

REFERAT Økonomiudvalget d. 18-02-2016

Mødedato Torsdag d. 18. februar 2016 kl. 15:45

Mødested Aars Gæstekantine

Indholdsfortegnelse

Vejafvandingsbidrag - tilbagebetaling fra Vesthimmerlands Vand A/S.....	3
---	---

Punkt 59: Vejafvandingsbidrag - tilbagebetaling fra Vesthimmerlands Vand A/S

Sagsfremstilling

59. Åbent - Vejafvandingsbidrag - tilbagebetaling fra Vesthimmerlands Vand A/S

Sagsnr.: 820-2014-13276

Doknr.: 820-2016-40262

Sagsbeh.: Per Larsen

Baggrund

Lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. fastlægger følgende om kommunernes vederlag for afledning af vejvand til spildevandsforsyningsens regnvandssystemer (jf. § 2 a Stk. 11):

For kommunale veje og private fællesveje skal kommunen betale et årligt vejbidrag til spildevandsforsyningselskabet på højst 8 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Vesthimmerlands Kommune valgte på denne baggrund fra 2007 at afregne vejbidrag med 5 procent spildevandsforsyningsens udgifter til kloakledningsanlæg. Bidragssatsen på de 5 procent blev indarbejdet i betalingsvedtægten for spildevandsforsyning og lagt til grund for afregningen af vejbidrag til kloakforsyningen (fra 2011 Vesthimmerlands Vand A/S) til og med 2013.

I perioden 2011-2014 foretog Forsyningssekretariatet under Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen en gennemgang af de vejbidrag som kommunerne havde afregnet til de lokale spildevandsforsyninger fra 2007 og frem. Gennemgangen blev foretaget med henblik på at vurdere, om de afregnede vejbidrag var dækkende for de omkostninger, som afledningen af vejvand medførte.

I det omfang dette blev konstateret ikke at være tilfældet og vejbidraget samtidigt var beregnet med mindre end de maksimalt tilladte 8 procent, var værdien af det for lidt betalte bidrag – ifølge Forsyningssekretariatets afgørelser – at siddestille med en udlodning fra spildevandsforsyningen. Udlodninger m.v. fra kommunale vandselskaber skal i henhold til lov om kommunernes afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven) via Forsyningssekretariatet indberettes til Indenrigsministeriet med henblik på reduktion i kommunens bloktilskud.

For Vesthimmerland Kommunes vedkommende underkendte Forsyningssekretariatet de afregnede vejbidrag for 2011 og 2012, sådan at forskellen mellem de betalte 5 procent og de maksimale 8 procent blev fastsat som en udlodning. Vesthimmerland Kommune har efterfølgende afregnet de pågældende beløb via reduktion i bloktilskuddet.

På baggrund af Forsyningssekretariatets afgørelser blev vejbidraget i den nye betalingsvedtægt gældende fra 1. januar 2014 fastsat til 8 procent – dog med den tilføjelse, at Byrådet forbeholder sig ret til at genoptage sagen, når endelig afgørelse fra Forsyningssekretariatet forligger vedrørende 2012- og 2013-beregningerne og/eller praksis for opgørelse af bidraget ændres.

Forsyningssekretariatets afgørelser gik mange kommuner imod og afledte at Randers og Slagelse kommuner (med KL som biintervenient) anlagde sag mod Forsyningssekretariatet med henblik på at få Forsyningssekretariatets afgørelser erklæret ugyldige.

Slagelse kommunes fik 13. februar 2015 ved Østre Landsret medhold i sagen mod Forsyningssekretariatet. Uanset, at Forsyningssekretariatet har anket landsrettens afgørelse til Højesteret, betyder afgørelsen, at Forsyningssekretariatet nu er i gang med at genbehandle alle sine afgørelser om vejbidrag, hvor kommunerne er blevet underkendt.

Sagen i Højesteret er berammet til januar 2016.

Sagsfremstilling

Forsyningssekretariatet har den 2. september 2015 givet Indenrigsministeriet meddelelse om ophævelse af stoplovsafgørelser for Vesthimmerlands Kommune for 2011 og 2012, hvorfor det tilbageholdte bloktilskud for 2011 er tilbagebetalt med 312.000 kr. og det påtænkte opkrævning for 2012 ikke er blevet opkrævet.

Forsyningssekretariatet har ikke truffet afgørelse om kommunens vejbidrag for 2013, der er beregnet med 5 procent.

Kommunen har – på baggrund af gældend betalingsvedtægt – betalt følgende vejbidrag til Vesthimmerlands Vand A/S vedrørende 2014 og 2015:

År	Afregningsgrundlag	Betalt bidrag ved 8%	Bidrag ved 5%	Difference
2014	38.234.383 kr.	3.058.750 kr.	1.911.719 kr.	1.147.031 kr.
2015 (á conto)	45.200.000 kr.	3.616.000 kr.	2.260.000 kr.	1.356.000 kr.
I alt				2.503.031 kr.

Med baggrund i Østre Landsrets afgørelse kan Vesthimmerland Kommune nu fastholde sin oprindelige intention om, at vejbidraget skal beregnes med 5 procent af spildevandsforsyningsens udgifter til kloakledningsanlæggene.

Lovgrundlag

Lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v.
Betalingsvedtægt for spildevandsforsyning.

Sagen afgøres i Byrådet via Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

I såvel budget 2015 som budget 2016 er forudsat, at vejbidraget beregnes med 5 procent.

Hvis afregningen fastholdes med 8 procent, mangler der budgetdækning for 1.356.000 kr. i 2015 og forventeligt 1.577.000 kr. i 2016.

Hvis afregningen af vejbidrag for 2014 og 2015 ændres til 5 procent, vil kommunen få en én gangs indtægt på 1.147.031 kr., der ikke er budgetteret.

Administrationen indstiller

- at vejafvandsbidrag for 2014 og 2015 afregnes med 5 procent af afregningsgrundlaget,
- at Byrådet anmoder Vesthimmerlands Vand A/S om at tilbagebetale 1.147.031 kr. af det tidligere afregnede beløb vedrørende 2014,
- at Byrådet anmoder Vesthimmerlands Vand A/S om at afregne det endelige bidrag for 2015 med 5 procent af afregningsgrundlaget,
- at vejbidraget i en revideret version af betalingsvedtægt for spildevandsforsyning gældende fra 1. januar 2016 fastsættes til 5 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 2. november 2015

Fraværende: Brian Christensen

Teknik- og Miljøudvalget indstiller, at endelig afregning afventer Højesterets endelige afgørelse med den tilføjelse, at der for 2015 afregnes a conto på 5 %.

Beslutning i Økonomiudvalget den 11. november 2015

Fraværende: Ingen

Teknik- og Miljøudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Beslutning i Byrådet den 19. november 2015

Fraværende: Kirsten Moesgaard, Knud Kristensen, Niels Krebs Hansen, Ninni L. Gjessing

Godkendt.

Supplerende sagsfremstilling til Teknik- og Miljøudvalgets ekstraordinære møde den 18. februar 2016

Højesteret har den 5. februar 2016 givet Slagelse Kommune fuldstændig medhold i påstanden om, at Forsyningssekretariatets tidligere trufne afgørelser om kommunens vejbidrag er ugyldige, idet alle ni dommere var enige i, at Forsyningssekretariatet ikke kunne træffe afgørelser som sket over for Slagelse Kommune, jf. vedhæftede dom.

Flertallet på syv dommere lagde afgørende vægt på, at ”en anvendelse af stoplovens regler indebære[r], at den meget vide skønsbeføjelse, der er overladt kommunerne, reelt vil blive sat ud af kraft”, at der derfor ikke ”er tilstrækkelige holdepunkter for at antage, at det har været tilsigtet med den senere generelle stoplov” at fravige betalingslovens regler”, og at dette ”indebærer, at stoploven ikke kan anvendes på kommunernes fastsættelse af vejbidrag efter betalingsloven, og at tilsynet med kommunerne på dette område derfor må udøves af det almindelige kommunale tilsyn.”

For så vidt angår mindretallet på to dommers begrundelse er det væsentligt at slå fast, at alle ni dommere er enige i resultatet. Mindretallets dissens er således alene udtryk for, at disse dommere ville gøre Forsyningssekretariats afgørelser ugyldige med en anden begrundelse. Slagelse Kommune og KL ville således have vundet sagen, også selv om mindretallet i Højesteret havde kunnet samle et flertal for deres begrundelse.

Der er herefter formelt ikke noget til hinder for, at Byrådet fastholder sin oprindelige intention om, at bidraget for vejafvanding til Vesthimmerlands Vand A/S afregnes med 5 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Administrationen indstiller

- at vejafvandingsbidrag for 2014 afregnes med 5 procent af afregningsgrundlaget og Byrådet derfor anmoder Vesthimmerlands Vand A/S om at tilbagebetale 1.147.031 kr. af det tidligere afregnede beløb vedrørende 2014,
- at Byrådet anmoder Vesthimmerlands Vand A/S om at afregne det endelige bidrag for 2015 med 5 procent af afregningsgrundlaget,
- at vejbidraget i en revideret version af betalingsvedtægt for spildevandsforsyning gældende fra 1. januar 2016 fastsættes til 5 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Teknik- og Miljøudvalgets indstilling vil foreligge til Økonomiudvalgets ekstraordinære møde den 18. februar 2016.

Økonomiudvalgets indstilling vil foreligge til Byrådets møde den 18. februar 2016.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 18. februar 2016

Fraværende: Ingen

Sagen udsættes og genoptages når der er et mere præcist beslutningsgrundlag.

Bilag

Højesterets dom afsagt fredag den 5. februar 2016	820-2016-36146
Bemærkninger til notat om vejafvandingsbidrag	820-2016-48337
Beregning af vejafvandingsbidrag - Vesthimmerlands Vand	820-2016-48336

Beslutning i Økonomiudvalget den 18. februar 2016

Fraværende: Palle Jensen

Mødet blev aflyst.

Bilag

Højesterets dom afsagt fredag den 5. februar 2016
Bemærkninger til notat om vejafvandingsbidrag
Beregning af vejafvandingsbidrag - Vesthimmerlands Vand