

REFERAT Teknik- og Miljøudvalget d. 31-08-2015

Mødedato Mandag d. 31. august 2015 kl. 12:30

Mødested K2, Administrationsbygningen Farsø

Indholdsfortegnelse

Regulativ for husholdningsaffald 2015.....	3
Regulativ for erhvervsaffald 2015.....	8

Punkt 375: Regulativ for husholdningsaffald 2015

Bilag

Regulativ for husholdningsaffald 2015

Bilag 1a - Land

Bilag 1b - By

Bilag 2 - Standplads ved skel

Bilag 3a - områder undtaget fra generelle krav til køreveje

Regulativ for husholdningsaffald 2015

Sagsfremstilling

375. Åbent - Regulativ for husholdningsaffald 2015

Sagsnr.: 820-2014-37025

Doknr.: 820-2015-157938

Sagsbeh.: Jeanette Aas

Baggrund

Vesthimmerlands Kommunes Affaldsplan 2015-2026 blev godkendt af Byrådet den 30. april 2015 og efterfølgende blev Vesthimmerlands Kommunes nye indsamlingsordning for genanvendeligt affald, samt dagrenovation for hhv. husstande og kommunale institutioner godkendt af Byrådet den 17. juni 2015.

På baggrund af den nye indsamlingsordning er der udarbejdet et nyt regulativ for husholdningsaffald i Vesthimmerlands Kommune.

Sagsfremstilling

Regulativet skal træde i kraft den 1. januar 2016.

Det nye regulativ afløser det nuværende Regulativ for husholdningsaffald af november 2010.

Til udarbejdelsen af regulativet er anvendt det paradigme til regulativer for husholdningsaffald, som fremgår af affaldsbekendtgørelsens bilag 6. Regulativet består af en obligatorisk tekst og valgfri tekst, som udfyldes af kommunen selv.

Obligatorisk tekst: § 1 – 8.

Valgfri tekst: § 9 – 23.

På grund af den nye indsamlingsordning for genanvendeligt affald (papir, pap, glas, metal og hård plastik) og dagrenovation, er der foretaget en del ændringer i det nye regulativ. Samtidig har det gamle regulativ ikke før opfyldt kravene i affaldsbekendtgørelsens bilag 6, hvorfor hele regulativet er blevet tilpasset.

Herunder er væsentlige rettelser i regulativet kort beskrevet.

Alle grundejere får udleveret 3 containere. 1 stk. på 190 liter til dagrenovation og 2 stk. på 240 liter til papir, pap, glas, metal og hård plastik.

Dagrenovation. § 9:

Væsentligste ændring her består i, at alle grundejere får udleveret en container på 190 liter til brug for dagrenovation. Containeren er delt i to, med henblik på senere udsortering af organisk affald, men det er anført i regulativet, at borgerne indtil videre kan lægge dagrenovation i begge rum i containeren.

Ændring af containerstørrelse til en større skal ske i dialog med Renovest.

Afhentning af dagrenovation ændres fra ugetømninger til afhentning hver 14. dag i både land og by.

Dagrenovation i sommerhusområder fortsætter som nu med sække, bortset fra områderne Lendrup, Gatten Golf Center og DayZ i Rønbjerg, som fremover skal bringe dagrenovation frem til etablerede affaldsøer i sommerhusområdet. Dog skal arbejdstilsynets krav fremover overholdes i sommerhusområder, hvilket betyder, at

nogle sommerhuse vil skulle bringe dagrenovation frem til skel på tømningssdag eller etablere fast standplads i skel.

Der kan fortsat købes mærkater til at sætte på ekstra sække, hvis en borger i perioder har kortvarigt behov for det.

Ordning for papir, pap, glas, metal og hård plastik, § 10-14:

Den væsentligste ændring her er den nye indsamlingsordning for papir, pap, glas, metal og hård plastik.

Da vi ikke kan fravige paradigmet i forhold til opsætningen og rækkefølge af regulativets ordninger, jf. bilag 6 i affaldsbekendtgørelsen, så er det ikke muligt at beskrive den nye indsamlingsløsning i et samlet afsnit.

Administrationen har derfor valgt at beskrive den nye indsamlingsordningen under "Ordning for papir, § 10", og så henvises der til dette afsnit, under afsnit for pap, glas, metal og hård plastik (§11-14).

Dog er definition af affaldstyper beskrevet under hver ordning, jf. § 10.1, 11.1, 12.1, 13.1, 14.1)

Alle grundejere får udleveret to containere på 240 liter. Containerne er delt i to. Den ene container er til papir og pap, mens den anden er til glas, metal og hård plastik.

Afhentning foregår efter en fastlagt frekvens både på by og land. Frekvensen er som udgangspunkt hver 6 uge, men denne kan ændres, efterhånden som erfaringer med ordningen ændrer behovet.

I sommerhusområder og områder med etageboliger og rækkehuse vil der blive opsat centralt placerede affaldsøer.

Med hensyn til pap, så kan store papkasser som ikke kan være i containeren til pap, sættes ved siden af containeren på tømningssdagen og så vil renovatøren medtage det i forbindelse med tømning.

Ordning for farligt affald, § 18:

Den nye ordning med miljøkasser på storskrald er skrevet ind.

Miljøkasser udleveres kun til parcelhuse, etageboliger og rækkehuse. Ikke til sommerhuse.

Ordning for bygge- og anlægsaffald, § 21:

Der er her tilføjet under § 21.3, at ved nedrivninger eller ombygninger som vedrører mere end 10 m² eller frembringer mere end 1 tons affald, så skal affaldet fra projektet anmeldes til kommunen.

Ordning for PCB-affald, § 22:

Nyt afsnit.

Hvis en bygning, som skal nedrives eller ombygges, er opført eller renoveret mellem 1950-1977, kan være risiko for PCB i byggeaffaldet. Der skal derfor foretages en screening og eventuelt kortlægning af byggeaffaldet, jf. affaldsbekendtgørelsens kapitel 13.

Afsnittet er skrevet ind, fordi Administrationen har en del sager med nedrivninger og ombygninger af bygninger opført mellem 1950-1977. Kravet om screening og kortlægning af disse ejendomme er kommet til i affaldsbekendtgørelsen siden det gamle regulativ blev godkendt i 2010.

Processen er beskrevet i regulativet.

Ordning for storskrald, § 23:

På storskraldsordningen er det væsentligste, at der udleveres miljøkasser til farligt affald.

Kasserne skal være lukkede helt og ved afhentning, stilles der en tom kasse indenfor skel.

Ordning for miljøkasser gælder ikke for sommerhuse.

Der henvises til Renovests hjemmeside mht. hvilke typer affald som storskraldsordningen medtager, da det kan ændre sig, efterhånden som udviklingen giver mulighed herfor.

Bilag 1:

Tilføjet er to tegninger som viser AT-krav i hhv. land og by.

Bilag 2:

Nyt bilag. Illustration af skelløsning.

Generelt:

1) Der er givet en del dispensation og fritagelser i henhold til forrige regulativer. Mange af dem er givet for mange år siden og givet på grundlag, som ikke længere er gældende. Administrationen vil derfor gerne benytte lejligheden med vedtagelse af det nye regulativ, til at rydde op i disse dispensationer og fritagelser. Administrationen foreslår derfor, at eventuelle dispensation og fritagelser, som måtte være givet i henhold til forrige regulativer, bortfalder ved godkendelse af dette regulativ.

Borgere som fortsat måtte have behov for fritagelse eller dispensation, skal derfor søge igen efter bestemmelserne i det nye regulativ.

2) Der har været en del sager, hvor borgere ikke ønskede at indrette sin ejendom efter de gældende arbejdstilsynsregler, ikke har villet tage løsgående hunde, som har angrebet skraldemanden, ind på afhentningsdagen, og heller ikke ønskede at indgå dialog med Renovest om en anden og for alle, tilfredsstillende løsning.

I disse tilfælde har borgeren fået fritagelse fra at benytte den kollektive ordning. Samtidig har borgeren skulle betale det billigste gebyr på takstbladet, da ordningen er kollektiv.

Administrationen foreslår derfor, at borgere som ikke ønsker at indrette sig efter regulativets bestemmelser, ikke kan fravælge ordningen, da der i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 39 er benyttelsespligt. Ordningens omkostninger holdes netop nede ved kollektiv tilslutning. Dette gælder både for benyttelse af ordningen og for betaling til ordningen.

I tilfælde af uenighed mellem borger og renovatør om adgangsforhold afgøres sagen af myndigheden efter regulativets krav og regler. I yderste konsekvens kan kommunen vælge at indrette ejendommen efter Arbejdstilsynets regler på borgerens regning.

3) Administrationen ønsker at have mulighed for, at kunne foretage rettelser af underordnet betydning uden om reglerne i affaldsbekendtgørelsen og den politiske proces. Det er f.eks. hvis Renovest skifter navn efter regulativets godkendelse, korrekturrettelser, eller andre ting som har underordnet betydning for de ordninger, som er beskrevet i regulativet. Hvorvidt eventuelle rettelser er af underordnet betydning, vil blive vurderet af den ansvarlige leder.

Regulativ for husholdningsaffald skal sendes i offentlig høring i minimum 4 uger. Det forventes at blive fra uge 39-43. Høringsperioden vil blive offentliggjort i lokalaviserne og på kommunens hjemmeside.

Efter høringsperioden forventes regulativet fremlagt til endelig vedtagelse i Teknik- og Miljøudvalg, Økonomiudvalg og Byråd.

Efter vedtagelse skal regulativet indrapporteres til den nationale regulativdatabase på www.mst.dk.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om affald (nr. 1309 af 18. december 2012)

Sagen afgøres i Teknik- og Miljøudvalget.

Økonomi

Ordningerne er brugerfinansierede via opkrævning af affaldsgebyrer.

Administrationen indstiller

- at Regulativ for husholdningsaffald godkendes og sendes i offentlig høring fra uge 39-43.

- at eventuelle dispensation og fritagelser, som måtte være givet i henhold til forrige regulativer, bortfalder ved godkendelse af dette regulativ. Borgere som fortsat måtte have behov for fritagelse eller dispensation, skal derfor søge igen efter bestemmelserne i det nye regulativ.

- at borgere som ikke ønsker at indrette sig efter regulativets bestemmelser, ikke kan fravælge dette, da der, i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 39, er benyttelsespligt. I tilfælde af uenighed mellem borger og renovatør om adgangsforhold afgøres sagen af myndigheden efter regulativets krav og regler. I yderste konsekvens kan kommunen vælge at indrette ejendommen efter arbejdstilsynets reglerne på borgerens regning.

- at rettelser af underordnet betydning kan foretages, uden om reglerne i affaldsbekendtgørelsen og den politiske proces. Hvorvidt eventuelle rettelser er af underordnet betydning vil blive vurderet af den ansvarlige leder.

Bilag

Regulativ for husholdningsaffald 2015	820-2015-167971
Bilag 1a - Land	820-2015-163626
Bilag 1b - By	820-2015-163625
Bilag 2 - Standplads ved skel	820-2015-194966
Bilag 3a - områder undtaget fra generelle krav til køreveje	820-2015-163603

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 31. august 2015

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling godkendt med bemærkning om, at forvaltningen udarbejder "pixi-udgave" af 'Regulativ for husholdningsaffald 2015', samt at forvaltningen kontakter de borgere, der i dag har en dispensation som forvaltningen er bekendt med, samt at eventuel indretning af ejendommen på borgerens regning skal forelægges Teknik- og Miljøudvalget til godkendelse.

Punkt 376: Regulativ for erhvervsaffald 2015

Bilag

Erhvervsaffaldsregulativ 2015

Regulativ for erhvervsaffald 2015

Sagsfremstilling

376. Åbent - Regulativ for erhvervsaffald 2015

Sagsnr.: 820-2015-30154

Doknr.: 820-2015-158072

Sagsbeh.: Jeanette Aas

Baggrund

Vesthimmerlands Kommunes Affaldsplan 2015-2026 blev godkendt af Byrådet den 30. april 2015 og efterfølgende blev Vesthimmerlands Kommunes nye indsamlingsordning for genanvendeligt affald, samt dagrenovation for hhv. husstande og kommunale institutioner godkendt af Byrådet den 17. juni 2015.

På baggrund af den nye indsamlingsordning er der udarbejdet et nyt regulativ for husholdningsaffald i Vesthimmerlands Kommune.

Sagsfremstilling

Regulativet skal træde i kraft den 1. januar 2016.

Det nye regulativ afløser det nuværende Regulativ for erhvervsaffald af januar 2013.

Til udarbejdelsen af regulativet er anvendt det paradigme til regulativer for erhvervsaffald, som fremgår af affaldsbekendtgørelsens bilag 7. Regulativet består af en obligatorisk tekst og valgfri tekst, som udfyldes af kommunen selv.

Obligatorisk tekst: § 1 – 9.

Valgfri tekst: § 10 – 20.

Da den nye indsamlingsordning for genanvendeligt affald og dagrenovation for husstande også skal tilbydes til virksomheder, som er beliggende i ejendomme med både husholdninger og erhverv, så er dette tilføjet i regulativet.

Herunder er de væsentligste rettelser beskrevet.

Ordning for dagrenovation, § 10:

Det er tilføjet, at genanvendeligt affald skal frasorteres dagrenovationen. Desuden må dagrenovationslignende affald kun sammenblandes med mindre mængder andet forbrændingseget affald fra virksomheden.

Større mængder forbrændingseget affald skal holdes separat fra det dagrenovationslignende affald og bortskaffes som regulært forbrændingseget affald af privat indsamler eller transportør.

Det var tidligere valgfrit, om en virksomhed ville benytte den kommunale ordning eller en privat transportør til at indsamle dagrenovation. Dette er nu ændret til, at ALLE virksomheder i kommunen fremover skal benytte den kommunale indsamlingsordning for dagrenovation, og at der vil være benyttelsespligt.

Hjemmel til dette findes i § 47 i affaldsbekendtgørelsen, hvor der står, at virksomheder er forpligtet til at benytte en kommunal ordning, hvis den er fastlagt i et regulativ for erhvervsaffald, og regulativet er trådt i kraft.

Virksomheder beliggende på ejerens bopælsadresse er dog undtaget, hvis virksomheden kun producerer dagrenovationslignende affald i marginale mængder, der kan bortskaffes som en integreret del af husholdningsaffaldet (f.eks. landbrugsbedrifter, hjemmefrisøren eller lignende, uden øvrige ansatte udover ejeren).

Ansøgning om fritagelse skal indgives til Byrådet.

I dag er det typisk små virksomheder, som benytter dagrenovationsordningen, fordi de forholdsvis billigt og nemt kan bortskaffe brændbart affald via dagrenovationsordningen. Det betyder, at affaldet sjældent sorteres så godt, som det burde. Det brændbare affald burde være bortskaffet via en privat transportør.

Større virksomheder benytter ofte private transportører og ikke dagrenovationsordningen. Det betyder, at dagrenovationslignende affald blandes med det brændbare affald i store komprimatorcontainere og lignende. Transportørerne vælger enten at aflevere på Aars Forbrændingsanlæg eller til andre forbrændingsanlæg. Så det betyder, at Aars varmeværk ikke nødvendigvis får disse mængder. Og hvis det afleveres til Aars varmeværk, så ender affaldet i sommerperioderne på det brændbare lager på Renovest. Sammenblandingen af dagrenovationslignende affald og andet brændbart gør, at der er større sandsynlighed for problemer med rotter og måger på Renovest i den periode, hvor affaldet oplagres.

Administrationen vurderer, at det nye regulativ giver en langt bedre økonomi i den kommunale indsamlingsordning for dagrenovation, samtidig med at der forventes større mængder affald til Aars varmeværk og en langt bedre sortering end i dag. Kommuner, som kører samme ordning, er f.eks. Aalborg, Odder og Favrskov kommune.

Det forventes også, at der vil være færre fritagelser fra erhvervsaffaldsgebyret, da virksomheder, som benytter en kommunal ordning, skal betale gebyret, uanset indkomst, antal ansatte osv.

En ændring af denne ordning vil dog kræve en del information overfor virksomheder i kommunen, som måske ikke alle vil tage lige godt mod ændringen.

Det kan også give røre blandt eksterne vognmænd, som lever af at afhente dagrenovationslignende affald blandet med erhvervsaffald fra virksomheder.

Ordning for genbrugspladser, § 11:

Den væsentligste ændring her er beskrivelse af problemstilling med (firma-)biler med papegøjeplader og gule plader.

Administrationen kan ikke vurdere, hvilke erhverv med papegøjeplader som må bruge deres bil til privat kørsel eller hvornår de har ret til at benytte bilen privat. Det kan pladsmanden på genbrugspladsen heller ikke.

Derfor er der brug for retningslinier for biler med papegøjeplader.

Det er skrevet ind i regulativet, at virksomheder med biler på papegøjeplader skal give pladsmanden lov til at se affaldet inde aflæsning.

Hvis affaldet har karakter af privat affald, kan affaldet aflæsses indenfor reglerne i regulativet for husholdningsaffald. Hvis affaldet har karakter af erhvervsaffald, skal affaldet aflæsses indenfor reglerne i regulativ for erhvervsaffald.

Med hensyn til biler på gule plader, så kan disse aflevere affald gratis på genbrugspladsen, hvis de kan fremvise en gyldig dagsbillet/dagsbevis fra SKAT.

Ordning for ikke-genanvendeligt farligt affald, § 12:

Renovest er udtrådt af den aftale, som før har været mellem Renovest og Mokana med hensyn til håndtering af farligt affald.

Derfor har Renovest lavet en aftale med Revas i Viborg omkring modtagelse af farligt affald fra Vesthimmerlands Kommune. Dette er rettet i regulativet.

Afsnit om PCB er fjernet og flyttet om til særskilt afsnit, § 19, Ordning for PCB-affald.

Afsnit om asbest er fjernet og indgår nu under § 16, Ordning for deponeringsegnet affald.

Afsnit om udtjente batterier og elektrisk affald, samt udtjente batterier og akkumulatorer er fjernet helt, da dette er genanvendeligt erhvervsaffald, som ikke er omfattet af dette regulativ.

Ordning for klinisk risikoaffald, § 13:

Ordlyden er tilpasset ordlyd og krav i paradigmet, bilag 7 i affaldsbekendtgørelsen. Ellers er der ikke sket ændringer her.

Ordning for bygge- og anlægsaffald, § 18:

Nyt afsnit.

Beskriver krav til genanvendelse af rent og uforurenet byggeaffald.

Ordning for PCB-affald, § 19:

Nyt afsnit.

Hvis en bygning, som skal nedrives eller ombygges, er opført eller renoveret mellem 1950-1977, kan være risiko for PCB i byggeaffaldet. Der skal derfor foretages en screening og eventuelt kortlægning af byggeaffaldet, jf. affaldsbekendtgørelsens kapitel 13.

Afsnittet er skrevet ind, fordi Administrationen har en del sager med nedrivninger og ombygninger af bygninger opført mellem 1950-1977. Kravet om screening og kortlægning af disse ejendomme er kommet til i affaldsbekendtgørelsen siden at det gamle regulativ blev godkendt i 2010.

Processen er beskrevet i regulativet.

Ordning for kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald, § 22:

Nyt afsnit.

Her beskrives reglerne omkring den nye indsamlingsordning for husstande, og hvilke erhverv som kan tilbydes ordningen.

Generelt:

Administrationen ønsker, at have mulighed for at kunne foretage rettelser af underordnet betydning, uden om reglerne i affaldsbekendtgørelsen og den politiske proces. Det er f.eks. hvis Renovest skifter navn efter regulativets godkendelse, korrekturrettelser, eller andre ting som har underordnet betydning for de ordninger som er beskrevet i regulativet. Hvorvidt eventuelle rettelser er af underordnet betydning vil blive vurderet af den ansvarlige leder.

Regulativ for erhvervsaffald skal sendes i offentlig høring i minimum 4 uger. Det forventes at blive fra uge 39-43. Høringsperioden vil blive offentliggjort i lokalaviserne og på kommunens hjemmeside.

Efter høringsperioden forventes regulativet fremlagt til endelig godkendelse i Teknik- og Miljøudvalg, Økonomiudvalg og Byråd.

Efter vedtagelse skal regulativet indrapporteres til den nationale regulativdatabase på www.mst.dk.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om affald (nr. 1309 af 18. december 2012)

Sagen afgøres i Teknik og Miljøudvalget.

Økonomi

Ordningerne er brugerfinansierede via opkrævning af affaldsgebyrer.

Administrationen indstiller

- at Regulativ for erhvervsaffald godkendes og sendes i offentlig høring fra uge 39-43.
- at rettelser af underordnet betydning fremover kan ske, uden om reglerne i affaldsbekendtgørelsen og den politiske proces. Hvorvidt eventuelle rettelser er af underordnet betydning vil blive vurderet af den ansvarlige leder.

Bilag

Erhvervsaffaldsregulativ 2015

820-2015-186926

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 31. august 2015

Fraværende: Ingen

Administrationens indstilling godkendt med bemærkning om at forvaltningen udarbejder "pixi-udgave" af 'Regulativ for erhvervsaffald 2015' med fokus på de forskellige ordninger for erhvervsaffald.