

Lovgrundlag

Styrelsesloven, Økonomiaftalen mellem Regeringen og KL.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget

Økonomi

Såfremt administrationens indstilling følges, vil der blive givet kassefinansierede tillægsbevillinger på 20,469 mio. kr. Hertil skal bemærkes, at der ved budgetopfølgningen pr. 31. marts 2018 for Beskæftigelsesudvalgets vedkommende blev foretaget en budgetreduktion på 15,717 mio. kr., som blev henlagt til kassen.

I alt blev der pr. 31. marts 2018 henlagt 18,496 mio. kr. til kassen.

Administrationen indstiller

- at der gives en tillægsbevilling på 23,184 mio. kr. til dækning af den manglende indtægt over generelle tilskud,
- at der gives en tillægsbevilling til Børne- og Familieudvalget på 238.000 kr. til dækning af deres merudgift vedrørende styrket kvalitet i dagtilbud,
- at der foretages en tilbageskrivning af priser og lønninger i det nuværende budget med 2,953 mio. kr. og
- at ovenstående tillægsbevillinger dækkes ved træk på kassen med 20,469 mio. kr.

Beslutning i Økonomiudvalget den 5. september 2018

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Bilag

Aktstykket B2019 - rev 09-07-2018

820-2018-175640

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Godkendt.

Bilag

Aktstykket B2019 - rev 09-07-2018

Punkt 149: Budget 2019 - 2022 Samlet for hele kommunen

Sagsfremstilling

149. Åbent - Budget 2019 - 2022 Samlet for hele kommunen

Sagsnr.: 820-2018-5013

Doknr.: 820-2018-182720

Sagsbeh.: Hans Jørgen Møller

Baggrund

Efter styrelseslovens § 37 skal Økonomiudvalget senest den 15. september 2018 udarbejde et forslag til kommunens årsbudget for 2019 tillige med forslag til budget for overslagsårene 2020-2022.

Forslaget fra Økonomiudvalget skal undergives to behandlinger i Byrådet med mindst 3 ugers mellemrum. Byrådet beslutter under 1. behandling en frist for indsendelse af ændringsforslag.

Efter § 3 stk. 1 i ministeriets bekendtgørelsen nr. 136 af 3. februar 2010 om kommunens budget- og regnskabsvæsen, revision med videre skal der være balance mellem indtægter og udgifter på årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag.

Byrådets 1. behandling sker på mødet den 20. september 2018 og Byrådets 2. behandling sker på mødet den 11. oktober 2018.

Grundlaget for budgetforslaget er materialet, der blev behandlet på Økonomiudvalgets møde den 22. august 2018.

Byrådet er orienteret om endelig budgetstatus i orienteringsmødet afholdt den 31. august 2018.

Sagsfremstilling

Til orienteringsmødet den 31. august 2018 blev der orienteret om de modtagne oplysninger fra Økonomi- og Indenrigsministeriet om de endelige lånedispensationer og særtilskud, som er tildelt Vesthimmerlands Kommune for 2019.

På baggrund af de udmeldte særtilskud og lånedispensationer er der opstillet følgende resultatbudget for 2019 og overslagsårene 2020-2022. Resultatbudgettet er fremlagt for Byrådet ved budgetorienteringen den 31. august 2018.

Den 30.08.2018

	Resultatbudget			
Hele 1.000 kr.	2019	2020	2021	2022
DET SKATTEFINANSIEREDE OMRÅDE				
Indtægter				
Skatter	-1.568.249	-1.599.400	-1.636.674	-1.662.489
Generelle tilskud	-894.051	-920.351	-927.254	-940.843
Indtægter i alt	-2.462.300	-2.519.751	-2.563.928	-2.603.332
Driftsudgifter				
Økonomiudvalget	268.545	271.540	275.564	279.343
Sundhedsudvalget	715.714	715.608	715.513	715.513
- Nedjustering af udgift til KMF	-4.530	-4.530	-4.530	-4.530
Beskæftigelsesudvalget	558.769	565.299	567.467	567.467
Børne- og Familieudvalget	666.361	666.958	666.967	666.967
Kultur- og Fritidsudvalget	60.112	62.621	64.531	64.531
Teknik- og Miljøudvalget	85.244	84.503	84.410	84.410
Pris- og lønstigninger		49.473	95.005	141.587
Råderum	-25.000	-25.000	-25.000	-25.000
Nye driftsudgifter, - anlæg, tilbagekøb	5.000	5.000	5.000	5.000
Driftsudgifter i alt	2.330.215	2.391.472	2.444.927	2.495.288
Renter	9.198	9.707	9.718	9.188
Skattefinansieret driftsoverskud	-122.887	-118.572	-109.283	-98.856

Anlæg

Økonomiudvalget

Sundhedsudvalget

Børne- og Familieudvalget

Kultur- og Fritidsudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Anlæg op til økonomisk politik

Pris- og lønstigninger

Anlæg i alt	90.000	90.000	85.500	90.000
--------------------	---------------	---------------	---------------	---------------

RESULTAT AF DET SKATTEFINANSIEREDE OMRÅDE	-32.887	-28.572	-23.783	-8.856
--	----------------	----------------	----------------	---------------

FORSYNINGSVIRKSOMHED

Drift

Anlæg

RESULTAT AF FORSYNINGSVIRKSOMHED	0	0	0	0
---	----------	----------	----------	----------

DET SAMLEDE RESULTAT	-32.887	-28.572	-23.783	-8.856
-----------------------------	----------------	----------------	----------------	---------------

Optagne lån	-25.000	-24.443	-24.088	-24.088
--------------------	----------------	----------------	----------------	----------------

Afdrag på lån	54.423	56.988	58.917	60.966
----------------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Balanceforskydninger ¹⁾	1.704	1.704	6.461	1.961
---	--------------	--------------	--------------	--------------

ÆNDRING AF LIKVIDE AKTIVER	-1.760	5.677	17.507	29.983
---------------------------------------	---------------	--------------	---------------	---------------

1) Der er medtaget grundkapital
på 4,5 mio. kr. i 2021

Vesthimmerlands Kommune har til budgetlægningen for 2019 ansøgt om følgende særtilskud og lånedispensationer:

Tilskud	Ansøgt	Bevilget
Tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner §16	30,000 mio. kr.	12,996 mio .kr.

Lånedispensationer	Ansøgt	Bevilget
---------------------------	---------------	-----------------

Ordinære lånepulje	30,000 mio. kr.	0
Puljen målrettet kommuner med behov for større strukturelle investeringer på de borgernære områder	90,000 mio. kr.	0
Lånedispensation til styrkelse af likviditeten i vanskeligt stillede kommuner	25,000 mio. kr.	25,000 mio. kr.
I alt	145,000 mio. kr.	

Budgetåret 2019 er udarbejdet under følgende forudsætninger:

Kommunal skatteprocent på	27,00 %
Kirkeskat	1,18 %
Grundskyldspromille – landbrug	7,20 promille
Grundskyldspromille – øvrige	22,82 promille
Dækningsafgift	0,00 promille
Budgetterede indtægter	Statsgaranti
Særtilskud §16	Indregnet 13,0 mio. kr.

Udvalgenes bilagsmateriale og øvrigt budgetmateriale er samlet i en budgetmappe, som er fremsendt til samtlige byrådsmedlemmer. Dette materiale vil løbende blive opdateret, hvorfor der kan være afvigelser i forhold til ovenstående oversigt over ønsker til drift og anlæg.

Lovgrundlag

Styrelsesloven og kommunens økonomiske politik og drejebog for budgetlægningen 2019-2022.

Sagen afgøres i Byrådet

Økonomi

Jfr. sagsfremstillingen

Administrationen indstiller

- at Økonomiudvalget oversender et budget i balance for 2019 og overslagsårene 2020-2022 til Byrådets 1. behandling den 20. september 2018

- at Beslutning om valg af statsgaranti eller selvbudgettering først træffes i forbindelse med Byrådets vedtagelse af budgettet den 11. oktober 2018.
- at Fristen for fremsættelse af ændringsforslag fastsættes til torsdag den 4. oktober 2018 kl. 09.00. Ændringsforslag skal indsendes til Borgmesterkontoret.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Vedrørende administrationens indstilling (bullet 1 og bullet 2) besluttede et flertal (Per Bach Laursen, Theresa Berg Andersen, Kurt Friis Jørgensen, Doris Lauritsen, Palle Jensen), at indstille det på mødet fremsatte ændringsforslag fra borgmesteren, svarende til den budgetaftale der blev indgået mellem Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Dansk Folkeparti og VestHimmerlandsListen på budgetseminaret den 6. og 7. september 2018.

Budgetaftalen indeholder følgende hovedtal:

Indregnet særtilskud efter ansøgning på 12,996 mio. kr. i 2019 - 2022.

Indregnet likviditetstilskud fra staten på 33,816 mio. kr. i 2019 - 2022.

En skatteprocent på 27,0 % i årene 2019 - 2022.

Uændret grundskyld i forhold til 2018 med 7,2 promille for landbrug og 22,82 promille for øvrige ejendomme.

Statsgaranti til beregning af indbyggertal, skat og bloktilskud.

Afdrag på lån med 54,423 mio. kr.

Kirkeskatteprocent på 1,18 %.

Driftsreduktioner, inklusiv driftsudvidelser er på netto 20,061 mio. kr.

Anlægsudgifterne er på 92,097 mio. kr.

Låneoptagelsen er på 25,332 mio. kr.

Likviditetsmæssigt en henlæggelse på 0,056 mio. kr.

Budgetaftalen vedlægges referatet.

Svend Jørgensen og Allan Ritter kan ikke godkende ændringsforslaget.

Vedrørende administrationens indstilling (bullet 3) godkender Økonomiudvalget administrationens indstilling.

Bilag

Budgetaftale 2019

820-2018-186081

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Byrådet oversender budgetaftalen, et budget i balance for 2019 og overslagsårene 2020 - 2022, til Byrådets 2. behandling den 11. oktober 2018.

Fristen for fremsættelse af ændringsforslag fastsættes til torsdag den 4. oktober 2018 kl. 09.00. Ændringsforslag skal indsendes til Byrådssekretariatet.

Bilag

Budgetaftale 2019

Punkt 150: Byfornyelsesmidler 2018

Sagsfremstilling

150. Åbent - Byfornyelsesmidler 2018

Sagsnr.: 820-2018-3061

Doknr.: 820-2018-180757

Sagsbeh.: Charlotte Jakobsen

Baggrund

Med baggrund i Vesthimmerlands Kommunes ansøgning om del i Byfornyelsespuljen for 2018.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har fremsendt ansøgning om del i Byfornyelsespuljen for 2018 til Trafik, Bygge og Boligstyrelsen.

Vesthimmerlands Kommune har den 14. maj 2018 modtaget tilsagn om 792.000 kr., som er 292.000 kroner over det budgetterede beløb på 500.000 kr. Rammen på 792.000 skal finansieres via låneoptagelse (95 % af kommunens udgift) og resten ved kasseforbrug.

Budget for byfornyelsespulje 2018 ser følgende ud:

	Oprindelig budget	Nyt budget
Bruttobudget	715.000 kr.	1.584.000 kr.
Tilskud fra Ministeriet	-500.000 kr.(70%)	-792.000kr.(50%)
Låneoptagelse	-204.000 kr.	-752.000 kr.
Kassen	-11.000 kr.	-40.000 kr.
I alt:	0 kr.	0 kr.

Kopi af tilsagnsbrevet er vedlagt til sagen.

Af de afholdte udgifter ydes 50 % i refusion fra staten. Den oprindelige refusionssats har været i henhold til budgettet på 70 %. Refusionssatsen er blevet ændret i 2018 til 50 % pga. en lovændring, som trådte i kraft i 2018.

Byfornyelsespuljen kaldes også den ordinære pulje og anvendes hovedsagligt til administrative formål. Det skyldes at puljen kan anvendes til tinglysninger, miljøscreeninger, genhusninger og indfasningsstøtte. Desuden må puljen anvendes til nedrivning i byer med under og over 3000 indbyggere.

Som eksempel på anvendelse af puljen blev den i 2017 anvendt til nedrivning af Colorama i Farsø, som var en brandtomt.

Lovgrundlag

Byfornyelsesloven.

Budget- og regnskabssystem for kommuner.

Kommunens regulativ for økonomistyring.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget

Økonomi

Se ovenfor

Administrationen indstiller

- at der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 1.584.000 kr.
- at der meddeles en anlægsindtægtsbevilling på -792.000 kr.
- at indtægtsbevillingen finansieres ved tilskud fra Trafik, Bygge og Boligstyrelsen 792.000 kr.
- at der optages et lån på 752.000 kr. svarende til 95% af nettoanlægsudgiften
- at restbeløbet på 40.000 kr. finansieres af kassen
- at rådighedsbeløbene afsættes og frigives.
- at budget tilpasses i henhold til nyt tilsagn fra Trafik, Bygge og Boligstyrelsen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Bilag

Bilag 1. rammeudmelding 2018	820-2018-181793
Bilag 2 rammeudmelding 2018	820-2018-181790
Rammeudmelding_2018	820-2018-181789

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Godkendt.

Bilag

Bilag 3. Orientering om lovændring af byfornyelsesloven

Bilag 1. rammeudmelding 2018

Bilag 2 rammeudmelding 2018

Rammeudmelding_2018

Punkt 151: Uddannelsesmidler fra den kommunale kompetencefond - dagplejen

Sagsfremstilling

151. Åbent - Uddannelsesmidler fra den kommunale kompetencefond - dagplejen

Sagsnr.: 820-2018-26113

Doknr.: 820-2018-170912

Sagsbeh.: Anders Norup

Baggrund

Jf. Vesthimmerlands Kommunes Regulativ for Økonomistyring pkt. 4.2, skal Byrådet meddele bevilling på beløb over 100.000 kr. som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelse af årsbudgettet.

Sagsfremstilling

Dagplejen har søgt om midler fra den kommunale kompetencefond til IT uddannelse for dagplejerne. Der er bevilget 496.740 kr. som skal anvendes til kursusgebyr og vikartimer for 102 dagplejere.

Uddannelsen sker i samarbejde med AOF Nord og afsluttes i 2018.

Lovgrundlag

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Børne- og Familieudvalget

Økonomi

Udgiftsneutral

Administrationen indstiller

- at der gives en tillægsbevilling som en udgifts- og en indtægtsbevilling på 496.740 kr. på drift i 2018

Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 4. september 2018

Fraværende: Lars Andresen, Signe Nøhr

Administrationens indstilling godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Børne- og Familieudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Bilag

Bevillingsskrivelse fra den kommunale kompetencefond

820-2018-170911

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Godkendt.

Bilag

Bevillingsskrivelse fra den kommunale kompetencefond

Punkt 152: Fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft i dagtilbud for dagplejere, ledere og faglige fyrtårne

Sagsfremstilling

152. Åbent - Fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft i dagtilbud for dagplejere, ledere og faglige fyrtårne

Sagsnr.: 820-2018-25982

Doknr.: 820-2018-169584

Sagsbeh.: Marlene Holm

Baggrund

Jf. Vesthimmerlands Kommunes Regulativ for Økonomistyring pkt. 4.2, skal Byrådet meddele bevilling på beløb over 100.000 kr. som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelse af årsbudgettet.

Sagsfremstilling

Vesthimmerlands Kommune har som en del af dagtilbudsaftalen søgt om midler fra ansøgningspuljen til fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft i dagtilbud for dagplejere, ledere og faglige fyrtårne. Ansøgningen er imødekommet med 1.024.871 kr.

Det samlede tilskud skal fordeles så 301.711 kr. anvendes til dagplejen og 723.160 kr. anvendes på faglige fyrtårne og ledelse.

Midlerne anvendes til kortere læringsforløb og diplommoduler. Det sikres, at der både sker kompetenceløft i private og kommunale dagtilbud.

Lovgrundlag

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Børne- og Familieudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutral

Administrationen indstiller

- at Der gives en tillægsbevilling til budget 2018 på 1.024.871 kr. i udgift og 1.024.871 kr. i indtægt

Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 4. september 2018

Fraværende: Lars Andresen, Signe Nøhr

Administrationens indstilling godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Børne- og Familieudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Bilag

Tilsagnsbrev	820-2018-169570
Ansøgning til pulje vedrørende kompetenceløft	820-2018-169580

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Godkendt.

Bilag

Tilsagnsbrev
Ansøgning til pulje vedrørende kompetenceløft

Punkt 153: Statistik over Ankestyrelsens afgørelser vedrørende klagesager 2017

Sagsfremstilling

153. Åbent - Statistik over Ankestyrelsens afgørelser vedrørende klagesager 2017

Sagsnr.: 820-2018-26488

Doknr.: 820-2018-173311

Sagsbeh.: Birgit Marie Graversgaard

Baggrund

Vesthimmerlands Kommune har modtaget statistik fra Ankestyrelsen vedrørende klager til Ankestyrelsen over kommunens afgørelser på Social- og Beskæftigelsesområdet. Statistikken omfatter 2017.

Ankestatistikken omfatter følgende lovgivninger:

LAB: Loven om aktiv beskæftigelse

LAS: Lov om aktiv socialpolitik

PL: Loven om social pension og loven om højeste, mellemste mv. førtidspension

RSL: Retssikkerhedsloven

SDP: Sygedagpenge

SL: Lov om Social Service

ØVR: Almenboligloven, Andre love – tidligere nævnsområder, Boligstøtteleven, Dagtilbudsloven, Integrationsloven, Kontantydelsesloven, Lov om kompensation til handicappede i erhverv, Repatrieringsloven, Seniorjobloven

Ankestyrelsens afgørelser opdeles i fire følgende kategorier:

Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse og stadfæster denne

Ændring/ophævelse: Ankestyrelsen har ændret eller ophævet kommunens afgørelse

Hjemvisning: Sagen bliver sendt tilbage til kommunen, der skal behandle sagen og træffe afgørelse en gang til. Det kan være fordi, Ankestyrelsen mener, at der tale om alvorlige sagsbehandlingsfejl, som ikke umiddelbart kan rettes op i klagesagsbehandlingen. Det kan også være, at Ankestyrelsen mener, at der er behov for nye oplysninger, som kommunen skal tage med i en afgørelse

Afvisning/bortfald: Ankestyrelsen behandler ikke sagen. Ankestyrelsen kan afvise at behandle en klage, hvis der er klaget for sent, eller Ankestyrelsen ikke er den rigtige at klage til. Det kan også skyldes, at klageren beslutter sig for at opgive klagen, eller klagen af anden grund bortfalder

Ankestatistikken udarbejdes halvårligt af Ankestyrelsen. Herudover arbejdes Danmarkskortet omgørelsesprocenterne på social-, børne- og voksenhandicapområdet.

Sagsfremstilling

Af bilag 2 "Ankestatistik" fremgår det, at Ankestyrelsen i 2017 modtog 159 klagesager over kommunens afgørelser på Social- og Beskæftigelsesområdet.

I samme periode har ankestyrelsen afgjort 157 sager.

Tabel 1 viser de 157 afgørelser fordelt efter afgørelsestype og sagstype for henholdsvis Vesthimmerlands Kommune og alle andre i 2017.

Tabellen viser, at ud af 157 sager er 92 blevet stadfæstet, 30 er blevet ændret/ophævet, 24 er blevet hjemvist og 11 sager er blevet afvist.

Statistikken fra Ankestyrelsen omfatter yderligere antallet af tilgæede og verserende sager i 2017 jf. bilag.

Af tabellen fremgår, at Ankestyrelsen i 2017 har haft en tilgang på 159 sager fra Vesthimmerlands Kommune, samt har 58 verserende sager.

I bilaget ses det nyeste Danmarkskort over omgørelsesprocenterne på social-, børne- og voksenhandicapområdet.

Det fremgår af tabel for afgjorte sager vedr. henholdsvis Servicelov og Dagtilbudslov, at der for første kvartal 2018 er afgjort 4 sager i henhold til Serviceloven. Heraf er 2 afgørelser stadfæstet, 1 er ændret eller ophævet og 1 er afvist. Der er afgjort 1 sag i henhold til Dagtilbudsloven. Afgørelsen er ændret eller ophævet.

Udover den halvårslige rapport fra Ankestyrelsen samt Danmarkskortet er det muligt for forvaltningen i Vesthimmerlands Kommune at trække tal via Ankestyrelsens hjemmeside.

Lovgrundlag

Ingen aktuel lovgivning.

Sagen afgøres i Byrådet via Børne- og Familieudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutral.

Administrationen indstiller

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 4. september 2018

Fraværende: Lars Andresen, Signe Nøhr

Taget til efterretning.

Bilag

Læsevejledning Danmarkskort_Socialministeriet	820-2018-173309
Ankestatistik - Vesthimmerlands Kommune	820-2018-173308
Danmarkskortet Social_Børnehandicap_Voksenhandicap 2017	820-2018-173307

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Udsættes.

Bilag

Læsevejledning Danmarkskort_Socialministeriet
Ankestatistik - Vesthimmerlands Kommune
Danmarkskortet Social_Børnehandicap_Voksenhandicap 2017

Punkt 154: Ejerstrategi for Vesthimmerlands Forsyning A/S

Sagsfremstilling

154. Åbent - Ejerstrategi for Vesthimmerlands Forsyning A/S

Sagsnr.: 820-2017-40731

Doknr.: 820-2018-170818

Sagsbeh.: Ole Helk

Baggrund

I Økonomiudvalgets møde den 17. april 2018 blev der efter indstilling fra Teknik- og Miljøudvalget besluttet, at igangsætte en proces for udarbejdelse af ejerstrategien for Vesthimmerlands Forsyning A/S.

Beslutning og oplæg fra ”Tankegang” er vedlagt, samt udkast til ejerstrategi.

Sagsfremstilling

Ejerstrategien 2018 – 20122 ”Det vil kommunen med forsyningen” indeholder en række afsnit:

- Grøn profil.
- Fælles mål.
- Sikker forsyning.
- Dialog og samarbejde.
- Åben virksomhed.
- God borgerservice.
- Ombejlet arbejdsplads.
- Vi bliver i Vesthimmerland.

Ejer strategien skønnes at opfylde de målet med varetagelse af Vesthimmerlands Kommunes interesser i Vesthimmerlands Forsyning A/S for,

- at sikre en hensigtsmæssig og afbalanceret udvikling af selskabet til gavn for både Vesthimmerlands Forsyning A/S, borgerne og virksomhederne i kommunen.
- at der sker en overordnet sikring og udvikling af kommunens interesser og værdier i selskabet,
- at sikre sammenhæng mellem på den ene side kommunens politikker, strategier, planer og visioner og på den anden side selskabets virksomhed.
- at give selskabet et klart mandat for at udføre sit virke, således der ikke opstår unødigt tvivl om, hvornår der er tale om beslutninger, der tages af selskabet, og hvornår der er tale om en beslutning, der kræver involvering af ejeren.

Da ejerstrategien er et strategisk dokument har arbejdsgruppen udarbejdet ”Retningslinjer for samarbejdet mellem Vesthimmerlands Forsyning A/S og kommune”.

Samarbejdsaftale understøtter ejerstrategien, der er gældende for Vesthimmerlands Forsyning A/S:

- Aftalen fastlægger rammerne for samarbejdet mellem Vesthimmerlands Forsyning A/S og Vesthimmerlands Kommune i forhold til opgave- og ansvarsfordeling på myndigheds- og driftsopgaverne på affalds-, vand- og spildevandsområdet, i den udstrækning, samarbejdet ikke er fastlagt i lovgivning eller vedtægter.
- Samarbejdet foregår i gensidig respekt for hinandens roller, og begge parter vil til stadighed arbejde for at sikre et konstruktivt og ligeværdigt samarbejde.

Samarbejdsaftalen er udarbejdet af direktøren for Vesthimmerlands Forsyning A/S og direktøren for Teknik- og Økonomiforvaltningen i Vesthimmerlands Kommune.

Lovgrundlag

Ikke aktuelt.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Ikke relevant.

Administrationen indstiller

- at ejerstrategien godkendes.
- at samarbejdsaftalen godkendes.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 3. september 2018

Fraværende: Lars Andresen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Teknik- og Miljøudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Bilag

Ejerstrategi - proces oplæg fra Tankegang	820-2018-57947
Tidligere dagsordenspunkt - Proces for udarbejdelse af ejerstrategi for Vesthimmerlands Forsyning A/S	820-2018-170825
Ejerstrategi 2018 - 2022 - Oplæg fra Tankegang	820-2018-171009
Retningslinjer for samarbejdet mellem forsyningsselskab og kommune.	820-2018-170978

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Godkendt.

Bilag

Ejerstrategi - proces oplæg fra Tankegang
Tidligere dagsordenspunkt - Proces for udarbejdelse af ejerstrategi for Vesthimmerlands Forsyning A/S
Ejerstrategi 2018 - 2022 - Oplæg fra Tankegang
Retningslinjer for samarbejdet mellem forsyningsselskab og kommune.

Punkt 155: Endelig vedtagelse - Kommuneplantillæg og lokalplan for område til boliger, kontorformål og liberale erhverv - Fischersgade, Løgstør

Sagsfremstilling

155. Åbent - Endelig vedtagelse - Kommuneplantillæg og lokalplan for område til boliger, kontorformål og liberale erhverv - Fischersgade, Løgstør

Sagsnr.: 820-2018-10155

Doknr.: 820-2018-172262

Sagsbeh.: Sune Riis Østergaard

Baggrund

Den 26. april 2018 besluttede Byrådet at igangsætte udarbejdelse af forslag til kommuneplantillæg samt lokalplan. Planerne har efterfølgende været udsendt i offentlig høring i perioden fra den 26. juni 2018 til den 14. august 2018.

Planerne åbner mulighed for at ejendommene Fischersgade 56-62 i Løgstør kan anvendes til erhvervsformål eller boligformål, hvor de i dag udelukkende kan anvendes til boligformål.

Sagsfremstilling

Lokalplanforslag og forslag til kommuneplantillæg har nu været i offentlig høring, og der er indkommet 5 høringssvar. Ét af høringssvarene er indsendt af Slots- og Kulturstyrelsen og ét er indsendt af Miljøstyrelsen.

Realisering af lokalplanen vil afhænge af, at kommunen dispenserer fra fortidsmindebeskyttelseslinjen ved Frederik d. IIV's Kanal, som stort set hele lokalplanområdet er omfattet af.

Slots- og Kulturstyrelsen kan påklage kommunens dispensationer såfremt de vurderer, at nybyggeri, parkeringspladser mv. ikke i tilstrækkelig grad tager hensyn til det kulturhistoriske anlæg så bl.a. ind- og udsyn bevares, jfr. naturbeskyttelseslovens § 18. I den forbindelse opfordrer styrelsen til, at der etableres lav belysning i forbindelse med parkeringsarealerne. Som følge heraf indstiller forvaltningen, at den maksimalt tilladte højde på armaturer ved parkeringsarealer reduceres fra 3 meter til 1 meter.

Miljøstyrelsen påpeger, at der i kommuneplantillægget mangler en vurdering af, om planen kan beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder for bilag IV-arter. Vurderingen indsættes i kommuneplantillægget i forbindelse med offentliggørelsen, hvilket styrelsen har godkendt.

De tre øvrige høringssvar er indsendt af beboere i området, og omhandler hovedsageligt problemer i forbindelse med parkering og trafikafvikling i området som følge af, at der åbnes mulighed for etablering af virksomheder i området. Forvaltningen anbefaler at disse høringssvar ikke medfører ændringer i forhold til de fremlagte planforslag.

Resumé af høringssvarene samt forvaltningens bemærkninger hertil fremgår af ”Oversigt over høringssvar og forvaltningens bemærkninger”, der er vedlagt som bilag.

De foreslåede rettelser er ikke indarbejdet i vedlagte planforslag.

Lovgrundlag

Planlovens kap 5 og 6.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutral.

Administrationen indstiller

- at kommuneplantillæg og lokalplan vedtages endeligt inklusive de ændringer, der fremgår af forvaltningens bemærkninger i vedlagte bilag.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 3. september 2018

Fraværende: Lars Andresen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Teknik- og Miljøudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Bilag

820_2018_169353_Oversigt_over_høringssvar_og_forvaltningens_bemærk 820-2018-
173068

Lokalplan nr. 1081 - offentlig høring

820-2018-
128110

KP-tillæg for Fischersgade

820-2018-
133402

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Godkendt.

Bilag

820_2018_169353_Oversigt_over_høringssvar_og_forvaltningens_bemærk

Lokalplan nr. 1081 - offentlig høring

KP-tillæg for Fischersgade

Punkt 156: Endelig vedtagelse - Plangrundlag for vindmøller på Thorup-Sletten

Sagsfremstilling

156. Åbent - Endelig vedtagelse - Plangrundlag for vindmøller på Thorup-Sletten

Sagsnr.: 820-2014-26025

Doknr.: 820-2017-325302

Sagsbeh.: Kim Stadsvold

Baggrund

Jammerbugt og Vesthimmerlands Kommune igangsatte i august 2016 en fordebat for planlægning af nye vindmøller ved Thorup-Sletten, og i november besluttede de to kommuner at igangsætte en planlægning for mølleområdet.

Efter godkendelse af planforslag og miljørapport i januar 2017 har forslagene nu været i offentlig høring frem til 19. april 2017.

Sagsfremstilling

Planlægningen omfatter følgende:

- Et tillæg til kommuneplanen, idet kommuneplan 2009's rammeområde nr. 316 som angiver mulighed for mindst 7 vindmøller med en totalhøjde på min 80 meter og er VVM-pligtige anlæg, og kræver udarbejdelse af kommuneplantillæg.

Kommuneplantillægget supplerer retningslinje 3.1.2 og 3.1.3 i Kommuneplan 2009 med særlige bestemmelser for vindmølleområde 316 ved Thorup-Sletten vedr. mulighed for 2 rækker og ændret harmoniforhold (forhold mellem tårnhøjde og rotordiameter).

- En lokalplan fælles for de to kommuner der detaljeret fastlægger blandt andet vindmølleområdet, antal møller, deres placering og udformning.

- En samlet miljørapport, der indeholder VVM-redegørelse for de 20 møller med vurdering af det konkrete projekts virkninger på miljøet samt miljøvurdering af planforslagenes sandsynlige væsentlige indvirkninger på miljøet.

Miljørapporten indeholder en række visualiseringer og et ikke-teknisk resume.

Visualiseringerne viser bl.a. sammenhængen med de 20 nye møller sammen med Aggersborg, de eksisterende og tilbageværende møller i området, nærmeste naboer og forholdene såfremt et projekt med 40 nye møller i Nørrekær Enge realiseres.

Sammenfattende redegørelse:

Under høringen er der indkommet i alt 32 høringssvar i de to kommuner. Svarene med bilag er vedlagt, hvor dog enslydende svar til begge kommuner kun er gengivet i ét eksemplar.

Efter høringen er afsluttet har forvaltningen i de to kommuner sammen udarbejdet en sammenfattende redegørelse for

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen, og
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning, samt
- hvorfor den plan eller det program, der er indstillet til vedtagelse, er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet.

Høringssvarene i de to kommuner har gennemgående følgende temaer:

- kulturhistorie – Aggersborg trelleborg og Aggersborg Kirke,
- landskab, natur og kulturmiljøet i Løgstør
- økonomi
- sundhed – støj, skygge og lys
- hellere havmølle og store landmøller – og hvorfor var kommunerne i 2011 mod samme område til prototypevindmøller

Efter indsigelse fra Viborg Stiftsøvrighed i forhold til Aggersborg Kirke optog forvaltningen sammen med ansøger forhandlinger med Stiftsøvrigheden. Baggrunden for denne forhandling – som foregik under den offentlig høring – er, at Stiftets indsigelse har veto-virkning således, at planerne ikke kan endeligt vedtages før der opnået enighed. Forhandlingen resulterede i, at de to sydligste af møllerne indstilles udtaget af planforslagene ved den endelige vedtagelse.

Flere indsigelser har handlet om, at projektet blev reduceret i høringsfasen. Det er imidlertid gængs praksis, når der indkommer høringssvar fra statslige myndigheder, som har vetovirkning overfor planforslagets endelige vedtagelse, at der optages forhandling i høringsperioden.

I den sammenfattende redegørelses bilag 2 er vist en række visualiseringer omkring Aggersborg Kirke og trelleborgen, hvor de to møller er udtaget af projektet.

Med reduktionen vurderes det også, at en række af de øvrige bemærkninger fra offentligheden vedr. landskabelige- og kulturhistoriske forhold, antal møller og lignende i et vist omfang imødekommes.

Vedrørende Aggersborg trelleborg skal bemærkes følgende fra den sammenfattende redegørelse. Trelleborgen er sammen med andre trelleborge i Danmark indstillet til at blive optaget på UNESCO's verdenskulturarv (se i øvrigt redegørelsens side 5-6). Slots- og Kulturstyrelsen har i høringssvar (nr. 19 i bilaget med høringssvar) udtalt, *"at det kan være tvivlsomt, om Aggersborg fortsat kan leve op til kravene til en verdensarvsudpegning"* hvis projektet realiseres.

I september 2014 var ICOMOS – der indstiller forslag til steder, der kan optages af UNESCO som verdenskulturarv – på besøg og besøgte Aggersborg sammen med kommunen. På dette møde redegjorde kommunen også for mølleudpegningen i kommuneplanen uden, at dette gav anledning til særlige bemærkninger fra deltagerne fra ICOMOS.

Hvorvidt en realisering af det reducerede vindmølleprojekt på 18 møller vil resultere i, at ICOMOS vælger ikke at indstille Aggersborg som verdenskulturarv, er det ikke muligt at afgøre p.t. Det vil derfor bero på en politisk afvejning, hvorvidt man ønsker vindmølleprojektet fremmet med den mulige risiko for, at Aggersborg ikke indstilles – eller for den sags skyld i sidste instans ikke optages – som verdenskulturarv.

EU-dom

I oktober 2016 udtalte EU-domstolen sig om, hvornår der pligt til at miljøvurdere generelle regler. Det skete i forbindelse med en dom om den vallonske vindmøllebekendtgørelse. Dommen og udtalelsen betyder, at hvis en generel retsakt må anses for ugyldig fordi den ikke er blevet miljøvurderet, medfører dette tillige, at de tilladelser og afgørelser, der træffes på grundlag af den pågældende retsakt, er ugyldige.

Professor i miljøret Peter Pagh, har i den forbindelse udtalt, at *”den danske vindmøllebekendtgørelse har sådanne ligheder med den vallonske vindmøllebekendtgørelse, at den skulle have været miljøvurderet efter den danske miljøvurderingslov. Dette er ikke sket hvorfor dommen i sag C379/15 må føre til, at den danske vindmøllebekendtgørelse er ugyldig.”*

Efter forvaltningens vurdering følger af ovenstående dom og vurderingen af denne, at kommunen ikke lovligt vil kunne godkendt et plangrundlag og udstede VVM-tilladelser til et vindmølleprojekt, før der foreligger en juridisk afklaring fra fagministeriet af de danske konsekvenser af EU-dommen i forhold til den danske vindmøllebekendtgørelse.

Ansøger ved direktør for GK Energi Gert Kristensen har skrevet til borgmester i Jammerbugt og Vesthimmerlands Kommune og meddelt, at de for at undgå forsinkelser, *”har besluttet, at vi vil fraskrive os muligheden for at søge kommunen efter en byrådsgodkendelse af projektet, hvis EU dommen fra oktober 2016 skulle konflikte med en byrådsbeslutning af projektet.”*

Forvaltningen vurderer, at en sådan fraskrivning ikke løser problemet, idet andre borgere vil kunne rejse sag for en eventuel godkendelse af mølleprojektet i strid med EU-dommen.

Forvaltningen vurderer dermed, at Byrådets endelige godkendelse af plangrundlaget først bør ske, når der foreligger en endelig afklaring fra relevante fagministerier forud for et Byrådsmøde. Sagen kan godt behandles i Teknik- og Miljøudvalget og i Økonomiudvalget med et punkt i indstillingen om, at anbefale, at endelig godkendelse i Byrådet forudsætter, at der forinden er endelig udmelding og afklaring fra fagministerier om EU-dommen og vindmøllebekendtgørelsen.

Lovgrundlag

Planlovens kap. 4 herunder, § 11 a, stk. 1, pkt. 7 og 11 g vedr. krav til retningslinjer for beliggenhed af VVM-pligtige anlæg samt 11 b vedr. rammer for indholdet i lokalplaner.

Planlovens kap. 4, 5 og 6 vedr. kommuneplanlægning, lokalplanlægning og planers tilvejebringelse.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Bekendtgørelse om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM-bekendtgørelsen).

Vindmøllecirkulæret, hvorefter vindmøller kun kan opstilles i områder, der er specifikt udpeget til formålet i kommuneplanen.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Udgiftsneutral.

Ifølge den grønne ordning kan kommunen søge tilskud hos Energinet.dk til projekter, der styrker landskabet og de rekreative muligheder, kultur og informationsaktiviteter. Godkendte projekter får midlerne udbetalt, når vindmøllerne er tilsluttet elnettet. Størrelsen af beløbet afhænger af antallet og størrelsen af de opsatte vindmøller. Det vil være op til knap 3 mio. kr. for de 9 møller i Vesthimmerlands Kommune i dette projekt.

Ligeledes vil der via et infrastrukturselskab der ejes af alle møller i Thorup-Sletten blive udbetalt kr. 15.000,- pr. mølle pr. år. Formålet er at *”søge lokal forankring, forstået som støtte til projekter og initiativer der kommer lokalsamfundet til gavn inden for en radius af ca. 4,5 km fra Vindpark Thorup-Sletten.”*

Administrationen indstiller

- at kommuneplantillægget vedtages endeligt med den ændring at de 2 sydligste møller tages ud af kommuneplantillægget,
- at lokalplanen vedtages endeligt med den ændring at de 2 sydligste møller tages ud af lokalplanen, såfremt kommuneplantillægget vedtages endeligt,
- at den sammenfattende redegørelse vedtages, såfremt kommuneplantillæg og lokalplan vedtages endeligt,
- at der meddeles VVM-tilladelse til opstilling af 9 vindmøller med en totalhøjde på minimum 140 meter og maksimalt 150 meter og
- at en endelig godkendelse i Byrådet først sker når der foreligger en endelig udmelding og afklaring fra fagministerier om EU-dommen og vindmøllebemyndigelsen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 14. juni 2017

Fraværende: Per Bach Laursen, Theresa Berg Andersen

Teknik og Miljøudvalgets indstilling anbefales godkendt, og dermed anbefales at plangrundlaget reduceres fra 11 til 9 møller i Vesthimmerlands Kommune

Behandlingen i Byrådet afventer, at der foreligger en afklaring i forhold til EU-dommen og vindmøllebemyndigelsen.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 8. juni 2017

Fraværende: Ingen

Et flertal af Teknik- og Miljøudvalget anbefaler administrationens indstilling med bemærkning om, at det anbefales, at Byrådets endelige vedtagelse af plangrundlaget koordineres med Jammerbugt Kommune.

Administrationen skal i mellemtiden søge afklaret yderligere hvorvidt projektet vil få indflydelse på en UNESCO-udpegning.

Uffe Bro tager forbehold for beslutningen.

Supplerende sagsfremstilling til Byrådets endelige behandling af planforslagene og vindmølleprojektet

EU-dommen og vindmøllebekendtgørelsen

På baggrund af EU-dommen besluttede Miljøstyrelsen i oktober 2017 at igangsætte en miljøvurdering af vindmøllebekendtgørelsen og samtidig foretage nogle mindre justeringer i bekendtgørelsen.

I forbindelse med et vindmølleprojekt i Odder Kommune for 3 vindmøller ved Torrild har hhv. Planklagenævnet behandlet klager i forhold til Planloven og Miljø- og Fødevareklagenævnet i forhold til vindmøllebekendtgørelsen og begge klageinstanser har foretaget behandling netop i forhold til mølleprojektet og EU-dommen.

Planklagenævnet stadfæster kommunens godkendelse af hhv. plangrundlaget og miljøvurderingen i henhold til planloven og miljøvurderingsloven.

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæster kommunens godkendelse i forhold til vindmøllebekendtgørelsen, idet det konstaterer, at der til projektet er foretaget en strategisk miljøvurdering forud for vedtagelsen.

De anfører i den forbindelse følgende:

”Det er Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering, at EU-domstolens afgørelse i sag C-290/15, Patrice D’Oultremont m.fl. mod Région Wallonne, skal forstås i lyset af, at de potentielle vallonske vindmøllelokationer og deres indvirkning på miljøet ikke på noget tidspunkt har været genstand for en strategisk miljøvurdering i overensstemmelse med SMV-direktivet, og at der bl.a. som følge af sagens omstændigheder, er sket en omgåelse af direktivets forpligtelser.

Miljø- og Fødevareklagenævnet konstaterer, at der efter dansk lovgivning gælder et krav om SMV-screening, og eventuelt udarbejdelse af en strategisk miljøvurdering, forud for en vedtagelse af en kommunal vindmølleplan eller kommuneplantillæg mv. Udpegningen i en plan eller et tillæg til en plan er en forudsætning for, at vindmølleprojekter kan gennemføres.

Det er på den baggrund Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering, at der ikke foreligger en overtrædelse af EU-retten, idet der er foretaget en strategisk miljøvurdering af det plangrundlag, der ligger til grund for vindmølleprojektet i denne sag, jf. den foreliggende miljørapport. Nævnet konstaterer, at det er indgået i vurderingen, at der i almindelighed er en vis margin til vindmøllebekendtgørelsens grænseværdier, dog med undtagelse af særligt to ejendomme. Der er ligeledes en begrænset margin i forhold til de støjfølsomme arealer i Torrild.

Det bemærkes i den forbindelse, at det er Miljø- og Fødevareministeriets opfattelse, at vindmøllebekendtgørelsen er gyldig, indtil der er udstedt en ny og miljøvurderet vindmøllebekendtgørelse. Det betyder ifølge ministeriet, at der også vil kunne anmeldes nye vindmøller efter den nuværende bekendtgørelse.”

Idet der netop er udført en strategisk miljøvurdering i miljørapporten til mølleprojektet på Thorupsletten og i lyset af ovennævnte to afgørelser, vurderer forvaltningen at mølleplanerne og miljøvurdering kan forelægges til endelig vedtagelse og med indstilling om udstedelse af VVM-tilladelse.

Aggersborg og UNESCO-udpegning:

Slots- og Kulturstyrelsen fastholder sin udtalelse fra høringssvaret (nr. 19 i bilaget med høringssvar), ”at det kan være tvivlsomt, om Aggersborg fortsat kan leve op til kravene til en verdensarvsudpegning” hvis projektet realiseres, også i reduceret udgave med 18 møller. Aggersborg er optaget på tentativlisten, hvilket betyder at den har det rette potentiale til at blive optaget som verdenskulturarv, på trods af de vindmøller som står i området i forvejen. Slots- og Kulturstyrelsens opfattelse af ICOMOS vurderinger i forhold til vindmøller er, at de er meget restriktive.

I ansøgningen til ICOMOS vil de mulige kommende vindmølleprojekter blive beskrevet, samt påvirkningen af udsigten fra Aggersborg, hvor der trods de to store projekter i Thorup og Nørrekær Enge, vil være godt 190 graders frit udsyn mod Løgstør Bredning, Livø og det øvrige Vesthimmerland. Endvidere arbejdes der på udsigtskiler fra Aggersborg, som skal sikre vigtige udsigtskiler mod opførelse af yderligere store vindmøller.

Det er dermed fortsat en politisk afvejning, hvorvidt man ønsker vindmølleprojektet fremmet med den mulige risiko for, at Aggersborg ikke vil kunne optages som verdenskulturarv.

Grøn ordning

Den grønne ordning hvorefter kommunen kunne søge tilskud hos Energinet.dk til projekter, der styrker landskabet og de rekreative muligheder, kultur og informationsaktiviteter er ophørt med virkning fra 21. februar 2018, så alene møller der var opstillet og nettilsluttede inden denne dato kan opnå støtte.

Størrelsen af beløbet som eller kunne være opnået via ordningen afhang af antallet og størrelsen af de opsatte vindmøller. Det vil have været op til knap 3 mio. kr. for de 9 møller i Vesthimmerlands Kommune i dette projekt.

Mølleopstillerne har i mail af 13. oktober 2017 skrevet følgende:

”Kære Henrik Kruuse.

Som svar på din forespørgsel, kan jeg bekræfte, at projektudviklerne bag vindmølleprojektet Thorup-Sletten er indstillet på at opretholde den grønne ordning for projektet, uagtet at regeringen har valgt at stoppe den grønne ordning for igangværende projekter.

Den nuværende grønne ordning er meget restriktiv omkring, hvordan midlerne kan anvendes. I og med den grønne ordning ophæves, vil vi gerne medvirke til at finde den mest hensigtsmæssige måde at anvende midlerne på – herunder måske lade en del af ordningen fungere som en løbende betaling.

Opstår der spørgsmål, står vi naturligvis til rådighed.

På vegne af Wind1 A/S, Eurowind A/S og GK Energi ApS

Med venlig hilsen Gert Kristensen”

Ligeledes vil der via et infrastrukturselskab, der ejes af alle møller i Thorup-Sletten, blive udbetalt kr. 15.000,- pr. mølle pr. år. Formålet er at ”*søge lokal forankring, forstået som støtte til projekter og initiativer der kommer lokalsamfundet til gavn inden for en radius af ca. 4,5 km fra Vindpark Thorup-Sletten.*”

Forvaltningen er p.t. i dialog med mølleopstillerne om hvorledes den lovede erstatning for den grønne ordningen bedst muligt organiseres.

Kommuneplan 2017:

Siden planforslagene har været i høring har Byrådet i mellemtiden i december 2017 vedtaget en ny samlet revideret kommuneplan 2017. I notatet vedr. Kommuneplan 2017 er redegjort for overensstemmelserne mellem kommuneplantillægget og den nye kommuneplan.

I juni 2017 behandlede Teknik- og Miljøudvalget samt Økonomiudvalget sagen med henblik på endelig godkendelse. Da der imidlertid på samme tid opstod tvivl om hvorvidt den danske vindmøllebekendtgørelse var lovlig i forhold til en EU-dom, besluttede Økonomiudvalget 14. juni 2017, at ”behandlingen i Byrådet afventer, at der foreligger en afklaring i forhold til EU-dommen og vindmøllebekendtgørelsen.”

En sådan afklaring er nu på plads.

Siden den seneste behandling i de to stående udvalg er mere end et år siden og der i mellemtiden er kommet nyt Byråd fra 1. januar 2018 genfremlægger forvaltningen sagen påny i Teknik- og Miljøudvalget forud for behandling i Økonomiudvalg og Byrådet.

Administrationen indstiller

- at kommuneplantillæg KP-316-049 vedtages endeligt med den ændring at de 2 sydligste møller tages ud af kommuneplantillægget,
- at lokalplan 1065 vedtages endeligt med den ændring at de 2 sydligste møller tages ud af lokalplanen, såfremt kommuneplantillægget vedtages endeligt,
- at den sammenfattende redegørelse vedtages, såfremt kommuneplantillæg og lokalplan vedtages endeligt og,
- at der meddeles VVM-tilladelse til opstilling af 9 vindmøller i Vesthimmerlands Kommune med en totalhøjde på minimum 140 meter og maksimalt 150 meter.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 3. september 2018

Fraværende: Lars Andresen

Flertallet i Teknik- og Miljøudvalget anbefaler forvaltningens indstilling godkendt.

Uffe Bro og Kirsten Moesgaard stemte imod indstillingen, idet det bør afklares om vindmølleprojektet vil få negativ indflydelse på muligheden for at få optaget Aggersborg som verdenskulturarv.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Per Bach Laursen, Kurt Friis Jørgensen, Svend Jørgensen og Allan Ritter anbefaler Teknik- og Miljøudvalgets flertalsindstilling.

Palle Jensen, Theresa Berg Andersen og Doris Lauritsen anbefaler, at indstillingen ikke godkendes, idet det først bør afklares om vindmølleprojektet vil få negativ indflydelse på muligheden for at få Aggerborg som verdenskulturarv.

Bilag

Sammenfattende redegørelse med bilag	820-2017-139797
Høringssvar 1 - 11	820-2017-126115
Høringssvar 12 - 33	820-2017-126116
Miljørapport - Thorup-Sletten, Vesthimmerland-Jammerbugt (15122016)	820-2016-349254
Thorup-Sletten Bilag 9 Visual 15.12.2016	820-2017-4501
Kommuneplantillæg - KP09-316-049 - forslag - pdf	820-2016-349758
Lokalplan 1065 og 03-001 Vindmøller, Thorup-Sletten (forslag 15122016)	820-2016-349251
Notat vedrørende Kommuneplan 2017	820-2018-19406

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

For Økonomiudvalgets flertalsindstilling stemte 17:

Per Bach Laursen, Per Bisgaard, Inger Nielsen, Jens Lauritzen, Morten Mejdahl, Kurt Friis Jørgensen, Lars Andresen, Peter Harbo, Svend Jørgensen, Per Nyborg, Allan Ritter Andersen, Signe Nøhr, Henrik Dalgaard, Niels Krebs Hansen, Pia Buus Pinstруп, Anders Kjær Kristensen og Rasmus Vetter.

Imod Økonomiudvalgets flertalsindstilling stemte 8:

Liselotte Lyngе Jensen, Kirsten Moesgaard, Niels Heebøll, Theresa Berg Andersen, Asger Andersen, Per Jensen, Doris Lauritzen og Palle Jensen.

Dermed blev Økonomiudvalgets flertalsindstilling godkendt.

Bilag

Sammenfattende redegørelse med bilag

Høringssvar 1 - 11

Høringssvar 12 - 33

Miljørapport - Thorup-Sletten, Vesthimmerland-Jammerbugt (15122016)

Thorup-Sletten Bilag 9 Visual 15.12.2016

Kommuneplantillæg - KP09-316-049 - forslag - pdf

Lokalplan 1065 og 03-001 Vindmøller, Thorup-Sletten (forslag 15122016)

Notat vedrørende Kommuneplan 2017

Punkt 157: Flytning af skulptur på Himmerlandsgade 35, 9600 Aars

Sagsfremstilling

157. Åbent - Flytning af skulptur på Himmerlandsgade 35, 9600 Aars

Sagsnr.: 820-2016-65765

Doknr.: 820-2017-233263

Sagsbeh.: Jesper Hansen

Baggrund

Økonomiudvalget har den 7. december 2016 besluttet at udbyde Himmerlandsgade 35, 9600 Aars offentligt.

På mødet den 10. maj 2017 besluttede Økonomiudvalget, at tiltræde udbudsmaterialet, samt at sælge matriklen uden skulpturen.

Derfor skal skulpturen, der står på det mindre torv i Aars by flyttes, for at give plads til det projekt som Økonomiudvalget har besluttet at tiltræde på mødet den 23. august 2017.

Skulpturen er i sin tid givet af Aars Elforsyning til Aars Kommune.

Sagsfremstilling

Aars Elforsyning har i forbindelse med udbuddet været spurgt med hensyn til en flytning. De accepterer, at skulpturen flyttes og foreslår selv en ny placering ved det nye Rådhus på Vestre Boulevard, Aars. Begrundelsen er, at skulpturen vil blive fremhævet ved det rådhuset og samtidig kan flere borgere se den.

Administrationen har vurderet forslaget om, at flytte skulpturen til Vestre Boulevard.

Dernæst så vurderer administrationen, at en placering ved Vestre Boulevard vil give nyt liv til skulpturen og liv til området ved rådhuset.

Skulpturen er udformet af Poul Bækhoj og er i granit med lyssætning og vandbassin. Se billeder af skulpturen i bilagene.

Den nye placering af skulpturen sker i samarbejde med arkitekterne på rådhusbyggeriet, Aars Elforsyning som giver, samt bygherre.

Flytningen af skulpturen kræver, at der etableres ny el til lyset i skulpturen, samt mulighed for overløb af regnvandet i bassinet.

Administrationen vurderer, at bassinet i skulpturen skal fyldes med regnvand, således at det ikke som ny skal tilsluttes vand.

En samlet flytning af skulpturen, vurderer administrationen, beløber sig til 200.000 kr. Udgiften bæres udelukkende af Vesthimmerlands Kommune.

Flytningen indebærer, at skulpturen løftes op ad bassinet, at flisebelægningen tages op og reetableres på det nye sted, at bassinet reetableres på ny placering, samt at der tilsluttes el og etableres overløb for regnvandet.

At skulpturen i sin helhed med bassin, el, vand og belægning flyttes samlet, er en betingelse fra giver i forhold til en flytning. Giver har i øvrigt drøftet med kunstneren om flytning og herfra er det et krav, at det udelukkende er skulpturens placering der ændres.

Lovgrundlag

Sagen afgøres i Byrådet

Økonomi

Udgifter til flytningen anslås til 200.000 kr.

Udgiften dækkes af det beløb, der er kommet ind for salget af grunden Himmerlandsgade 35.

Administrationen indstiller

- at skulpturen flyttes til det nye rådhus på Vestre Boulevard i forbindelse med igangsætning af byggeri på grunden.

Beslutning i Økonomiudvalget den 5. september 2018

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Bilag

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 billeder af Poul Bækhøj skulpturen

Punkt 158: Retningslinjer for udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste til byrådsmedlemmer, der har valgt denne vederlagsform

Sagsfremstilling

158. Åbent - Retningslinjer for udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste til byrådsmedlemmer, der har valgt denne vederlagsform

Sagsnr.: 820-2018-13520

Doknr.: 820-2018-184047

Sagsbeh.: Peter Christensen

Baggrund

Tidligere praksis omkring erstatning for tabt arbejdsfortjeneste blev vedtaget af Byrådet i 2014. Efter tiltrædelse af nyt Byråd er regelsættet taget op på ny.

For at sikre en korrekt og generel administration af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste, bør der vedtages en generel praksis i forbindelse med udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste til byrådsmedlemmer, der har valgt reduceret vederlag. I denne sagsfremstilling foreslår administrationen nye retningslinjer, der skal bidrage til at sikre dette.

Sagsfremstilling

Styrelseslovens §§16 og 16a, samt Vederlagsbekendtgørelsens §§2 og 5 indeholder en række regler for hvorledes et byrådsmedlem kan vederlægges for varetagelsen af byrådsarbejdet.

Hvervet som byrådsmedlem vederlægges som udgangspunkt med et fast vederlag. Vederlaget dækker alt kommunalpolitisk arbejde.

Det enkelte byrådsmedlem kan i stedet for at modtage et fast vederlag vælge, at modtage et reduceret vederlag samt erstatning for tabt arbejdsfortjeneste. Det faste vederlag reduceres i så fald med 20.741 kr. om året.

Valget skal træffes forud - og med virkning - for et regnskabsår en gang årligt. For det første år i valgperioden skal valget dog først foretages inden 1. februar.

Udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste forudsætter, at der er lidt et tab, og at dette tab kan dokumenteres, samt at tabet skyldes byrådsarbejdet.

Det er byrådet, der alene har kompetencen til at træffe afgørelser om, hvilke generelle betingelser dokumentationen skal opfylde, samt til hvilke begivenheder/arrangementer, der kan gives tabt arbejdsfortjeneste.

Det bør fremgå af retningslinjerne, hvorledes der skal føres kontrol med udbetalingerne, ligesom det bør fremgå, hvorledes tvivlsspørgsmål afklares.

Forslag til retningslinjer

Administrationen foreslår følgende retningslinjer:

1. Byrådsmedlemmer, der er lønmodtagere

Byrådsmedlemmer, der er lønmodtagere, skal som dokumentation for tabt arbejdsfortjeneste aflevere skriftlig erklæring fra arbejdsgiveren, der bekræfter, at der foretages løntræk, når byrådsmedlemmet er fraværende fra arbejdet grundet byrådsarbejde. Denne erklæring afleveres én gang årligt inden 1. februar.

Byrådsmedlemmet skal desuden løbende, dvs. sammen med hver anmodning om udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste vedlægge:

- a) Kopi af lønseddel/lønsedler for den periode, der anmodes om tabt arbejdsfortjeneste for (se 1) nedenfor)
- b) Dokumentation for at løntrækket skyldes byrådsarbejdet (arbejdsgivererklæring på tro og love)
- c) Udfyldt og underskrevet indberetningsskema vedr. tabt arbejdsfortjeneste (tro og love).

Anmodninger om erstatning for tabt arbejdsfortjeneste skal være afleveret senest 31. december i det år, man søger erstatning for.

2. Byrådsmedlemmer, der er selvstændig erhvervsdrivende

Byrådsmedlemmer, der er selvstændig erhvervsdrivende, skal som dokumentation for tabt arbejdsfortjeneste fremvise:

- a) Afregning af vikar, overtid- eller merbetaling til personale eller lign. (faktisk tab) (se 2) nedenfor) eller
- b) Revisorerklæring (eller anden ligestillet hermed person) hvoraf virksomhedens resultat før skat (fra året før) fremgår. Årets resultat divideres herefter med 2340 (svarende til en arbejdsuge på 45 timer), hvorved en anslået timeløn fremkommer (anslået tab).
- c) Udfyldt og underskrevet indberetningsskema vedr. tabt arbejdsfortjeneste.

- 1. Det er et krav, at der udstedes lønseddel eller andet læsbart medie til lønmodtageren, jf. Kildeskatteloven § 84
- 2. Det er et krav, at afregningen vedrører det tidsrum, hvor der er varetaget hverv, som berettiger til erstatning for tabt arbejdsfortjeneste. Har man ikke betalt en vikar eller ansat, skal den tabte arbejdsfortjeneste dokumenteres ved aflevering af en revisorattesteret erklæring om, at byrådsmedlemmet har lidt et tab i form af tabt arbejdsfortjeneste for det konkrete tidsrum, hvor byrådsmedlemmet har varetaget det hverv, som berettiger til erstatning for tabt arbejdsfortjeneste.

Hvis det enkelte byrådsmedlem (både lønmodtager og selvstændige) mener, at tabet konkret ikke lader sig opgøre på én af ovenstående måder, kan sagen behandles af byrådet.

3. Fælles for lønmodtagere og selvstændige

Den relevante dokumentation afleveres minimum hvert halve år til Byrådssekretariatet.

Hvis sekretariatet mener, at der ikke foreligger tilstrækkelig dokumentation for tabt arbejdsfortjeneste, eller skemaet ikke er udfyldt korrekt eller andre forhold, der umuliggør udbetaling, skal sekretariatet søge fejlen/tvivlen rettet ved henvendelse til byrådsmedlemmet.

Sekretariatet er bemyndiget til at foretage stikprøvekontroller ifht. dokumentation for tabt arbejdsfortjeneste.

-

4. Varighed/gyldighed

Retningslinjerne tages op i starten af hver ny byrådsperiode.

Lovgrundlag

Styrelseslovens §§16 og 16a, samt Vederlagsbekendtgørelsens §§2 og 5

Sagen afgøres i Byrådet

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Administrationen indstiller

- at retningslinjerne, som beskrevet i punkt 1-4 i sagsfremstillingen, godkendes og indskrives i Politikerhåndbogen.

Beslutning i Byrådet den 30. august 2018

Fraværende: Brian Christensen, Kirsten Moesgaard, Kurt Friis Jørgensen, Per Bisgaard, Per Nyborg, Svend Jørgensen

Byrådet besluttede, at sende den til Økonomiudvalget til behandling. Økonomiudvalget indstiller herefter til Byrådets beslutning.

Supplerende sagsfremstilling

Inden endelig stillingtagen til udbetaling af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste, følger her en uddybning af forudsætningerne, som er lagt til grund for sagsfremstillingen.

Følgende er uddybet:

3. at en selvstændig arbejder 45 timer om ugen

4. at vi erkender, at man ikke kan dokumentere sit tab som selvstændig

Ad.2:

Selvstændige er ikke underlagt en overenskomst eller andre regler om arbejdstid. De kan derfor arbejde så lidt de vil, eller så meget de vil.

Hvor mange timer en selvstændig lægger i sin virksomhed, er meget forskellig, og afhænger af mange konkrete faktorer, som eksempelvis: størrelsen på virksomheden, antallet af ansatte, branche, om virksomheden er under opbygning/udvikling eller er mere etableret, om der er lavkonjunktur eller højkonjunktur m.m.

Hvis man skal have en præcis timefaktor at udregne timelønnen ud fra, kræver det, at den enkelte selvstændige registrerer alle sine arbejdstimer. Ønsker man ikke dette, må man nøjes med at anslå timeforbruget.

Til brug for et anslået timeforbrug, har administrationen søgt på statistisk materiale for henholdsvis advokater og landmænd. Ifølge DJØF (Dansk Jurist og Økonomforbund) arbejder en ansat advokat gennemsnitligt 46 timer i 2015. Ifølge Landbrug & Fødevarer arbejdede en ansat landmand gennemsnitligt 43 timer om ugen i 2015. Det har ikke været muligt, at finde tal for selvstændige. Imidlertid lægges det til grund, at selvstændige ikke arbejder mindre end de ansatte. På denne baggrund antog administrationen, at den gennemsnitlige arbejdstid for selvstændige er 45 timer pr. uge.

Ad.2:

Hvis et tab pga. byrådsarbejdet skal erstattes, er der 2 ting, der skal kunne dokumenteres.

For det første skal man dokumentere, at der faktisk er lidt et økonomisk tab. Dernæst skal man dokumentere en årsagssammenhæng (kausalitet), altså at det tab, man har lidt, skyldes byrådsarbejdet.

Det økonomiske tab:

Hvis man ikke har haft direkte udgifter forbundet med sit fravær pga. byrådsarbejder, eksempelvis løn til vikarer eller ansatte, er der kun regnskabet tilbage at søge tabet dokumenteret i, og dette kan være særdeles vanskelig.

Sammenligner man regnskaberne for eksempelvis 2016 og 2017, er det jo ikke sikkert, at man finder, at overskuddet før skat er gået tilbage. Det kunne sagtens være gået op. Er dette ensbetydende med, at man ikke har lidt et tab? Nej, for overskuddet kunne have været endnu større.

Hvis overskuddet før skat faktisk er gået ned, er det så ensbetydende med, at man har lidt et tab. Nej, for overskuddet er blandt andet afhængig af regnskabsmæssige henlæggelser og andre regnskabstekniske ting.

Hvis der slet ikke er et overskud i virksomheden, har man så lidt et tab. Ja, måske.

Årsagssammenhængen:

Hvis det faktisk lykkes at dokumentere, at der er lidt et tab, jf. ovenfor, skal det herefter dokumenteres, at tabet skyldes byrådsarbejdet.

Men hvordan gør man det? Tabet kan jo skyldes en dårlig høst, kundeflugt, øget konkurrence, øgede driftsomkostninger eller hundrede af andre forhold.

Og hvordan ved man, at de kunder, der ikke kan komme i kontakt med en under byrådsarbejdet går tabt? De kunne jo vende tilbage en anden dag. Der er jo en grund til, at de har taget kontakt. Og hvis de bare "surfer" eller "shopper", er der jo ingen garanti for, at man havde fået dem som kunde alligevel.

Sammenfattende:

Ud fra 1. og 2. har administrationen konkluderet, at det ikke er muligt at dokumentere både økonomisk tab og årsagssammenhæng.

Dermed er administrationens konklusion, at tabt arbejdsfortjeneste for selvstændige bør dokumenteres som beskrevet i sagsfremstilling, ud fra følgende 2 muligheder:

- a) Afregning af vikar, overtid- eller merbetaling til personale eller lign. (faktisk tab) eller
- b) Revisorerklæring (eller anden ligestillet hermed person) hvoraf virksomhedens resultat før skat (fra året før) fremgår. Årets resultat divideres herefter med 2340 (svarende til en arbejdsuge på 45 timer), hvorved en anslået timeløn fremkommer (anslået tab).

Og at ansøgning om tabt arbejdsfortjeneste indberettes via udfyldt og underskrevet indberetningsskema vedr. tabt arbejdsfortjeneste (punkt c i sagsfremstilling).

Beslutning i Økonomiudvalget den 12. september 2018

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales med bemærkning om, at retningslinjerne gælder fra 1. januar 2019.

Allan Ritter ønsker anført, at timetallet for samtlige bør være 37 timer pr. uge.

Det skal bemærkes, at Kurt Friis Jørgensen var tilstede i forbindelse med punktets behandling på Byrådsmødet den 30. august 2018.

Beslutning i Byrådet den 20. september 2018

Fraværende: Brian Christensen, Uffe Bro

Jens Lauritzen og Allan Ritter stillede forslag om, at antallet af timer skal indregnes med 37 timer pr. uge, istedet for de anførte 45 timer pr. uge.

Morten Mejdahl stillede forslag om, at retningslinjerne først gælder fra næste Byrådsperiode.

Først blev Jens Lauritzens og Allan Ritters forslag sat til afstemning, da det blev skønnet mest vidtrækkende:

For stemte 11:

Per Bisgaard, Inger Nielsen, Jens Lauritzen, Peter Harbo, Svend Jørgensen, Per Nyborg, Allan Ritter Andersen, Signe Nøhr, Henrik Dalgaard, Niels Krebs Hansen og Pia Buus Pinstруп.

Imod stemte 13:

Per Bach Laursen, Morten Mejdahl, Kurt Friis Jørgensen, Lars Andresen, Liselotte Lyng Jensen, Niels Heebøll, Theresa Berg Andersen, Anders Kjær Kristensen, Asger Andersen, Rasmus Vetter, Per Jensen, Doris Lauritzen og Palle Jensen.

Undlod at stemme 1:

Kirsten Moesgaard

Herefter blev Mortens Mejdahls forslag sat til afstemning:

For stemte 7:

Per Bisgaard, Inger Nielsen, Jens Lauritzen, Morten Mejdahl, Peter Harbo, Liselotte Lyng Jensen og Kirsten Moesgaard.

Imod stemte 11:

Per Bach Laursen, Kurt Friis Jørgensen, Lars Andresen, Niels Heebøll, Theresa Berg Andersen, Anders Kjær Kristensen, Asger Andersen, Rasmus Vetter, Per Jensen, Doris Lauritzen og Palle Jensen.

Undlod at stemme 7:

Svend Jørgensen, Per Nyborg, Allan Ritter Andersen, Signe Nøhr, Henrik Dalgaard, Niels Krebs Hansen og Pia Buus Pinstруп.

Da ingen af forslagene blev vedtaget, blev Økonomiudvalgets flertalsindstilling dermed godkendt.

Kirsten Moesgaard kan ikke godkende retningslinjerne.