

REFERAT Byrådet d. 26-10-2023

Mødedato Torsdag d. 26. oktober 2023 kl. 16:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tillæg til planstrategi om sommerhusområder i kystnærhedszonen.....	5
Godkendelse af endelig anskaffelsessum - skema B, afd. 104 Hornum/Blære, 14 boliger, Aars Bolig	9
Bevilling - handel med fast ejendom, Løgstør.....	12
Bevilling - Handel med fast ejendom Løgstør.....	14
Revidering af kommunens whistleblowerordning.....	16

Punkt 175: Godkendelse af dagsorden

00.22.02-G01-7-22

Punktoplysninger

Sagsnr.: 00.22.02-G01-7-22

Sagsbeh.: Eva Bach

Resume

Godkendelse af dagsorden er et fast punkt på møderne i Byrådet.

Baggrund

Godkendelse af dagsorden.

Forventet konsekvens

Ingen bemærkninger.

Organisering og kommunikation

Ingen bemærkninger.

Lovgrundlag

Ingen relevant lovgivning.

Økonomi

Udgiftsneutral.

Procesplan

Ingen bemærkninger.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Administrationen indstiller

- at dagsorden godkendes.

Beslutning

Fraværende: Per Bisgaard, Kirsten Moesgaard, David Rathkjen

Dagsorden og tillægsdagsorden blev godkendt.

Punkt 176: Tillæg til planstrategi om sommerhusområder i kystnærhedszonen

01.02.00-P20-5-22

Punktoplysninger

Sagsnr.: 01.02.00-P20-5-22

Sagsbeh.: Anna Dorte Nørgaard

Resume

Byrådet skal tage stilling til, om et udkast til en temaplanstrategi om tilbageførelse og omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen skal offentliggøres i 8 uger. Temaplanstrategien skal offentliggøres senest i oktober, hvis kommunen vil nå denne byrådsperiodes ansøgningsfrist til staten om ændringer i sommerhusområder i kystnærhedszonen. Temaplanstrategien indeholder et forslag til omplacering af 43 ubebyggede sommerhusgrunde fra Trend til Hvalpsund. Sagen indeholder, uafhængigt af strategien, desuden et forslag om at tilbageføre et ubebygget sommerhusområde uden for kystnærhedszonen ved Trend til landzone.

Baggrund

Økonomiudvalget besluttede den 18. januar 2023 (sag nr. 9) at igangsætte en planlægning for sommerhuse i kystnærhedszonen med henblik på at ansøge staten om omplacering af sommerhusgrunde i et landsplandirektiv. Af sagsfremstillingen fra Økonomiudvalgets møde i januar fremgår et overblik over den samlede plan- og ansøgningsproces, som er nødvendig for at omplacere og tilbageføre sommerhusområder i kystnærhedszonen.

Kirkeministeriet inviterede i marts til indsendelse af ansøgninger om omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen med ansøgningsfrist den 1. februar 2024. For at kunne søge skal kommunerne have vedtaget en planstrategi, som beskriver, hvordan en omplacering af sommerhusgrunde kan understøtte vækst og udvikling lokalt.

Ministeriet har som ansvarlig myndighed opstillet kriterier for planlægningen for sommerhusområder i kystnærhedszonen. Det er bl.a. et krav, at nye sommerhusområder skal placeres i tilknytning til eksisterende eller planlagte bysamfund, feriecentre eller sommerhusområder. De kan ikke udlægges inden for naturområder beskyttet af naturbeskyttelsesloven, strandbeskyttelseslinjen eller i klitfredede områder, og de skal placeres uden for områder med særlige landskabsinteresser og naturbeskyttelsesinteresser og må ikke være i strid med væsentlige nationale interesser.

En lodsejer har anmodet om at få tilbageført to delområder af sommerhusområdet ved Trend til landzone. Se delområderne på kort i bilag 1. Der ønskes tilbageført svarende til i alt 87 grunde, hvoraf delområdet Trend syd med 43 ledige grunde ligger i kystnærhedszonen og delområdet Trend nord med 44 ledige grunde ligger lige uden for kystnærhedszonen.

Forventet konsekvens

Omplacering af sommerhusområder

Forvaltningen har vurderet mulighederne for omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen på baggrund af:

- de statslige kriterier for omplacering af sommerhusområder,

- anmodningen om tilbageførsel til landzone af sommerhusområder ved Trend nord og Trend syd
- en gennemgang af ubebyggede sommerhusgrunde

Gennemgangen af ubebyggede sommerhusgrunde har vist et overskud af i områderne ved Trend, Ertebølle og Lovns, mens der er få ubebyggede sommerhusgrunde ved Hvalpsund. Kommunen har en rummelighed på 457 sommerhusgrunde i de 8 sommerhusområder ved kysten – heraf 243 i Trend, 41 i Ertebølle og 157 i Lovns. De øvrige områder har under 10.

Sommerhusområdet ved Trend har samlet 243 ledige sommerhusgrunde både i og udenfor kystnærhedszonen. Hvis anmodningen om tilbageførsel af 87 grunde i Trend imødekommes, vil der fortsat være 157 ledige sommerhusgrunde. Der er siden 2016 sket en udbygning af 46 sommerhusgrunde i Trend, så forvaltningen vurderer, at 157 grunde er en tilstrækkelig rummelighed i sommerhusområdet.

De 44 grunde i Trend nord, som ligger uden for kystnærhedszonen kan uafhængigt af temaplanstrategien ophæves, så byrådet skal i denne sag også tage stilling til igangsætning af en planlægning for ophævelse af kommuneplanramme og lokalplan for dette område.

Forvaltningen vurderer, at der med kun få ubebyggede sommerhusgrunde i Hvalpsund er et godt argument for at søge staten om omplacering af de overskydende 43 grunde i Trend syd. Delområdet i Trend syd er dog delvist udstykket, og ifølge en note til planloven og vejledningen for omplacering af sommerhusområder, så kan udstykkede og byggemodnede grunde ikke tilbageføres til landzone. Forvaltningen foreslår dog, at byrådet fastholder en ansøgning om omplacering af grundene fra Trend syd, da Trend syd kun er delvist udstykket og ikke byggemodnet. Plan- og landdistriktsstyrelsen har på telefonisk forespørgsel ikke afvist muligheden.

På baggrund af en gennemgang af Hvalpsund foreslås der to nye sommerhusområder ved hhv. Kongshøjgaard og Ovenskovgård, som begge ligger øst for sommerhusområdet syd for Hvalpsund. For begge områder gælder, at de er omfattet af kommuneplanens udpegning af værdifuldt landskab. Det strider mod statens kriterie om, at sommerhusområder skal placeres uden for områder med særlige landskabsinteresser, men da hele Lovns-halvøen er omfattet af udpegningen er der i strategien søgt redegjort for, at placeringen af sommerhusområderne ikke forhindrer, at de karakteristiske landskabstræk og udsigter kan fastholdes.

En omplacering af sommerhusområder i kommunen forventes at skabe en bedre fordeling af ledige ubebyggede sommerhusgrunde på tværs af sommerhusområderne i kystnærhedszonen. Det vil betyde, at der i højere grad er mulighed for at bygge nye sommerhuse i alle sommerhusområder i kystnærhedszonen. Muligheden for flere sommerhuse i Hvalpsund kan fx understøtte butikker og restauranter i byen og dermed understøtte muligheden for at skabe lokale jobs og fastholde liv og udvikling i byen.

Temaplanstrategi for sommerhusområder

Forslaget til tilbageførsel og omplacering af sommerhusområder er samlet i 'Temaplanstrategi - Sommerhusområde i kystnærhedszonen' som er vedhæftet som bilag 2. Strategien er formelt set et tillæg til kommunens planstrategi 'Vores Vesthimmerland 2022 - 2026'. Byrådet skal tage stilling til, om strategien skal sendes i offentlig høring i 8 uger. Hvis ansøgningsfristen den 1. februar 2024 skal overholdes, så er det nødvendigt, at temaplanstrategien offentliggøres i oktober 2023.

Strategien indeholder udover en gennemgang af de sommerhusområder, der ønskes tilbageført, og de områder som ønskes udlagt, en gennemgang af de eksisterende sommerhusområder i kommunen og kommunens strategiske overvejelser for sommerhusområder i kystnærhedszonen.

Miljøvurdering

Forvaltningen har på baggrund af en screening af de konkrete delområder i strategien vurderet, at temaplanstrategien ikke vil give anledning til krav om miljøvurdering.

Organisering og kommunikation

Når byrådet har godkendt temaplanstrategien sendes den i offentlig høring i 8 uger. Høringen annonceres i ugeaviser, og den søges målrettet til lodsejere i kystnærhedszonen, ejere af sommerhusgrunde i kystnærhedszonen samt interesseforeninger i kystnærhedszonen herunder borgere og handelsliv i de større kystbyer.

Lovgrundlag

Lovgivning for omplacering af sommerhusområder i kystnærhedszonen følger af planloven og miljøvurderingsloven.

Økonomi

Som udgangspunkt er planlægningen udgiftsneutral.

Planloven åbner dog mulighed for, at der kan ydes erstatning for et sommerhusområdes tilbageførsel til landzone. Ejer kan på baggrund af byrådets beslutning om tilbageførsel fra sommerhusområde til landzone fremsætte krav om erstatning. Staten skal underrettes om erstatningskravet, idet staten betaler 1/3 af kommunens udgifter. Lodsejer har i denne sag selv anmodet om tilbageførsel af sommerhusområde til landzone. Forvaltningen indleder en dialog med lodsejer med henblik på en aftale om erstatningsspørgsmål. Spørgsmålet vil være afklaret, når byrådet på baggrund af et landsplandirektiv skal tage stilling til ophævelse af planerne for sommerhusområdet.

Procesplan

Offentlig høring af temaplanstrategi i 8 uger - ultimo 2023 (ingen borgermøde).

Behandling af høringssvar til temaplanstrategien - primo 2023.

Ansøgning om omplacering og tilbageførsel af sommerhusområder - 1. februar 2024.

Plan- og landdistriktsstyrelsens behandling af ansøgninger (landsplandirektiv) - 2024.

Kommune- og lokalplanlægning - kan igangsættes på baggrund af statens udstedelse af et landsplandirektiv.

Ophævelse af kommune- og lokalplanlægning for sommerhusområdet Trend nord - prioriteres i forhold til anden lokalplanlægning.

Sagen afgøres i

Byrådet via Økonomiudvalget.

Administrationen indstiller

- at temaplanstrategien for sommerhusområder i kystnærhedszonen godkendes og offentliggøres i 8 uger,

- at der igangsættes en planlægning for ophævelse af kommuneplanramme og lokalplan for delområdet i Trend Nord, og
- at der ikke gennemføres en miljøvurdering af temaplanstrategien.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 11. oktober 2023, pkt. 345:

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Beslutning

Fraværende: Per Bisgaard, Kirsten Moesgaard, David Rathkjen

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - kort over delområder til tilbageførsel ved Trend

Bilag 2 Temaplanstrategi sommerhusområde i kystnærhedszonen - udkast

Punkt 177: Godkendelse af endelig anskaffelsessum - skema B, afd. 104 Hornum/Blære, 14 boliger, Aars Boligforening

03.02.13-P19-4-23

Punktoplysninger

Sagsnr.: 03.02.13-P19-4-23

Sagsbeh.: Mette S. Hansen

Resume

Aars Boligforening anmoder om godkendelse af skema B med en anskaffelsessum på 28,301 mio. kr. for opførelse af 14 nye familieboliger, henholdsvis 4 boliger på Blomstermarken i Blære og 10 boliger på Valnøddeparken i Hornum, afd. 104 Blære/Hornum.

Baggrund

På byrådsmøde den 16. december 2021 godkendte Byrådet skema A med en anskaffelsessum på 26,065 mio. kr.

Boligerne er fordelt med følgende huslejberegning:

	Antal	Vær.	Størrelse	Husleje	Indskud
Blære	4	3	89,5 m ²	7.937 kr.	40.429 kr.
Hornum	10	3	89,5 m ²	7.937 kr.	40.429 kr.

Huslejen er sammensat af en fast del pr. lejemål på 16.000 kr. jf. vedlagte huslejberegning.

	Skema A	Skema B
Grundudgifter	3.420.000	3.780.000
Entrepriseudgifter	19.096.000	20.572.000
Omkostninger	3.137.000	3.504.000
Gebyrer til off. myndigheder	412.000	445.000
Anskaffelsessum	26.065.000	28.301.000

Anskaffelsessummen er beregnet ud fra de maksimale beløb med gældende takster pr. 1. januar 2023 for familieboliger på følgende måde:

378.250 kr. pr. bolig x 14 boliger = 5.295.500 kr.

18.360 kr. pr. m² x 1253 m² = 23.005.080 kr.

I alt = 28.300.580 kr.

Kommunens grundkapital er beregnet ud fra de gældende satser.

For almene familieboliger med et bolig gennemsnit op til 90 m² - udgør grundkapitalen 8 % af byggeriets anskaffelsessum.

En samlet grundkapital på 2,264 mio. kr., da boligerne har et gennemsnit på 89,5 m².

En merudgift på 0,179 mio. kr. i forhold til det godkendte beløb ved skema A.

Forventet konsekvens

Ingen bemærkninger.

Organisering og kommunikation

Ingen bemærkninger.

Lovgrundlag

Lov om almene boliger samt tilhørende bekendtgørelser.

Økonomi

Godkendelse af en anskaffelsessum på 28,301 mio. kr. vil medføre, at kommunen forpligter sig til at afholde udgiften til grundkapitallån på 2,264 mio. kr., svarende til 8 %.

Samtidig vil der være en indtægt på 0,071 mio. kr. i støttesagsgebyr svarende til 2,5 promille.

Den kommunale garantistillelse påvirker ikke kommunens låneramme.

Finansiering:

Lån	90%	25.471.000
Grundkapital	8%	2.264.000
Indskud	2%	566.000
		28.301.000

Det er staten, der stiller garantien med 100 % regaranti fra kommunen.

Realkreditinstituttet fastsætter garantiens størrelser efter gældende regler herom.

Garantiens størrelse kendes ikke på nuværende tidspunkt, men vil foreligge endelig ved skema C.

Procesplan

Ingen bemærkninger.

Sagen afgøres i

Byrådet via Økonomiudvalget.

Administrationen indstiller

- at skema B og anskaffelsessummen på 28,301 mio. kr. godkendes,
- at kommunen finansierer grundkapitallånet på 8 % af anskaffelsessummen på 2,264 mio. kr. af de allerede afsatte midler til grundkapital,
- at der godkendes en husleje på 7.937 kr. pr. md. jf. huslejberegning, og
- at der godkendes en kommunal regaranti for statens garanti af realkreditlånet.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 11. oktober 2023, pkt. 342:

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Beslutning

Fraværende: Per Bisgaard, Kirsten Moesgaard, David Rathkjen

Godkendt.

Bilag

Skema B afd. 104 Blære-Hornum

Huslejberegning Skema B

Tegninger tværafnsnit

Plantegning

SIT plan - Blomstermarken

SIT plan - Valnøddeparken

Punkt 178: Bevilling - handel med fast ejendom, Løgstør

82.02.00-G10-130-23

Punktoplysninger

Sagsnr.: 82.02.00-G10-130-23

Sagsbeh.: Benedikte Akselsen Thorsen

Resume

Denne sagsfremstilling behandler udelukkende bevillingsmæssige konsekvenser vedr. handel med jordstykke.

Baggrund

Økonomiudvalget har tidligere godkendt handel med jordstykket, som er en del af matrikel 245a Løgstør Markjord.

Se vedlagte oversigtskort.

Indtægt: 40.000 ekskl. moms

1/2 tinglysningsafgift: 1.075 kr. uden moms

Provenu: 38.925 kr. ekskl. moms

Forventet konsekvens

Ingen bemærkninger.

Organisering og kommunikation

Ingen bemærkninger.

Lovgrundlag

Regulativ for økonomistyring samt Budget og Regnskabssystem for Kommuner.

Økonomi

Se afsnit "baggrund".

Procesplan

Ingen bemærkninger.

Sagen afgøres i

Byrådet via Økonomiudvalget.

Administrationen indstiller

- at der meddeles en anlægsindtægtsbevilling på 40.000 kr.,
- at der meddeles en anlægsudgiftsbevilling på 1.075 kr.,
- at nettoprovenuet på 38.925 kr. lægges i kassen, og
- at rådighedsbeløb afsættes og frigives samtidig.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 11. oktober 2023, pkt. 344:

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling anbefales godkendt.

Beslutning

Fraværende: Per Bisgaard, Kirsten Moesgaard, David Rathkjen

Godkendt.

Bilag

Oversigtskort

Oversigtskort

Punkt 179: Bevilling - Handel med fast ejendom Løgstør

27.45.12-G00-1-22

Punktoplysninger

Sagsnr.: 27.45.12-G00-1-22

Sagsbeh.:27.45.12-G00-1-22

Resume

Denne sagsfremstilling omhandler udelukkende den bevillingsmæssige del af handlen.

Baggrund

Økonomiudvalget godkendte på mødet den 11. oktober 2023, at der sker salg af ejendommen beliggende på Østerled 11A-17B, Ranum til 2.001.000 kr. og ejendommen beliggende Anlægsvej 3, Løgstør til 2.000.000 kr.

Salg af Østerled 11A-17B, Ranum

Indtægt fra salget: 2.001.000 kr.

Halvdelen af tinglysningsafgiften: 6.928 kr.

Provenu der tilgår kassen: 1.994.072 kr.

Salg af Anlægsvej 3, Løgstør

Indtægt fra salget: 2.000.000 kr.

Halvdelen af tinglysningsafgiften: 6.925 kr.

Økonomiudvalget besluttede på sit møde den 11. oktober 2023, at grundkapital 763.205 kr. til Anlægsvej 3 skal finansieres af indtægt ved salg.

Provenu der tilgår kassen: 1.229.870 kr.

Ejendommene i D.S.I. Ældreboligerne i Løgstør er sambelån i Realkredit Danmark, undtagen ejendommen Anlægsvej 10, Løgstør og Bøgevej 4, Løgstør som er belån i Jyske Realkredit. Byrådet har i sit møde den 12.10.2023 givet udgiftsbevilling på 7.690.000 kr. til indfrielse af lån til Realkredit Danamrk.

Forventet konsekvens

Ingen bemærkninger.

Organisering og kommunikation

Ingen bemærkninger.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse, Regulativ for økonomistyring og Budget & Regnskabssystem for kommuner.

Økonomi

Se under "Baggrund"

Procesplan

Ingen bemærkninger.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Administrationen indstiller

- at der meddeles en indtægtsbevilling på 3.223.942 kr.

Beslutning

Fraværende: Per Bisgaard, Kirsten Moesgaard, David Rathkjen

Godkendt.

Punkt 180: Revidering af kommunens whistleblowerordning

00.07.45-G01-2-23

Punktoplysninger

Sagsnr.: 00.07.45-G01-2-23

Sagsbeh.: Maria Hjeds

Resume

Beslutning om, hvorvidt kommunes whistleblowerordning fremadrettet skal kunne tilgås på kommunens hjemmeside frem for på kommunens intranet, samt hvorvidt der skal vælges ny leverandør for whistleblowerordningen.

Baggrund

På Byrådets møde den 15. juni 2023 blev årsberetningen for whistleblowerordningen i 2022 godkendt. Det blev på samme møde besluttet, at rammerne for kommunens whistleblowerordning skulle til fornyet behandling i Økonomiudvalget. Beslutningen blev taget med afsæt i en drøftelse af, hvorvidt whistleblowerportalen fremadrettet skal kunne tilgås direkte fra kommunens hjemmeside frem for kommunens intranet. Samme drøftelse fandt sted ved Økonomiudvalgets behandling af punktet den 7. juni 2023.

Whistleblowerloven

Folketinget vedtog den 24. juni 2021 lov nr. 1436 om beskyttelse af whistleblowere (whistleblowerloven). Whistleblowerloven gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937 af 23. oktober 2019 om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten (whistleblowerdirektivet) i dansk ret. Whistleblowerloven stiller bl.a. krav om, at der etableres whistleblowerordninger på alle private og offentlige arbejdspladser med 50 eller flere ansatte. Loven trådte i kraft den 17. december 2021.

I whistleblowerloven er der indsat en række krav til, hvordan virksomheder skal håndtere indberetninger, følge op på indberetninger, og hvordan etableringen af ordningen skal dokumenteres. De centrale krav til en whistleblowerordning er således følgende:

- Ordningen skal kunne håndtere whistleblowerens identitet på en fortrolig måde samt identiteten af de personer, som måtte være nævnt i en indberetning.
- Der skal udarbejdes en whistleblowerpolitik og en dokumentationsprocedure, der dokumenterer, at ordningen er implementeret effektivt.
- Whistlebloweren skal modtage feedback for sin indberetning inden for en bestemt frist.
- Der skal etableres en whistleblowerenhed, hvilket vil sige en upartisk person eller afdeling, som kan modtage indberetningen, have dialog med whistlebloweren samt sikre, at forholdet undersøges objektivt og sagligt.

Arbejdsgivere, som ikke lever op til lovens forpligtelser, kan pålægges en bøde.

Personkreds

Arbejdsgivere er alene forpligtede til at etablere ordningen for sine arbejdstagere (medarbejdere), men kan frivilligt vælge at åbne op for indberetninger fra andre personer med en arbejdsrelateret tilknytning (herunder eksempelvis samarbejdspartnere eller leverandører). Arbejdstagerbegrebet skal forstås i overensstemmelse med det EU-retlige arbejdstagerbegreb, jf. artikel 45 i Traktaten om Den Europæiske Funktionsmåde (TEUF). Arbejdstagerbegrebet er ikke defineret i TEUF eller i en EU-retsakt, men er fastlagt ved EU-Domstolens retspraksis. Begrebet skal fortolkes bredt, og kan bl.a. være fuldtids- og deltidsansatte, ansatte med tidsbegrænsede ansættelseskontakter (projektansættelser) samt vikarer.

Persongrupper, som arbejdspladsen frit kan vælge at stille whistleblowerordningen til rådighed for drejer sig om følgende persongrupper:

1. Selvstændigt erhvervsdrivende. Det kan eksempelvis være selvstændigt erhvervsdrivende, som arbejdspladsen samarbejder med.
2. Aktionærer og medlemmer af direktionen, bestyrelsen, tilsynsrådet eller det tilsvarende ledelsesorgan i en virksomhed.
3. Frivillige.
4. Lønnede eller ulønnede praktikanter.
5. Personer, som arbejder under tilsyn og ledelse af kontrahenter, underleverandører og leverandører. Denne persongruppe omfatter ansatte i en virksomhed, som arbejdspladsen er indgået i et kontraktforhold med. Persongruppen omfatter endvidere ansatte i en virksomhed, som er leverandør eller underleverandør af varer eller tjenesteydelser til arbejdspladsen.
6. Personer, der foretager indberetning eller offentliggørelse af oplysninger, som vedkommende har skaffet sig adgang til i et arbejdsmæssigt forhold, som siden er ophørt. Denne persongruppe omfatter også personer, som var ansat på arbejdspladsen før whistleblowerlovens ikrafttræden.
7. Personer, hvis arbejdsmæssige forhold endnu ikke er påbegyndt, der indberetter oplysninger om overtrædelser, som vedkommende har skaffet sig adgang til i løbet af ansættelsesprocessen eller andre førkontraktuelle forhandlinger. Denne persongruppe omfatter både personer, som på et senere tidspunkt ansættes af arbejdspladsen, og personer, som ikke opnår ansættelse.

Persongrupperne ovenfor er omfattet af whistleblowerlovens beskyttelse og kan under alle omstændigheder foretage indberetning til de eksterne whistleblowerordninger, som etableres i medfør af whistleblowerlovens § 17, eller foretage offentliggørelse efter whistleblowerlovens § 5, stk. 2.

Der er intet til hinder for, at arbejdspladsen stiller whistleblowerordningen til rådighed for andre personer end de persongrupper, der fremgår ovenfor, som f.eks. borgere. Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at disse øvrige persongrupper ikke vil være omfattet af whistleblowerlovens beskyttelse, selvom ordningen stilles til rådighed for dem. Derudover bemærkes det, at Vesthimmerlands Kommune har ansat en Borgerrådgiver, som har til formål at sikre at borgernes retssikkerhed i forbindelse med kommunens sagsbehandling og faktiske forvaltningsvirksomhed.

På Byrådets møde den 25. november 2021 blev det besluttet på forvaltningens anbefaling, at ordningen i første omgang kun omfatter kommunens ansatte. Det blev i forlængelse heraf bemærket, at der intet er til hinder for at ordningen med tiden kan udvides til at omfatte andre persongrupper. Det bemærkes, at der i kommunens whistleblowerpolitik er beskrevet, at både nuværende og tidligere medarbejdere kan foretage en indberetning. Fejlen i politikken tilrettes i overensstemmelse med Byrådets beslutning.

Kommunens MED-Hovedudvalg er løbende orienteret om etableringen og udformningen af Whistleblowerordningen, og har ikke haft bemærkninger hertil.

Intern/ekstern ordning

Whistleblowerloven giver mulighed for, at der kan etableres en intern ordning. En whistleblowerordning kan dog ligeledes outsources helt eller delvist til en ekstern leverandør, herunder f.eks. en indberetningsplatformsudbyder, advokat eller revisor. Arbejdspladsen er ansvarlig for, at tredjepartens whistleblowerordning opfylder kravene i whistleblowerloven. Det er derudover et krav, at tredjeparten afgiver en skriftlig garanti om at overholde lovens krav om uafhængighed, fortrolighed, databehandling og tavshedspligt mv., som arbejdspladsen skal overholde. Selvom arbejdspladsen udliciterer opgaven med at modtage indberetningen, bør der udpeges en eller flere personer til en intern whistleblowerenhed på arbejdspladsen, der kan kommunikere med den eksterne tredjepart i tilfælde, hvor der f.eks. er behov for at indhente yderligere oplysninger på arbejdspladsen, eller hvor undersøgelsen af et forhold kan give anledning til, at der træffes beslutning om reaktioner. Derudover er det hensigtsmæssigt, at arbejdspladsen har kendskab til de modtagne indberetninger, idet arbejdspladsen skal sikre sig, at den overholder sine forpligtelser efter whistleblowerloven.

På nuværende tidspunkt er Vesthimmerlands Kommunes løsning således, at det statsautoriserede revisionsaktieselskab BDO er antaget af kommunen som databehandler. BDO leverer og administrerer den tekniske løsning af whistleblowerordningen. Nuværende løsning ved BDO koster kommunen 36.720 kr. årligt (årlig fastprisregulering på 2%).

De indsendte indberetninger via whistleblowerportalen tilgås af få betroede medarbejdere hos Vesthimmerlands Kommune, som modtager og registrerer indberetningerne. Der foretages herefter en indledende gennemgang af indberetningen for at vurdere, om denne falder inden for whistleblowerordningens rammer, om der er behov for en egentlig sagsbehandling af forholdet, eller om indberetningen kan henlægges som åbenbart grundløs. Hvis der er grundlag for en realitetsbehandling af indberetningen, igangsættes en nærmere undersøgelse af forholdet. Efter behov kan indhentes bistand til behandlingen eksempelvis fra juridiske eller andre eksterne rådgivere.

Udformning af ordning

Det er tilstrækkeligt, at arbejdspladsens whistleblowerordning giver mulighed for enten skriftlig eller mundtlig indberetning. Arbejdspladsen kan derfor frit vælge, om whistleblowerordningen skal give mulighed for at indberette mundtligt, skriftligt eller begge dele. Arbejdspladsens whistleblowerordning skal sikre fortrolighed om identiteten på de personer, der nævnes i indberetningen, herunder whistlebloweren, den berørte person og enhver tredjemand. Whistleblowerordningen skal derfor udformes på en måde, der sikrer, at det alene er (autoriserede) personer fra whistleblowerenheden, der har adgang til de modtagne indberetninger. Det er ikke en forudsætning, at whistleblowerordningen understøttes af en teknisk løsning, f.eks. et it-baseret whistleblowersystem. Der kan dog være fordele forbundet med at anvende sådan en løsning, idet visse tekniske løsninger giver mulighed for, at whistlebloweren og whistleblowerenheden anonymt kan kommunikere med hinanden. Hvis der er mulighed for anonym kommunikation giver det mulighed for, at der kan stilles supplerende spørgsmål til en indberetning og udveksles yderligere oplysninger. Det kan bidrage til at sikre, at sagen oplyses tilstrækkeligt til, at den kan behandles.

På nuværende tidspunkt er Vesthimmerlands Kommunes løsning således, at indberetninger alene kan foretages elektronisk ved udfyldelse og fremsendelse af et online spørgeskema. Dette kan tilgås via link (<https://vesthimmerland.whistleportal.net>), som henvises til på Vesthimmerlands Kommunes intranet. På kommunens hjemmeside er der ligeledes oprettet en underside om whistleblowerordningen, (<https://vesthimmerland.dk/om-kommunen/for-dig-som-ansat/vores-whistleblowerpolitik>) hvorfra der linkes til siden på kommunens intranet. Løsningen er valgt, da ordningens personkreds alene omfatter nuværende medarbejdere, som alle kan tilgå siden på kommunens intranet.

Det bør tages med i overvejelserne om at "åbne op" for whistleblowerportalen, således den er tilgængelig for alle direkte på kommunens hjemmeside, at der samtidig i højere grad åbnes op for muligheden for, at der i whistleblowerportalen modtages indberetninger fra personer, som ikke er omfattet af den af Byrådet valgte personkreds, og som muligvis slet ikke nyder beskyttelse efter whistleblowerlovens bestemmelser.

Der kan på nuværende tidspunkt ikke indberettes på anden vis. I forlængelse heraf skal det bemærkes, at en indberetning typisk indeholder fortrolige oplysninger, som ikke må sendes over internettet uden kryptering. På nuværende tidspunkt kan der alene indberettes på dansk.

Anonymitet

Det er valgfrit for arbejdspladsen, om det skal være muligt at foretage anonym indberetning. Arbejdsgivere, herunder både offentlige og private, der er omfattet af forpligtelsen til at etablere en intern whistleblowerordning, er således ikke i medfør heraf forpligtet til at modtage, behandle og følge op på anonyme indberetninger. Det bemærkes, at fraværet af lovkrav om anonymitet ikke forhindrer den enkelte arbejdsgiver i at beslutte at give mulighed for at indberette anonymt og behandle sådanne indberetninger.

Der gælder endvidere efter omstændighederne en undersøgelsespligt for offentlige myndigheder, der modtager anonyme oplysninger. En myndighed, som – f.eks. gennem en anonym henvendelse – bliver opmærksom på, at myndigheden eller ansatte i myndigheden ikke overholder de regler, der gælder for myndigheden, eller på, at der foregår andre uregelmæssigheder, har således som udgangspunkt pligt til at undersøge forholdet nærmere. Der er som udgangspunkt kun pligt til at foranstalte undersøgelser, hvis der er en vis sandsynlighed for, at der foreligger et ulovligt forhold, som ikke er af ganske underordnet karakter.

På nuværende tidspunkt er Vesthimmerlands Kommunes løsning således, at whistleblowerordningen giver medarbejderne mulighed for at foretage anonyme indberetninger. Hvis oplysninger indberettes fra Vesthimmerlands Kommunes netværk eller et andet overvåget netværk, kan der være risiko for, at besøg på whistleblowerportalen logges internt som et led i den almindelige logging af brugeraktiviteter. Denne risiko kan undgås ved at indtaste selve webadressen i en browser på en privat eller offentlig computer/telefon, der ikke er tilknyttet et overvåget netværk. Whistleblowerportalen er i øvrigt designet til at fjerne eller begrænse lagringen af information ved besøg og brug af portalen. Portalen understøttes af en TOR-browser, som blandt andet sikrer anonymiteten i højest mulige omfang. Det er muligt at indberette anonymt og samtidig følge med i sagen via en 16-cifret nøglekode, som vises efter indsendelsen af indberetningen via whistleblowerportalen. Der er på samme måde muligt at kommunikere anonymt med Vesthimmerlands Kommune - eksempelvis ved eventuelle supplerende spørgsmål.

Økonomi

På Byrådets møde d. 25. november 2021 blev Administrationen bemyndiget til at indgå forhandling med BDO om en aftale for den tekniske løsning for whistleblowerordningen. Kommunens nuværende aftale med revisionselskabet BDO indebærer et årligt honorar på 28.800 kr. eksklusiv moms. Hertil kom i øvrigt et engangshonorar på 10.000 kr. eksklusiv moms for etableringsomkostninger, hvilket blev betalt i juni 2022. Det årlige honorar dækker support og garanti for drift af softwaren, og fastprisreguleres med 2 % årligt. Eventuelle øvrige håndteringer af whistleblowersager eller konfigurerings/løbende tilpasning af whistleblowerportalen honoreres efter medgået tid til 1.500 kr. eksklusiv moms pr. time.

I aftalen med BDO er bestemt et opsigelsesvarsel på tre måneder før perioden for det forudbetalte fastprishonorar udløber. Kommunen har i juni 2023 betalt seneste faktura for perioden indtil 31. maj 2024.

Administrationen er blevet bekendt med, at der findes billigere løsninger for whistleblowerordningen, og har derfor foretaget en indledningsvis afdækning. Administrationen har indhentet et tilbud fra virksomheden Sibilum. Virksomheden tilbyder en IT-løsning, som således fungerer som en whistleblowerportal for indberetninger. Løsningen fungerer som et link til en portal med spørgsmål og felter til svar. Denne løsning anvendes pt. blandt andet af Aalborg Kommune.

Prisen for whistleblowerportal ved Sibilum er 7.995 kr. eksklusiv moms årligt. Der opkræves ikke et oprettelsesgebyr. Løsningen inkluderer opsætning, en unik indberetningsside, support, tilretning af indhold og indberetter side, periodisk test af systemet, opsætning af adgang til eksterne (eks. KL), mm. Der tilbydes endvidere gratis abonnement i opsigelsesperioden for det eksisterende system (dog max. 6 måneder).

Der er ligeledes indhentet tilbud fra KL. KL's tilbud omfatter ikke IT-understøttelse/whistleblowerportal, og tilbuddet forudsætter således, at kommunen har en separat aftale med anden udbyder herom. KL tilbyder, at være "indgangen" for de indkomne indberetninger, og tager således stilling til, hvorvidt en indberetning falder ind under whistleblowerordningen, og om indberetteren tilhører den omfattede personkreds. Herefter sendes sagen videre til kommunens interne whistleblowerenhed. Prisen for KL's tilbud er 10.000 kr. årligt og derudover 1.000 kr. pr. indberetning.

Forventet konsekvens

Det bør tages med i overvejelserne om at "åbne op" for whistleblowerportalen, således den er tilgængelig på kommunens hjemmeside, at der samtidig i højere grad åbnes op for muligheden for, at der i whistleblowerportalen modtages (anonyme) indberetninger fra personer, som ikke er omfattet af den af Byrådet valgte personkreds, og som muligvis slet ikke nyder beskyttelse efter whistleblowerlovens bestemmelser.

Organisering og kommunikation

Ingen bemærkninger.

Lovgrundlag

Whistleblowerloven.

Økonomi

Nuværende løsning ved BDO koster kommunen 36.720 kr. årligt (årlig fastprisregulering 2 %).

Procesplan

Ingen bemærkninger.

Sagen afgøres i

Byrådet via Økonomiudvalget.

Administrationen indstiller

- at link til whistleblowerportalen også fremadrettet vil kunne tilgås på kommunens hjemmeside via kommunens intranet, og
- at Administrationen bemyndiges til at forhandle og indgå aftale om skift af leverandør af whistleblowerløsning.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 23. august 2023, pkt. 266:

Fraværende: Ingen

Sagen udsættes, idet sagen medtages af Økonomiudvalget til dialogmøde med MED-Hovedudvalget. Derefter genoptages sagen.

Supplerende sagsfremstilling til mødet i Økonomiudvalget den 11. oktober 2023

På dialogmødet mellem MED-Hovedudvalget og Økonomiudvalget den 20. september 2023 blev følgende drøftet:

- Sikrer retssikkerheden for alle implicerede i en sag
- Fordele og ulemper ved, at whistleblowerordningen tilgås på Vesthimmerlands Kommunes hjemmeside og på Focus
- Er ordningen mere tilgængelig, hvis den kan tilgås fra hjemmesiden?
- Ordningen sikrer anonymitet
- Åben og ærlig arbejds-kultur.

Administrationen indstiller:

- at link til whistleblowerportalen også fremadrettet vil kunne tilgås på kommunens hjemmeside via kommunens intranet, og
- at Administrationen bemyndiges til at forhandle og indgå aftale om skift af leverandør af whistleblowerløsning.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 11. oktober 2023, pkt. 347:

Fraværende: Ingen

Et flertal bestående af David Rathkjen, Asger Andersen, Signe Nøhr og Svend Jørgensen ønsker, at whistleblowerportalen fremadrettet skal kunne tilgås anonymt via kommunens hjemmeside som forsøgsordning i 1 år, hvorefter ordningen evalueres, og anbefaler administrationens øvrige indstilling godkendt.

Per Bach Laursen, Kurt Friis Jørgensen og Per Bisgaard anbefaler Administrationens indstilling til godkendelse.

Beslutning

Fraværende: Per Bisgaard, Kirsten Moesgaard, David Rathkjen

Økonomiudvalgets flertalsindstilling blev sendt til afstemning:

- For stemte: (16)
Signe Nøhr, Per Nyborg, Jeppe Korreborg Pedersen, Svend Jørgensen, Allan Ritter, Niels Krebs, Henrik Dalgaard, Liselotte Lyng Jensen, Lars Rem, Anna-Grethe Sperling, Jane Bonnerup, Rasmus Vetter, Erik Stagsted, Anders Kjær Kristensen, Jens Chr. Pedersen, Asger Andersen.
- Imod stemte: (8)
Per Bach Laursen, Inger Nielsen, Lars Andresen, Jimmy Støttrup Jensen, Kurt Friis, Jakob Vium Dyrman, Benny Hansen, Morten Mejdahl.
- Stemte hverken for eller imod: (0)

Økonomiudvalgets flertalsindstilling er dermed godkendt.

Bilag

Whistleblowerpolitik - Vesthimmerlands Kommune